

Guinea Ecuatorial

Cambio estructural y reformas económicas

JAVIER MORILLAS LÓPEZ*

La República de Guinea Ecuatorial es en estos momentos una de las economías más pujantes y de mayor crecimiento económico del mundo. La dinamización de la extracción petrolífera ha sido el determinante del cambio estructural operado en el país, durante el período clave 1991-96, sin cuya comprensión es difícil entender la dinámica actual de la realidad ecuatoguineana. En el análisis de dicho período encontramos las inercias y debilidades actuales de un modelo de crecimiento hoy necesitado de serias reformas en sectores estratégicos y de distribución para aprovechar las potencialidades de la actual fase expansiva que vive el país.

Palabras clave: desarrollo económico y social, política económica, reforma estructural, reforma económica, competencia, Guinea Ecuatorial.

Clasificación JEL: O55.

1. Introducción

La República de Guinea Ecuatorial forma parte de la Comunidad Económica y Monetaria del África Central, CEMAC, (antigua UDEAC) desde 1983 y del Banco de los Estados del África Central, BEAC, desde 1985, año en que adoptó la moneda vigente en la Comunidad Financiera Africana, el franco CFA. Hoy la CEMAC (antigua Unión Monetaria y Aduanera de los Estados del África Central, UDEAC (1)) está integrada por Camerún, Chad, Congo-Brazaville, Gabón, República Centroafricana, junto a la propia Guinea Ecuatorial cuya capital Malabo —antigua Santa Isabel— ha servido de marco en los últimos años para varias de las cumbres celebradas por esta organización regional.

Durante la última década la economía ecuatoguineana se ha transformado hasta convertirse en la actualidad en uno de los países de mayor tasa de crecimiento económico del mundo, —hasta valores del 35 por 100 (2)— y en el mayor de los del continente africano. Habría que remontarse a la década de los sesenta (3) para encontrarnos con una fase expansiva comparable a la actual, habiéndose operado un auténtico cambio estructural en su economía.

De hecho, hasta los primeros años de la década de los noventa, el sector primario dominaba la agricultura de exportación y tenía un peso decisivo en la conformación del PIB de Guinea Ecuatorial. La situación ha cambiado como veremos a continuación de manera radical en los años noventa, y de este cambio estructural derivan las tendencias que explican la situación actual.

* Profesor Agregado de Estructura Económica. Observatorio del Instituto de Estudios Europeos de la Universidad San Pablo-CEU.

(1) MORILLAS, Javier (2001): *La nueva economía mundial. Estructura y desarrollo sostenible*, Madrid, Universitas.

(2) PNUD, *Informe sobre desarrollo humano*, 1998, 1999 y 2000, Madrid, Mundiprensa.

(3) MORILLAS, J. «Para una cronología económica de Guinea Ecuatorial», en *Estudios Africanos*, volumen VI, números 10-11, 1991-1992, páginas 173 y siguientes, Madrid.



COLABORACIONES

2. El período del cambio estructural, 1991-1996

En dicho período se observa el fuerte crecimiento del PIB ecuatoguineano, que pasó de apenas 40.000 millones de francos CFA en 1991, a 142.000 millones en 1996, es decir un aumento del 255 por 100 para el período. La explicación radica principalmente en el impacto producido por la explotación de petróleo. Si se excluye el peso de éste en la economía, el PIB sería de 70.000 millones, lo que supone un crecimiento, también elevado, del 75 por 100. Dicha tasa está influida por la devaluación del franco CFA en enero de 1994 (4) y el alza espectacular de los ingresos producidos por la exportación de madera a partir de ese mismo año.

2.1. El sector agrario

No obstante, dichas tasas de crecimiento ocultan la situación general del sector primario del país, que pasó de representar el 60 por 100 del PIB en 1991 al 30 por 100 en 1996. La agricultura, en concreto, pasó del 47,5 por 100 a menos del 20 por 100 del total. El cacao, como producto principal de exportación del sector, después de la madera, vio descender su participación en el PIB del 2,9 por 100 en 1991 al 2,4 por 100 en 1996. Aunque si no consideramos el petróleo, esta participación alcanzó en ese último año el 4,8 por 100. En este aspecto, considerando sólo la agricultura, el cacao duplicó su participación (del 6,2 por 100 del PIB sectorial en 1991 hasta el 12,3 por 100 en 1996), producto de la propia devaluación, la recuperación de cafetales y los mejores precios internacionales (5).

También las exportaciones del sector maderero se han desarrollado fuertemente en los últimos años, doblando su participación en el PIB sectorial; desde el 15,8 por 100 al 32,8 por 100 entre 1991 y 1996. Este sector creció muy vigorosamente a partir de 1994 como consecuencia de la misma devaluación del franco CFA. Si consideramos el PIB total, la madera representaba un 9,5 por 100 en 1991 y un 10 por 100 en 1996, cifra minimizada por el incremento de los ingresos petrolíferos. Sin considerar este producto, su impacto en el PIB sería superior al 20 por 100. En este sentido también el cuidado de los bosques y la explotación maderera han cobrado un renovado impulso (6).

La agricultura de subsistencia, junto a la ganadería, caza y pesca muestran cifras estables en todo el período, pero —lógicamente— en proporciones decrecientes. La agricultura de subsistencia representaba en 1991 el 41,3 por 100 del PIB y un 15,7 por 100 en 1996 (7). Excluyendo el petróleo, llegaría al 31,8 por 100. El incremento en valores absolutos de este subsector en el período ha sido superior al crecimiento vegetativo de la población. Su caída de 10 puntos en la participación en el PIB corresponde exactamente al incremento del sector maderero (8).

La ganadería, caza y pesca, al igual que los cultivos de subsistencia, aparecen con un volumen estable, con un valor conjunto total que varía entre 2.325 millones de francos CFA en 1991 y 3.300 millones en 1996 (9). Su participación en el PIB del sector primario es del orden del 9,8 por 100 a inicios del período y de 7,7 al final del mismo.

Estos tres últimos sectores —agricultura de subsistencia, ganadería, caza y pesca— representan el grueso del consumo alimentario del país. Y en estos casos, su fragilidad y disminución incluso en términos absolutos constituyen una señal de alarma que debe ser considerada muy seriamente por los responsables económicos del país. Hablamos de disminución en términos absolutos, puesto que dichos valores corresponden a precios corrientes de cada año, y si los comparamos con las variaciones de las tasas de inflación calculadas

Estos tres últimos sectores —agricultura de subsistencia, ganadería, caza y pesca— representan el grueso del consumo alimentario del país. Y en estos casos, su fragilidad y disminución incluso en términos absolutos constituyen una señal de alarma que debe ser considerada muy seriamente por los responsables económicos del país. Hablamos de disminución en términos absolutos, puesto que dichos valores corresponden a precios corrientes de cada año, y si los comparamos con las variaciones de las tasas de inflación calculadas

(6) MALABO, Revista de Guinea Ecuatorial, 1998, Malabo-Madrid.

(7) IMF, (1998): *Equatorial Guinea: Statistical Appendix*, IMF Staff Country Report, número 98/33, abril 1998, Washington, D.C.

(8) Con respecto a éste, *Evaluation à mi-parcours du Programme FED Conservation et Utilisation Rationnelle des Écosystèmes Forestiers de Guinée Équatoriale*, AGRIFOR Consult, février 1999, f.

(9) IMF «Equatorial Guinea Recent Economic Development», *Staff Country Report*, número 96/148, Washington, D.C.

(4) El 11 de enero de 1994 el franco CFA fue devaluado en un 50 por 100, pasando la paridad a 1FF=100 CFA.

(5) URREA, Germán; ROUX, Gilles; GUDIÑO, Florencio y TOLEDANO, Juan Manuel: *Informe de evaluación de los programas paralelos de la Comisión Europea y de España en el sector del cacao en Guinea Ecuatorial*, versión definitiva, volumen I, enero 1999, TRANSTEC, Bruselas.



COLABORACIONES

CUADRO 1 PRINCIPALES EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE GUINEA ECUATORIAL (En millones de dólares norteamericanos)					
Exportaciones	1992	1993	1994	1995	1996
Petróleo	17,76	23,93	28,97	38,47	133,14
– Barriles por día.....	3.108	4.458	4.866	6.247	16.884
– Dólar por barril.....	19,37	14,71	16,31	16,89	21,60
Madera	17,16	15,58	23,95	36,00	50,71
– Miles de m ³	145	169	229	281	421
– Dólar por m ³	119	98	104	128	128
Cacao	5,35	2,04	3,75	5,04	5,73
– Toneladas métricas	4.870	2.183	3.300	3.927	4.675
– Dólar por tonelada.....	1.099	932	1.135	1.284	1.225
Totales	51,75	52,28	65,08	86,44	196,63
Importaciones	1992	1993	1994	1995	1996
P. Inversión Pub.	17,3	17,9	4,7	3,1	2,5
Petróleo	8,3	6,5	37,6	60,7	189,7
Productos Petrol.	3,7	2,7	2,9	3,5	5,5
Otros productos	26,8	20,3	17,8	27,3	48,2
Totales	62,2	52,4	66,8	96,6	247,7
Saldo Exportación-Importación	-10,45	-0,12	-1,72	-10,16	-51,07

Fuente: FMI.

CUADRO 2 INDICES DE PRECIOS PARA LA ALIMENTACION							
Años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Indices.....	100	103	103	107	146	167	181

Fuente: Dirección General de Estadísticas de Guinea Ecuatorial.

por la Dirección General de Estadísticas de Guinea Ecuatorial podemos observar que estas tasas de crecimiento son inferiores al aumento de los precios. Tal situación refleja una pérdida de capacidad alimentaria y nutritiva autóctona, que debe verse con preocupación por lo que supone de abandono de los cultivos de subsistencia por la población local, cuando el excedente agrario coadyuva al desarrollo por su capacidad para generar ahorro interior, mantener la diversificación de la economía y evitar salidas de divisas por importación de alimentos, necesarias para la compra exterior de maquinaria y equipamiento.

De hecho, conviene tener en cuenta que en todo el territorio se producen cultivos tradicionales que constituyen la base de la alimentación de la población ecuatoguineana. Entre ellos predominan los cultivos hidrocarbonados y oléicos. Los más importantes son sin duda la yuca, malanga, plátano, ñame y cacahuetes que según la FAO, son consumidos regularmente por el 90 por 100 de la población. Esta estructura tiene consecuencias sobre la situación alimentaria y nutritiva de sus habitantes, especialmente la carencia de proteínas.

CUADRO 3 CONCESIONES MADERERAS EN GUINEA ECUATORIAL (En hectáreas)			
Fin del año	1994	1995	1996
Superficies en concesión (*)...	861.000	1.025.300	1.335.900

(*) Datos del FMI.

Cabe señalar asimismo el alza en el índice de precios para los productos alimenticios (Cuadro 2), que entre 1991 y 1996 fue del 75,6 por 100 con un promedio anual del 12,6 por 100; y que aún considerando los últimos años dicha variación fue del 14,4 y del 18,4 por 100 respectivamente para los ejercicios 1994-95 y 1995-96, superior a la tasa de crecimiento de los sectores en cuestión (10).

2.2. El sector secundario

Aunque representado por la construcción, manufacturas y petróleo, el sector secundario está constituido básicamente por el petróleo y deriva-

(10) URREA, G., et al.: *Informe de evaluación de los programas paralelos de la Comisión Europea y de España*, volumen II, enero, 1999, TRANSTEC, Bruselas.



COLABORACIONES

dos (energía y gas). El yacimiento Záfiro alcanzaba a principios de 1998 una producción de 80.000 barriles por día. Y el dinamismo del sector se corresponde con el impacto petrolífero que sigue extendiéndose por el conjunto de la economía. Ya en el año 2000, junto a los otros yacimientos explotables, alcanzaba los 200.000 barriles diarios (11). Y el crecimiento testimonial en construcción e infraestructuras durante la primera mitad de la década de los noventa cobra un gran vigor en el marco del cambio estructural operado, creciendo espectacularmente desde 1998 (12).

2.3. Sector terciario

Este sector pasó de los 11.854 millones de francos CFA en 1991 a los 18.398 en 1996, lo que supone un aumento del 9 por 100 anual.

El sector está constituido básicamente por el comercio de restauración y la administración pública, expresando también la influencia de la actividad petrolífera. Sin embargo la administración pública muestra una tasa de incremento en el período del 148 por 100, casi un 25 por 100 anual, según los datos proporcionados por el Ministerio de Economía y Hacienda (13).

Sí es de destacar el incremento de los flujos turísticos que, aunque es difícil diferenciarlos del resto de flujos de la actividad productiva, empieza en ese período un lento despegue, y que en 2000 podemos estimarlos en un flujo anual de 2.800 personas, de procedencia principalmente comunitaria, suiza y estadounidense (14). A ello ha contribuido la línea aérea organizada por Spanair desde Madrid, así como el incremento y creación de nuevos vuelos de Swissair y otras compañías.

(11) *La Gaceta de Guinea Ecuatorial*, número 51, año V, mayo. La colección completa de esta revista que hemos manejado constituye una valiosa fuente de información para pulsar la evolución del día a día de la realidad social ecuatoriana.

(12) Especialmente visible en el reacondicionamiento de puertos, la misma carretera del aeropuerto a la capital, y progresivamente las zonas del interior. Como observador internacional en el proceso electoral de 1998 tuve ocasión de comprobarlo.

(13) IMF, *Equatorial Guinea. Background Appendices*, Staff Country Report número 95/134, 1995, Washington, D.C.

(14) No hay estadísticas fiables al respecto, como tuve ocasión de comprobar al preparar la presentación del Stand de Guinea Ecuatorial en FITUR 2000 y FITUR 2001 en Madrid, junto a las autoridades ecuatorianas.

Respecto a las finanzas públicas la llegada del petróleo supuso la posibilidad de disponer de un potente instrumento susceptible de ser utilizado para el desarrollo económico y el bienestar social, lo que se está realizando sólo parcialmente.

Sin embargo, las cifras del FMI nos indican que mientras los ingresos fiscales han crecido un 56 por 100 en el período, los gastos aumentaron en un 69,7 por 100. Como aspectos positivos tendríamos que señalar que por el lado de los ingresos ha habido una baja sensible en la demanda de préstamos, que ha sido cubierta en parte por los ingresos provenientes de las imposiciones al petróleo. Como aspecto negativo tendríamos que decir que no sólo se mantiene la situación de déficit permanente que caracterizó a la economía ecuatoriana desde su independencia (15), sino que aumenta de 3.630 millones de francos CFA a 8.318 millones. Esto es, el déficit se agiganta en un 129 por 100.

En cuanto a los gastos crecieron a más del doble en la administración —gastos corrientes— pasando de 9.340 millones de francos CFA en 1992 a 19.980 millones en 1996. Algo similar ocurre con el sector denominado por el FMI como «gastos sin clasificar», que varía en el período entre 0 francos y 9.821 millones.

Para terminar, los gastos en capital disminuyen de 10.000 millones de francos CFA a 3.000 millones. En definitiva, los ingresos petrolíferos se han orientado en buena parte hacia sectores improductivos, aunque los efectos de arrastre y redistribución propios de toda fase expansiva de la economía han creado nuevas fuentes de renta para una parte de la población, especialmente, la urbana. Desde empresas privadas de comunicación como SOGEDISA, o papelerías-imprenta como Carioca, hasta empresas turísticas como Viajes Kontiki G.E., o Atlas, pasando por las de alquiler o venta de maquinaria, vehículos y bienes de equipo, Poncal, S.A., PEMAR, RYESA, SEGAMY, supermercados como Martínez o SOGECH, además de las navieras clásicas como Consortium o Besora.

Así, el efecto de los ingresos del petróleo ha afectado sólo parcialmente a los niveles de gastos públicos de salud, que han aumentado muy lige-

(15) MORILLAS, J.: «La evolución democrática de Guinea Ecuatorial», en *Diario 16*, 20-7-1995.



COLABORACIONES

CUADRO 4
INGRESOS Y GASTOS DE GUINEA ECUATORIAL

Presupuestos	1992	1993	1994	1995	1996
Total ingresos/préstamos	15.790	17.564	14.984	15.543	24.637
- Petróleo	792	1.256	1.952	2.260	11.555
- Otros	8.037	7.978	10.100	11.148	11.870
- Préstamos	6.961	8.330	2.932	2.134	1.212
Total de gastos	19.420	24.060	18.934	20.138	32.955
- Gastos corrientes	9.340	9.177	12.708	14.396	19.980
- Sin clasificar	0	2.963	0	2.114	9.821
- Gastos en capital	10.029	11.920	6.226	3.628	3.154
Superávit o déficit	-3.630	-6.496	-3.950	-4.595	-8.318

Fuente: Urrea et al.

CUADRO 5
FUENTES DE FINANCIACION DE LA SALUD EN GUINEA ECUATORIAL
(Miles de dólares norteamericanos)

Fuentes Financieras	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Públicas	484	526	517	501	560	563	566	570
Privadas	259	235	209	161	133	121	119	117
Externas	2.143	2.160	1.692	1.374	1.426	1.180	1.170	1.036
Totales	2.886	2.921	2.418	2.036	2.119	1.864	1.855	1.723

Fuente: Urrea et al.

ramente dentro de un gasto total decreciente, aunque con un esfuerzo global notable especialmente difícil de mantener tras la devaluación a la mitad del franco CFA. De hecho, a las cifras que se muestran en el Cuadro correspondiente habría que sumar los gastos sanitarios privados realizados por las compañías privadas para con sus trabajadores y sus familias, que no siempre aparecen computados debidamente.

3. Las reformas necesarias

Todo este proceso de cambio estructural operado entre el período señalado de 1991-1996 se ha consolidado durante el último quinquenio hasta el 2001, manteniendo fijas sus principales constantes.

Ello hace conveniente acometer múltiples reformas, todas ligadas a la mejora de la eficiencia en la administración de justicia y gobierno, la reducción del déficit público improductivo y el aumento de la competencia y el nivel de apertura de la economía. Por ejemplo, en lo referido al sector eléctrico y su conveniente privatización. En

estos momentos la Sociedad de Electricidad de Guinea Ecuatorial, SEGESA, tiene el monopolio del suministro de energía eléctrica, con un pequeño socio privado pero mayoritariamente de propiedad accionarial estatal, con un alto grado de ineficiencia, que siembra de incertidumbre el desarrollo de la actividad productiva del país, — especialmente en la capital y su isla de Bioko— además de la vida normal ciudadana.

Igualmente la apertura a la competencia en los otros sectores básicos de la economía como las telecomunicaciones, que actualmente mantiene en situación igualmente monopolística GETESA, Guinea Ecuatorial Telefonía, S.A., y la apertura a las inversiones privadas en la distribución de agua, gas y concesiones de carreteras y autopistas atraerían un notable flujo de inversiones y dotación de infraestructuras, tanto en la parte continental como, especialmente, en la isla, lo que podría hacer de ésta el más importante centro redistribuidor de servicios y mercancías del golfo de Biafra. Un equivalente regional de Hong Kong con respecto a China o Singapur en Extremo Oriente.



COLABORACIONES

AVISO PUBLICO

SUB. GRAL. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS

SOLICITUD DE DEVOLUCION DE FIANZAS

PLAZOS PARA PRESENTACION DE PRUEBAS

Aplicación a los Certificados concedidos desde el día 1 de julio de 1995,
salvo que exista reglamento específico que lo modifique

<i>Plátanos</i>	TREINTA DIAS siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 2362/98
<i>Mandioca</i>	SESENTA DIAS siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 2245/90 Art. 7
<i>Productos agrícolas:</i> Materias grasas, plantas vivas, productos floricultura, leche y productos lácteos, carne vacuno, semillas, frutas y hortalizas, carne porcino, huevos, carne de ave, arroz, azúcar, sector vitivinícola, cereales, etc.	DOS MESES siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 1199/95

— En todos los productos el *PLAZO MAXIMO* para solicitar la resolución de los expedientes es de *VEINTICUATRO MESES* desde el día siguiente a la expiración del Certificado. Transcurrido este plazo no se efectuará la devolución del importe de la Fianza, aun en el caso de que se presente la correspondiente prueba de realización de las operaciones.

MINISTERIO DE ECONOMIA

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMEX. PRODUCTOS

AGROALIMENTARIOS. SERVICIO DE FIANZAS

*Solicitudes de devolución de fianzas constituidas
(Importación y Exportación)*

La Orden de 26 de febrero de 1986 («BOE, 7 de marzo»), modificada por la Orden de 27 de julio de 1995, establece que la devolución de las fianzas se realizará por la Secretaría General de Comercio Exterior a solicitud del interesado.

Las solicitudes de devolución de las fianzas constituidas ante los Servicios Centrales, deberán dirigirse a la Secretaría General de Comercio Exterior (Servicio de Fianzas, Paseo de la Castellana, 162, planta cuarta, 28071 Madrid).

Las solicitudes de devolución de las fianzas, constituidas ante las Direcciones Regionales y Territoriales de Comercio y CATICES, deberán presentarse en la misma Dirección o CATICE que concedió los correspondientes certificados.

El no solicitar, los interesados, la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas con la aportación de las pruebas, en los plazos establecidos en la legislación nacional y comunitaria en vigor, para los diversos productos agrícolas, dará lugar al oportuno Acuerdo Declarativo de Incumplimiento.

Con el fin de agilizar la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas constituidas a disposición de la Secretaría General de Comercio Exterior, es recomendable se adjunte a las solicitudes la fotocopia del correspondiente «Resguardo de depósito o Garantía en Efectivo», o «Resguardo de Garantía Otorgada mediante Aval o Seguro de Caucción».

SERVICIO DE FIANZAS

Acuerdo declarativo de incumplimiento
(Fianza constituida en las operaciones
de Importación y Exportación)

Ingreso de las liquidaciones

Las cantidades a ingresar en el Tesoro Público-Recursos Eventuales, como consecuencia de los expedientes de Acuerdo Declarativo de Incumplimiento de *Resguardos de Garantías Otorgadas por Terceros*, pueden hacerse efectivas por la EMPRESA TITULAR DE LOS CERTIFICADOS.

— En MADRID:

MINISTERIO DE ECONOMIA
DIREC. GRAL. DEL TESORO Y POLITICA FINANCIERA
Paseo del Prado, 4
28071 MADRID

— En PROVINCIAS:

INTERVENCION DE HACIENDA de la localidad en que resida la Entidad Delegada que constituyó la *Garantía Otorgada por Terceros (Aval o Certificado de Seguro de Caucción)*.

Realizado el ingreso y expedida la CARTA DE PAGO, esta CARTA DE PAGO *original* deberá remitirse a:

MINISTERIO DE ECONOMIA
SERVICIO DE FIANZAS
P.º Castellana, 162, Pl. 4.ª
28071 MADRID

MINISTERIO DE ECONOMIA

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS

SERVICIO DE FIANZAS

Paseo de la Castellana, 162, cuarta planta, 28071 Madrid

Teléfonos: (91) 349 38 67 y 349 39 13