

# El Fondo de Ayuda al Desarrollo en el año 2001

.....  
SUBDIRECCIÓN GENERAL DE FOMENTO  
FINANCIERO DE LA EXPORTACIÓN\*  
.....

## 1. Actividad del FAD en 2001

### 1.1. Introducción

• *Marco presupuestario:* La Ley 13/2000, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado *para 2001* establece en su artículo 57 que «El Consejo de Ministros podrá aprobar operaciones con cargo al Fondo de Ayuda al Desarrollo (FAD) por un importe de hasta 480,81 millones de euros a lo largo de 2001». Adicionalmente, el Real Decreto-Ley 1/2001, de 19 de enero, amplía el límite anterior en el importe necesario para dar cabida presupuestaria, sin por ello comprometer la financiación de otros proyectos en cartera, a la ayuda española extraordinaria destinada a aliviar la catástrofe acontecida en El Salvador y cumplir con los compromisos adquiridos por España en el marco de las diversas iniciativas internacionales para el alivio de la deuda multilateral de los países pobres y fuertemente endeudados (Iniciativa HIPC), mediante contribuciones a los Fondos Fiduciarios del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional que estaba previsto autorizar en el año 2001.

El importe final de estas contribuciones a la reconstrucción de El Salvador y a la Iniciativa HIPC fue de 103,31 millones de euros, con lo que el límite máximo de autorizaciones de Consejo de Ministros para 2001 quedó finalmente establecido en 584,12 millones €, frente a los 480,8 millones € de dotación del FAD que se venían autorizando.

Las cifras anteriores muestran el elevado nivel de actividad del FAD durante el año 2001, con un

incremento de las aprobaciones de Consejo de Ministros del 79,9 por 100 sobre el año 2000 y del 23,7 por 100 frente a la media de las aprobaciones de los años 1998 y 1999.

Atendiendo a esta mayor actividad, para este año 2002, la Ley 23/2001, de 27 de diciembre ha establecido un nivel máximo de aprobaciones de nuevas operaciones con cargo al FAD por el Consejo de Ministros de 631,1 millones de euros.

• *Ejecución:* El cumplimiento de los objetivos presupuestarios ha permitido alcanzar en el año 2001 la mayor ejecución de los últimos años, como ponen de manifiesto los siguientes datos:

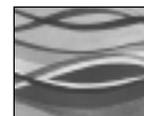
— El Consejo de Ministros autorizó 46 operaciones con cargo al FAD por un importe total de 576,61 millones de euros (el 98,7 por 100 del importe presupuestado).

— La Comisión Interministerial del FAD (CIFAD), por otra parte, ha desarrollado una intensa actividad en 2001, con reuniones mensuales que han permitido la aprobación por este órgano previo al Consejo de Ministros de 57 operaciones por un importe de 636,97 millones de euros lo que supone un 63,2 por 100 más que en el año 2000 y un 26,2 por 100 de la media de aprobaciones de 1998 y 1999.

### 1.2. Relación de operaciones aprobadas

Se reseñan a continuación la totalidad de las operaciones aprobadas por el Consejo de Ministros a lo largo del año 2001.

El Cuadro 1 refleja para cada operación el país receptor y, en su caso, las contribuciones a Instituciones Financieras Multilaterales; el tipo de actuación y el sector en que se enmarca. Se especifica el importe aprobado, en la moneda de la operación, el



EN PORTADA

\* Dirección General de Comercio e Inversiones. Ministerio de Economía.

**CUADRO 1  
DETALLE DE OPERACIONES FAD 2001**

País	Operación	Sector	Importes	Moneda	Tipo cambio	Importe en euros	Amortización y gracia	Tipo de interés	Aprobación CIFAD	Aprobación consejo ministros
AID	12.ª REPOSICION	IFIS	55.775.640	EURO	166.386	55.775.640	0	0	6/02/01	16/03/01
AID	9.ª, 11.ª, FONDO FIDUCIARIO, 12.ª Y CONTRIBUCION ESP	IFIS	60.044.144	EURO	166.386	60.044.144	0	0	4/10/01	23/11/01
BRD	AMPLIACION SELECTIVOS CAPITAL	IFIS	9.361.104	\$	188.110	10.583.324	0	0	4/10/01	16/11/01
Banco Africano de Desarrollo	SUSCRIPCION CAPITAL DE LA V AMPL. DE CAPITAL	IFIS	3.831.766	EURO	166.386	3.831.766	0	0	16/10/00	26/01/01
Banco Mundial	FONDO FIDUCIARIO (HIPC)	IFIS	70.000.000	\$	177.006	74.469.607	0	0	12/12/00	19/01/01
Bangladesh	SIST.ELEC. ENLACE FERRO. RIO JAMUNA (AMPLIACION)	Transporte	350.000	\$	180.850	380.426	20 (5)	1	24/07/01	21/09/01
Bolivia	ELECTRIFICACION TURCO-CHOQUECOTA	Eléctrico	432.731	\$	180.854	470.349	30 (11)	0,5	24/04/01	21/09/01
Bolivia	EQ. UNIDADES EDUCATIVAS DPTO.DE COCHABAMBA	Educación	1.050.000	\$	184.690	1.165.510	30 (10)	0,7	12/06/01	19/10/01
Bosnia	P. DEPURADORA AGUAS RESIDUALES ZEPCE	Medioambiente	1.380.488	EURO	166.386	1.380.488	36 (15)	0,1	4/10/01	1/11/01
Bosnia	P. POTABILIZADORA EN PRNIAVOR	Medioambiente	1.942.909	EURO	166.386	1.942.909	36 (15)	0,1	4/10/01	16/11/01
Bosnia	P. POTABILIZADORA EN OLOVO	Medioambiente	2.147.426	EURO	166.386	2.147.426	36 (15)	0,1	4/10/01	16/11/01
Bosnia	RECONSTRUCCION RED TELEFONIA (CABLES)	Telecomunicaciones	1.150.000	\$	186.990	1.292.407	33 (12)	0,2	4/10/01	30/11/01
Bosnia	RECONSTRUCCION RED TELEFONICA (TERMINALES)	Telecomunicaciones	1.150.000	\$	184.545	1.275.543	33 (12)	0,2	4/10/01	14/12/01
China	PLANTA CLOROMETANOS EN SICHUAN	Bienes de equipo	17.800.000	\$	184.400	19.727.141	33 (12)	0,2	6/02/01	27/04/01
China	P. REFINO ACEITE VEGETAL ANHUI	Bienes de equipo	1.390.000	\$	192.080	1.604.649	30 (10)	0,8	28/03/01	15/06/01
China	SIST. ACCESOS BILLETES LINEA3 METRO SHANGAI	Transporte	5.957.537	\$	194.850	6.976.705	25 (9)	1,5	28/03/01	13/07/01
China	INVERNADEROS Y SIST. RIEGO EN XINJIANG	Bienes de equipo	1.369.836	\$	194.850	1.604.176	30 (10)	0,8	24/07/01	13/07/01
China	EQ. MEDICO HOSPITAL YALAN WUHAN	Sanidad	2.450.000	\$	185.450	2.730.714	30 (10)	0,8	24/07/01	8/11/01
China	CENTRO DEMOSTRACION MAQ. HERR. Y FORMACION PROF.	Educación	9.760.000	\$	184.540	10.824.892	0	0	24/07/01	14/12/01
Egipto	30 LOCOMOTORAS DIESEL ELECTRICAS	Transporte	29.340.000	EURO	166.386	29.340.000	31 (10)	0,3	28/03/01	5/10/01
El Salvador	LINEA CREDITO EMERGENCIA	Linea de crédito	1.000.000.000	PTAS	1.000	6.010.121	0	0	6/02/01	26/01/01
El Salvador	CONSTRUCCION Y EQ. DE TRES CENTROS POLIDEPORTIVOS	Infraestructura	26.000.000	EURO	166.386	26.000.000	35 (13)	0	13/09/01	21/09/01
FMAM	REESTRUCTURADO 2.ª REPOSICION	IFIS	1.629.000	EURO	166.386	1.629.000	0	0	4/10/01	23/11/01
FMI	P.R.G.F. (HIPC)	IFIS	16.550.000	DEGS	229.610	22.838.733	0	0	12/12/00	19/01/01
Fondo Africano de Desarrollo	6ª REPOSICION	IFIS	17.399.447	PTAS	1.000	104.573	0	0	28/03/01	11/05/01
Fondo Africano de Desarrollo	VIII REPOSICION	IFIS	53.022.243	EURO	166.386	53.022.243	0	0	24/07/01	5/10/01
Honduras	EQUIPAMIENTO BOMBEROS TEGUCIGALPA	Infraestructura	4.918.650	\$	192.080	5.678.208	12 (7)	2,5	28/03/01	15/06/01
ico	COMPENSACION AL ICO POR LA GESTION DEL FAD	Varios	1.365.500	EURO	166.386	1.365.500	0	0	4/10/01	14/12/01
Jordania	COMPUTERIZACION ESCUELAS Mª EDUCACION	Educación	16.500.000	\$	193.675	19.206.664	30 (10)	0,3	24/04/01	25/05/01
Kazajstan	SUM.2 TRENE NOCTURNOS LINEA ALMATY-ASTONA	Transporte	27.400.000	\$	185.960	30.623.394	20 (8)	2,5	6/02/01	16/03/01
Kazajstan	MODERNIZACION ELIMINACION RSU ASTANA	Medioambiente	19.660.000	EURO	189.650	22.408.851	20 (8)	2,5	28/03/01	11/05/01
Macedonia	TORRE TOMA AGUA Y PUENTE PRESA LISICE	Infraestructura	6.869.659	EURO	166.386	6.869.659	31 (11)	0,3	28/03/01	11/05/01
Macedonia	COMPLEJO HIDROALUICO DE LERA	Eléctrico	7.325.388	EURO	166.386	7.325.388	14 (4)	1,5	24/07/01	28/09/01
Mauritania	APROVISIONAMIENTO PRODUCTOS PETROLIFEROS	Bienes de Equipo	22.366.269	\$	195.490	26.278.545	30 (10)	0,55	12/06/01	29/06/01
Mongolia	PLANTA TRATAMIENTO AGUAS RESIDUALES ULAAN BAATAR	Medioambiente	9.464.596	EURO	166.386	9.464.596	20 (5)	1	12/06/01	13/07/01
Nicaragua	AMP.SUB. PLANTA NICRAGUA Y OBRAS ASOCIADAS (LOTE 1)	Eléctrico	3.333.730	\$	188.110	3.768.995	16 (5)	2	12/06/01	16/11/01
Palestina	EQ. CENTRO CONVENCIONES REY SALOMON EN BELEN	Infraestructura	809.141.833	PTAS	1.000	4.863.040	35 (15)	0	16/10/00	23/02/01
Panamá	SUMINISTRO DE AMBULANCIAS TERRESTRES	Sanidad	908.526	\$	193.675	1.057.561	30 (10)	0,3	28/03/01	25/05/01
Panamá	SUMINISTRO DE AMBULANCIAS TERRESTRES	Sanidad	584.863	\$	193.675	680.803	30 (10)	0,3	28/03/01	25/05/01
Panamá	AMPLIACION PROYECTO EQ. UNIVERSIDADES	Educación	1.500.000	\$	184.690	1.665.014	30 (10)	0,3	24/07/01	19/10/01
Republica Dominicana	AMPLIACION LABORATORIO OBRAS PUBLICAS Y MEDIOAM.	Bienes de Equipo	5.603.815	\$	180.850	6.090.956	15 (5)	2,6	24/07/01	21/09/01
Tunez	LINEA CREDITO PEQUENOS PROYECTOS	Linea de crédito	18.030.363	PTAS	1.000	18.030.363	10 (5)	0,8	12/06/01	13/07/01
Venezuela	FORTALECIMIENTO EDUCACION TECNOLOGICA (LOTE 1)	Educación	6.676.024	EURO	166.386	6.676.024	30 (10)	0,3	5/12/01	14/12/01
Venezuela	FORTALECIMIENTO EDUCACION TECNOLOGICA (LOTE 2)	Educación	3.332.902	EURO	166.386	3.332.902	30 (10)	0,3	5/12/01	14/12/01
Vietnam	EQUIPAMIENTO MEDICO HOSPITAL TAY NINH	Sanidad	2.214.943	\$	189.650	2.524.635	15 (5)	1	28/03/01	11/05/01
Vietnam	ESTACION TRANSMISION TV (AMPLIACION)	Telecomunicaciones	1.408.098	\$	180.850	1.530.504	30 (10)	0,8	24/07/01	21/09/01

CUADRO 2 DETALLE APORTACIONES IFIS 2001									
Pais	Operacion	Sector	Importes	Moneda	Tipo cambio	Importe euros	Interés	Apro. Cifad	Apro. C.M.
AID .....	12.ª REPOSICION	IFIS	55.775.640	Euro	166,386	55.775.640	0	6/02/01	16/03/01
AID .....	9.ª, 11.ª, FONDO FIDUCIARIO, 12.ª Y CONTRIBUCION ESP.	IFIS	60.044.144	Euro	166,386	60.044.144	0	4/10/01	23/11/01
BIRD .....	AMPLIACION SELECTIVOS CAPITAL	IFIS	9.361.104	\$	188,110	10.583.324	0	4/10/01	16/11/01
Banco Africano Dilo .....	SUSCRIPCION CAPITAL DE LA V AMPL. DE CAPITAL	IFIS	3.831.766	Euro	166,386	3.831.766	0	16/10/00	26/01/01
Banco Mundial .....	FONDO FIDUCIARIO (HIPC)	IFIS	70.000.000	\$	177,006	74.469.607	0	12/12/00	19/01/01
FMAM .....	REESTRUCTURADO 2ª REPOSICION	IFIS	1.629.000	Euro	166,386	1.629.000	0	4/10/01	23/11/01
FMI .....	PRGF (HIPC)	IFIS	16.550.000	Degs	229,610	22.838.733	0	12/12/00	19/01/01
Fondo Africano Dilo .....	6.ª REPOSICION	IFIS	17.399.447	Ptas	1,000	104.573	0	28/03/01	11/05/01
Fondo Africano Dilo .....	VIII REPOSICION	IFIS	53.022.243	Euro	166,386	53.022.243	0	24/07/01	5/10/01

AID: Asociación Internacional de Desarrollo (ventanilla blanda del Banco Mundial).  
 BIRD: Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (Banco Mundial).  
 FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial (fondo específico del Banco Mundial).

tipo de cambio aplicado y su contravalor en euros. Se señala el periodo de amortización —y, entre paréntesis, el periodo de gracia— y el tipo de interés aplicado. Seguidamente, se indica la fecha en que el proyecto fue aprobado por la Comisión Interministerial del Fondo de Ayuda al Desarrollo (CIFAD) y por el Consejo de Ministros.

El Cuadro 1 supone un resumen detallado de todas las operaciones aprobadas en Consejo de Ministros en el año 2001.

- *Impacto económico.* Los datos más relevantes del FAD autorizado por Consejo de Ministros en 2001:

— El 49 por 100 del importe autorizado se ha destinado a Instituciones Financieras Multilaterales, consecuencia lógica del efecto del Real Decreto-Ley 1/2001, de 19 de enero, que como ya se ha señalado, incrementó el límite de aprobaciones del ejercicio 2001 para hacer frente a diversos compromisos internacionales adoptados por España. A efectos comparativos, en el año 2000 el peso de las IFIs en el total de las aprobaciones FAD fue ligeramente inferior al 20 por 100.

Este hecho, además de aumentar el peso de España en las IFIs ha permitido financiar los programas que se reflejan en el Cuadro 2, entre los que cabe destacar las aportaciones realizadas a la Agencia Internacional de Desarrollo (AID) del Grupo del Banco Mundial, que se aproxima a 111 millones de euros y la aportación realizada al fondo fiduciario del Banco Mundial constituido al amparo de la Iniciativa HIPC (1).

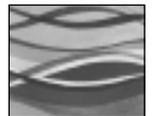
(1) Las Instituciones Financieras comprometen sus recursos entre las distintas zonas geográficas. Así por ejemplo los presta-

— Se han financiado 36 proyectos directos, que absorben una contratación directa de 292,9 millones de euros e inducida de 371,2 millones de euros, dado que la mayoría de los créditos FAD se combinan con otros tipos de financiación.

## 2. Distribución geográfica

### 2.1. Por áreas geográficas

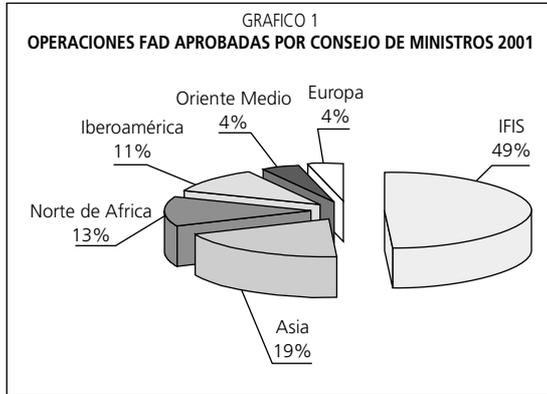
- El análisis de la distribución geográfica muestra que Asia ha sido en 2001 el principal destino geográfico de los créditos FAD, absorbiendo el 19 por 100 del importe total. La importancia de Asia como mercado de futuro para las empresas españolas ha marcado las actuaciones de la Secretaría de Estado de Comercio en este



EN PORTADA

CUADRO 3 OPERACIONES FAD AUTORIZADAS EN 2001 Distribución por áreas geográficas			
Área	Importe FAD CIFAD (miles de euros)	Importe FAD Consejo Ministros (miles de euros)	% sobre C. Ministros (%)
IFIS .....	181.159	282.299	48,96
Asia .....	198.382	110.401	19,15
Norte de Africa .....	73.648	73.649	12,77
Iberoamérica .....	95.779	62.596	10,85
Oriente medio .....	25.066	24.070	4,17
Europa .....	22.223	22.234	3,86
Africa Subsahariana .....	39.346		
Costes gestión ICO .....	1.365	1.365	0,24
Total .....	636.968	576.614	100,00

mos del AID en el año fiscal 2001 han ido destinados: Africa 50 por 100, Sur de Asia 18 por 100, Asia Pacífico 15 por 100, Europa y Asia Central 8 por 100, Latinoamérica 7 por 100 y Oriente Próximo y Norte de Africa 2 por 100. Por su parte el Banco Mundial a través de su Fondo Fiduciario ha destinado en 2001 a Bolivia 10 millones de \$ (CAF) y a Nicaragua a través del BCIE 15 millones \$.



año, impulsando diversas acciones en estos países, y reforzando la financiación destinada a los mismos.

• El segundo área receptora de FAD en 2001 ha sido los Países Mediterráneos y Oriente Medio, con el 17 por 100 de la financiación (2). El Magreb es una de las prioridades establecidas en el Plan de Internacionalización, como zona natural de expansión económica para España, y un área donde la estabilidad social y económica constituye un objetivo estratégico. El FAD puede desempeñar cada vez más un papel protagonista en las relaciones políticas con estos países. Se observa cómo en el año 2001 y en relación con este área ha aumentado la financiación de proyectos FAD a través de las aportaciones a las distintas Instituciones, destacando especialmente las aportaciones que se han efectuado al Fondo Africano de Desarrollo para llevar a cabo la Sexta y Octava Reposición.

• Por último, cabe resaltar la tercera posición que ocupa Iberoamérica como destinataria de los créditos FAD, con un 11 por 100. La actual posición de Latinoamérica (3) viene motivada fundamentalmente por las crecientes restricciones internacionales al respecto, que impiden a la mayoría de los países del área el acceso a esta financiación (4).

(2) En el ejercicio 2000 el peso relativo de los mismos sólo llegaba al 5,7 por 100.

(3) En el año 2000 tenía un peso relativo en la cartera del FAD del 22 por 100.

(4) El «Paquete de Helsinki» dejó fuera de la financiación FAD a México, Argentina, Brasil y Venezuela, aunque estableció diversos periodos transitorios que permitieron que varias operaciones se pudieran realizar con cargo al FAD con posterioridad a 1992. En el período 1993-2001 se han graduado Chile y Uruguay. También ha perdido la condición de elegible Panamá.

## 2.2. Por países

• Por países destacan Kazajstán y China. En el caso de *Kazajstán* se trata de dos grandes operaciones puntuales, una en el sector ferroviario y otra de eliminación de residuos. Por el contrario, China viene siendo uno de los principales receptores de créditos FAD en los últimos años, algo explicable por el interés que este país presenta para España, su enorme dimensión y el reducido nivel de vida de sus habitantes.

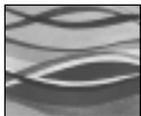
CUADRO 4  
OPERACIONES FAD AUTORIZADAS POR CONSEJO DE MINISTROS EN 2001  
Distribución por países

País	Importe FAD CIFAD (miles de euros)	Importe FAD Consejo Ministros (miles de euros)	% sobre C. Ministros (%)
IFIS .....	181.158	282.299	48,96
Kazajstán .....	53.032	53.032	9,20
China .....	97.881	43.468	7,54
El Salvador .....	32.010	32.010	5,55
Egipto .....	29.340	29.340	5,09
Mauritania .....	26.278	26.278	4,56
Jordania .....	19.206	19.206	3,33
Túnez .....	18.030	18.030	3,13
Macedonia .....	14.195	14.195	2,46
Venezuela .....	10.008	10.008	1,74
Mongolia .....	9.464	9.464	1,64
Bosnia-Herzegovina .....	8.038	8.038	1,39
República Dominicana .....	6.090	6.090	1,06
Honduras .....	5.678	5.678	0,98
Palestina .....	4.863	4.863	0,84
Vietnam .....	4.055	4.055	0,70
Nicaragua .....	11.662	3.768	0,65
Panamá .....	4.463	3.403	0,59
Bolivia .....		1.635	0,28
Costes gestión ICO .....	1.365	1.365	0,24
Bangladesh .....	380	380	0,07
Filipinas .....	32.541		
Senegal .....	30.469		
Ecuador .....	15.333		
Bolivia .....	10.530		
Tanzania .....	8.876		
Irak .....	5.859		
Pakistán .....	1.027		
Total .....	636.968	576.614	100,00

• En Centroamérica, *El Salvador* ha sustituido a Nicaragua como primer país receptor de créditos FAD, dada la apertura de una línea de crédito de emergencia a raíz de la catástrofe sufrida.

• La importancia en la cartera de países como *Egipto*, *Mauritania*, *Jordania* y *Túnez* permite concluir la trascendencia que todo el arco mediterráneo está pasando a tener en la gestión del FAD.

Así pues, los 6 primeros beneficiarios fueron durante el año 2001 Kazajstán, China, El Salvador, Egipto, Mauritania y Jordania.



EN PORTADA

CUADRO 5 PRINCIPALES PAISES BENEFICIARIOS DEL FAD		
Países	Importe FAD Consejo Ministros	% Total FAD
Kazajstan.....	53.032 mm euros	9,20
China.....	43.468 mm euros	7,54
El Salvador.....	32.010 mm euros	5,55
Egipto.....	29.340 mm euros	5,09
Mauritania.....	26.278 mm euros	4,56
Jordania.....	19.206 mm euros	3,33
Total.....	203.334 mm euros	35,26

Estos seis países han concentrado el 35 por 100 del importe autorizado por Consejo de Ministros. Excluyendo las aportaciones a IFIs, los seis principales países beneficiarios alcanzarían el 70 por 100 de los créditos.

### 3. Distribución por sectores

Por sectores, aunque la comparación interanual puede estar condicionada por operaciones de elevada cuantía en un determinado sector o como ha ocurrido en 2001 por las aportaciones a las IFIs que suponen el 49 por 100 del total, pueden resaltarse unas tendencias claras en la evolución en los últimos años, según muestra el Cuadro 6.

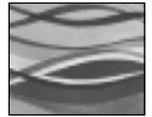
- Destaca la importancia en la financiación con FAD del sector *transporte* y de los *bienes de equipo*, que han alcanzado un peso en la cartera FAD 2001 del 11,7 por 100 y 9,6 por 100 respectivamente.

- De entre los sectores sociales debe destacarse *educación*. Si en el año 2000, las aportaciones se situaban en el entorno de 22 millones

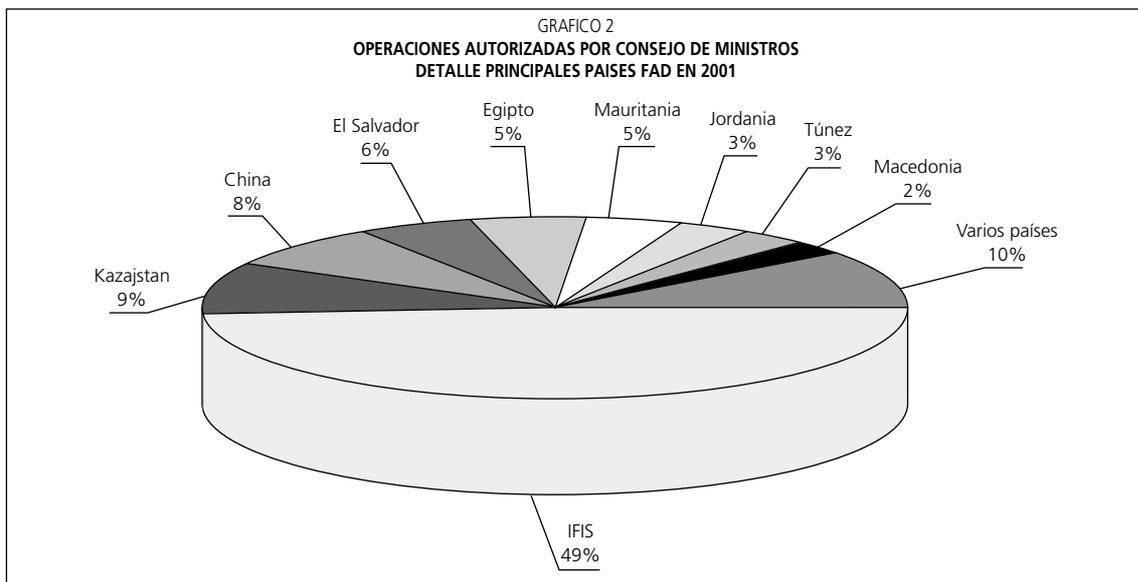
CUADRO 6 DISTRIBUCION POR SECTORES DEL FAD AUTORIZADO POR CONSEJO DE MINISTROS DURANTE 2001			
Sector	Importe FAD CIFAD (miles de euros)	Importe FAD Consejo Ministros (miles de euros)	% sobre C. Ministros (%)
IFIS.....	181.159	282.299	49,0
Transporte.....	124.137	67.321	11,7
Bienes de equipo.....	83.964	55.305	9,6
Educación.....	60.279	42.871	7,4
Infraestructura.....	32.870	37.733	6,5
Medio ambiente.....	40.083	37.344	6,5
Líneas de crédito.....	29.900	24.040	4,2
Eléctrico.....	31.148	11.565	2,0
Varios.....	7.044	7.044	1,2
Sanidad.....	22.279	6.994	1,2
Telecomunicaciones.....	4.098	4.098	0,7
Buques.....	20.007		
Total.....	636.968	576.614	100,0

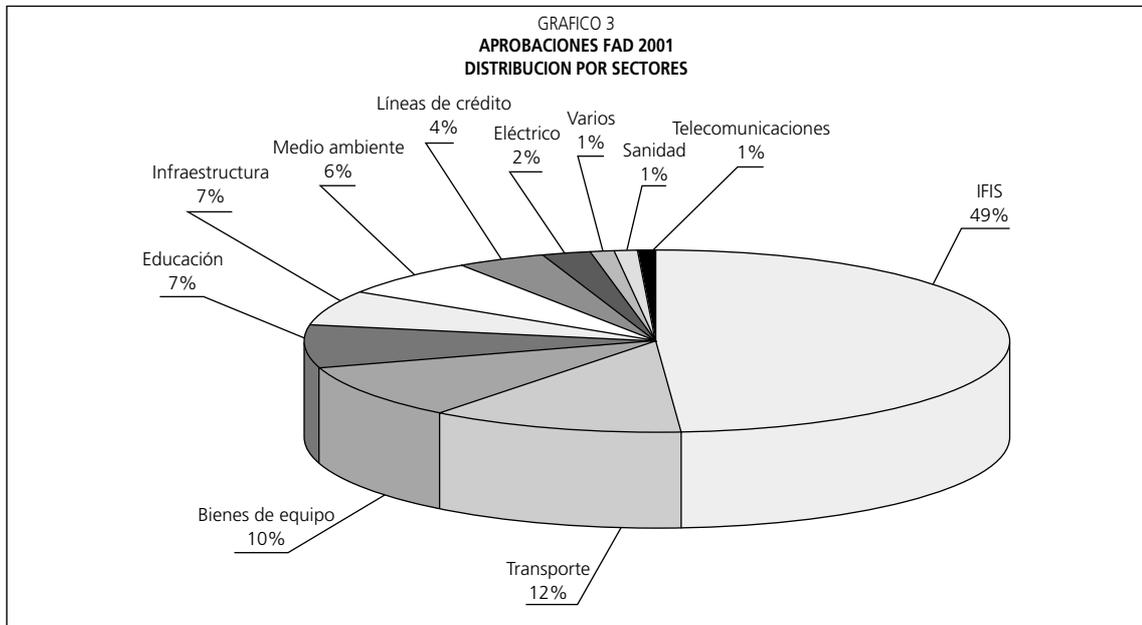
de euros, en 2001 ha duplicado prácticamente su valor en términos absolutos al alcanzar cerca de 43 millones de euros en la cartera FAD (7,4 por 100 sobre el total). Destacar, a su vez, que dentro de este sector se han financiado no sólo operaciones de educación secundaria y universitaria, sino que se han reforzado las destinadas a formación profesional, entre las que destaca un Instituto de Formación Profesional para Máquina Herramienta en China. Es de reseñar que esta operación constituye una de los casos recientes de cooperación entre la Secretaría de Estado de Comercio y Turismo y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) mediante la combinación de financiación y asistencia técnica.

- En cuanto a los proyectos en el *sector salud*, se constata en 2001 una reducción respec-



EN PORTADA





to a la media de años anteriores, pasando a representar en este año el 1 por 100. La reducción del número de proyectos en este sector en 2001 es circunstancial, y no es previsible que se consolide en los próximos ejercicios, como se deduce tanto del análisis de los proyectos en cartera como de los compromisos asumidos para la financiación, a través de Instituciones Multilaterales, de programas del sector sanidad, como es el caso del Fondo para la Lucha contra el SIDA y la Malaria, al que España aportará 50 millones de dólares.

- Por último, los sectores de *infraestructura* y *medio ambiente* han experimentado un fuerte impulso en este ejercicio. Si en el año 2000 las aprobaciones dirigidas a estos sectores eran sólo de aproximadamente 2 y 15 millones de euros respectivamente, en el año 2001 han pasado al entorno de los 38 millones de euros cada uno. Estos sectores, crecientemente internacionalizados y priorizados en el Plan de Internacionalización, previsiblemente seguirán incrementando su participación en esta financiación.

- El concepto *línea de crédito* en 2001 recoge fundamentalmente las aportaciones realizadas a las líneas de emergencia en El Salvador y a la línea para la financiación de pequeños proyectos en Túnez, tanto del sector público como del sector privado. El resto de los sectores (sanidad, tele-

comunicaciones, servicios y buques) experimentaron reducciones tanto en su peso relativo en la cartera FAD como en su montante en términos absolutos.

#### 4. Mejoras en la gestión

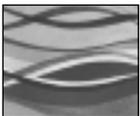
En los últimos 18 meses se han introducido cambios en la gestión, con el objetivo de:

- Reforzar la eficiencia del instrumento.
- Establecer un diálogo continuo con los países de destino y las IFIS.
- Mejorar la calidad de los proyectos financiados.

Las actuaciones adoptadas en este ámbito han sido las siguientes:

1. Desde 2000 se ha puesto en marcha un *Comité Mixto de gestión del FAD con el Ministerio de Asuntos Exteriores*, previsto en la Ley de Cooperación, que analiza los proyectos destinados a desarrollo social básico, reforzando la sostenibilidad de los proyectos y su análisis desde el punto de vista de la cooperación. El Comité ha analizado 28 proyectos por importe de 109 millones de euros, reforzando la coordinación en este área.

2. Se han establecido *reuniones mensuales de la Comisión Interministerial del FAD (CIFAD)*, para evitar demoras en la tramitación de las operaciones, frente a una media de 7 reuniones anuales en los años anteriores.



EN PORTADA

3. *Mejora de la calidad de los proyectos*: se han destinado recursos por un importe de 1,9 millones de euros para garantizar que los proyectos que España financia con FAD son los adecuados para el país, y se desarrollan eficientemente.

A este fin, junto con las labores de identificación de proyectos, y el apoyo en la definición de sus características técnicas, en 2001 se ha puesto en marcha un sistema de *evaluación externa* de los proyectos FAD ejecutados y su efecto real en la internacionalización de las empresas españolas y en el desarrollo de los países de destino. El objetivo de este programa de evaluaciones es verificar la calidad de los proyectos financiados, y tener una base para orientar futuras reformas y mejorar adicionalmente la gestión del instrumento.

4. Se ha creado una *ventanilla única de atención sobre el FAD*, a través del *Call Center* de la Secretaría de Estado de Comercio y Turismo.

5. Se han establecido unos *gestores de área* responsables de canalizar la información sobre proyectos en cada *país*, impulsar con las *Oficinas Económicas y Comerciales* su tramitación ágil, y centralizar la atención a los *usuarios*.

6. Se ha puesto en marcha una evaluación del *impacto medioambiental de los proyectos financiados con FAD*, que permiten reforzar la imagen de desarrollo sostenible de este instrumento, que había sido reiteradamente cuestionada.

7. Se han establecido *comités de cooperación financiera periódicos con los países beneficiarios* sobre el FAD y otros instrumentos financieros, para establecer prioridades y agilizar la gestión.

8. *Canalización de financiación de proyectos del FAD a través de las Instituciones Financieras Multilaterales*.

## 5. Análisis cualitativo

Se presenta seguidamente un análisis cualitativo de los créditos concedidos a lo largo de 2001 desde un doble punto de vista: las condiciones financieras de dichos créditos, y el elemento de concesionalidad contenido en los mismos.

a) *Respecto a las condiciones financieras*, el Cuadro 7 ofrece las condiciones medias de los

créditos concedidos en el año 2001 con cargo al FAD (excluyendo, por tanto, las contribuciones a las IFIS y las contribuciones no reembolsables).

CUADRO 7  
CONDICIONES MEDIAS DE LOS CREDITOS FAD EN 2001

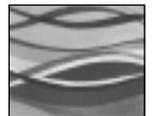
Condiciones medias	Año 2001
Tipo de interés (%) .....	0,96
Plazo de amortización (años).....	25,89
Período de carencia (años) .....	9,10
Tasa de mezcla (5) .....	83,81
Importe medio (millones de euros).....	18,8

Con respecto al ejercicio 2000 se observa una importante reducción del tipo de interés y una disminución, aunque en este caso mínima, del plazo de amortización. Se produce, así mismo, un cierto aumento del período de carencia y de la tasa de mezcla (5), observándose un marcado incremento en el importe medio por operación.

b) *Respecto al elemento de concesionalidad* (6), (es decir, la donación implícita contenida en los créditos que el Consejo de Ministros aprobó en el año 2001), se llega a una tasa media del 50 por 100, tasa superior a la del año 2000 (45,6 por 100). Para el conjunto de operaciones FAD el elemento de concesionalidad asciende al 75,9 por 100, lo que supone un notable incremento frente al año 2000 (56,8 por 100)

Un análisis más pormenorizado del total de las operaciones FAD demuestra que 11 operaciones fueron operaciones no reembolsables, de entre ellas 9 fueron aportaciones a IFIS, y 6 operaciones tuvieron una concesionalidad superior al 80 por 100.

En cualquier caso la tasa de liberalidad de los créditos se encuentra dentro de los márgenes autorizados por el Consenso de la OCDE que exige que estos créditos contengan un elemento de concesionalidad mínimo del 35 por 100 (50 por 100 para los PMAs, Países Menos Avanzados, los países menos desarrollados según la terminología del Banco Mundial). Asimismo, la



EN PORTADA

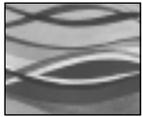
(5) Tasa de mezcla: es el porcentaje de crédito FAD con respecto al total de la financiación que cuenta con apoyo oficial.

(6) Elemento de concesionalidad: es el elemento de donación o gratuidad de un préstamo o paquete financiero en relación con las condiciones de mercado.

concesionalidad mínima requerida por la OCDE para que este tipo de créditos compute como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) es del 25 por 100, por lo que este requisito se cumple sobradamente.

## 6. Operaciones del Fondo de Estudios de Viabilidad (FEV) con cargo al FAD

En 1995 se creó la línea FEV, con cargo al FAD, para la financiación de estudios de viabilidad de proyectos, aprobándose las primeras operaciones en 1997. En el año 2001, la Comisión Interministerial del FAD (CIFAD) autorizó 17 operaciones con cargo a la línea FEV, por un importe de 17,7 millones de euros, lo que supone un fortísimo incremento (373 por 100) frente a los 3,7 millones de euros en operaciones aprobadas en el año 2000. Cumpliéndose con ello uno de los objetivos del Plan de Internacionalización como es la potenciación de los fondos de consultoría de las IFIs. Las operaciones FEV autorizadas por la CIFAD en el año 2001 se reseñan en el Cuadro 8.



EN PORTADA

## 7. Línea para la identificación, seguimiento y evaluación de proyectos

En la Ley 50/1998 de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social se introdujeron una serie de modificaciones parciales del artículo 118 de la Ley 66/1997 por la que se regula el

FAD, entre las que destaca la posibilidad de pagar con cargo al FAD los gastos derivados del control, seguimiento e inspección de los proyectos financiados con cargo al FAD.

El 5 de febrero de 1999, el Consejo de Ministros aprobó, en cumplimiento de lo dispuesto en la citada Ley, la dotación de una Línea de 500 millones de pesetas con cargo al FAD para la Identificación, Seguimiento y Evaluación de Proyectos. Tal línea pretendía reforzar la eficiencia en la gestión de este instrumento de fomento financiero de las exportaciones y de cooperación al desarrollo.

El artículo 53 de la Ley 55/1.999 de 29 de Diciembre de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social modifica el apartado tres del artículo 118 de la Ley 66/1997 como sigue: «Con el objetivo de reforzar la eficiencia en la gestión del Fondo de Ayuda al Desarrollo, el Gobierno podrá destinar igualmente la dotación del mismo a financiar los gastos de identificación y definición de aquellos proyectos susceptibles de ser financiados con cargo al FAD, así como los gastos de la elaboración de pliegos de licitación y del control, seguimiento y evaluación de los distintos proyectos y ayudas financiados con cargo a dicho Fondo».

La contratación de estos estudios, que satisfacen necesidades en la gestión directa del FAD —y cuya definición la lleva a cabo la Dirección General de Comercio e Inversiones— se efectúa a través del ICO.

Las operaciones aprobadas y formalizadas durante el año 2001 han sido 5, por un importe de

CUADRO 8  
OPERACIONES DEL FONDO DE ESTUDIOS DE VIABILIDAD APROBADAS EN 2001

Operaciones FEV 2001	País	Importe (euros)
Aprovechamiento Múltiple Los Monos.....	Argentina	300.506,65
Creación del Fondo de Asistencia Técnica.....	BASD	2.231.816,55
Reposición al Fondo Fiduciario de Consultoría Español en el Instituto del Banco Mundial.....	B. Mundial	1.673.862,42
Fondo de Consultoría Español.....	BCIE	6.010.121,04
Reposición al Fondo de Consultoría Español.....	BID	3.000.000,00
Desarrollo Cuenca Hidrográfica del Río Santa María.....	Brasil	186.847,68
Elaboración Proyecto de Ley de Residuos Sólidos y Reglamentos.....	Bolivia	390.657,87
Determinación del Marco Geodésico de Bolivia.....	Bolivia	180.303,63
Plan Director de Infraestructuras de Tiajin.....	China	510.860,29
Desarrollo Turístico en Santa Marta y Cartagena.....	Colombia	510.860,29
Rehabilitación y Ampliación Hidroeléctrica de Anonos.....	Costa Rica	270.455,45
Mejora de Accesos a la Ciudad de Guatemala por Mitch.....	Guatemala	300.506,05
Mejora Estaciones de Bombeo de Agua en el Río Jordán.....	Jordania	138.232,78
Plan Eólico de Libia.....	Libia	510.860,00
Puente sobre el Río Incomati.....	Mozambique	150.252,03
Reconstrucción y Modernización de la Industria Textil y de la Confección.....	Rumania	240.404,84
Mejora del Sistema de Regadío en el Área de Phitsanulok.....	Tailandia	300.506,05
Peaje en la Red de Autopistas de Bangkok.....	Tailandia	300.506,05
Tratamiento de Residuos Peligrosos Domésticos en Bangkok.....	Tailandia	300.506,05
Total.....		17.708.299,32

CUADRO 9 OPERACIONES L-500 FORMALIZADAS EN 2001		
País	Importe (euros)	Destino
Bolivia .....	12.456,15	Ampliación Equipamiento Hospitalario
El Salvador .....	19.824,94	Evaluación del Proyecto de Control de Inundaciones del Río Paz
Nicaragua.....	36.882,79	Evaluación del Proyecto de Carretera Granada-Malacatoya-Tecolostote y Puentes
Nicaragua.....	39.313,15	Evaluación del Proyecto de Carretera Managua-Masaya-Granada
Nicaragua.....	11.712,52	Redefinición del Anteproyecto del Alcantarillado Sanitario de Tipitapa
Total .....	120.189,55	

120.190 euros. Estas operaciones se han concentrado íntegramente en Iberoamérica. Destacan, por su cuantía, las operaciones realizadas en Nicaragua para la evaluación de dos proyectos de rehabilitación de carreteras y el anteproyecto de alcantarillado de Tipitapa, en el marco del proceso de reconstrucción iniciado a raíz del huracán Mitch.

## 8. Magnitudes financieras del FAD en el año 2001

El Cuadro 10 recoge la evolución de las principales magnitudes del FAD en el período 1998-2001.

CUADRO 10 MAGNITUDES FAD MAS SIGNIFICATIVAS (En millones de euros)				
Conceptos	1998	1999	2000	2001
Aprobaciones Consejo Ministros.....	464,20	466,22	320,48	576,61
Formalizaciones .....	549,51	512,24	308,61	629,35
Disposiciones (pagos por FAD) (1) .....	420,63	339,30	371,81	454,35
Ingresos por créditos (2).....	184,49	164,97	227,75	231,01
(1)-(2) Desembolsos netos.....	235,23	174,32	144,06	223,34

El importe global de autorización de créditos y ayudas con cargo al FAD por Consejo de Ministros durante 2001 ascendió a 576,61 millones de euros, máximo histórico del FAD. Desde 1993 hasta el año 2000 las Leyes de Presupuestos Generales del Estado consistentemente habían establecido que el Consejo de Ministros podía autorizar operaciones con cargo al FAD por un importe de 480,81 millones de euros (80.000 millones de pesetas). Como se ha señalado, este límite se elevó en el año 2001 hasta una cifra final de 584,12 millones de euros, para atender diversas necesidades extraordinarias.

Asimismo existe un límite presupuestario de 480,81 millones de euros (80.000 millones de pesetas) para las disposiciones del Tesoro con cargo al FAD, establecido por la ley de Presupuestos Generales del Estado para el año 2001

(ley 13/2000, de 28 de diciembre). No ha sido necesario agotar dicha dotación, ya que, según establece el artículo 4º del Real Decreto 509/77, la misma se incrementa con los ingresos que el Fondo obtiene por las devoluciones de los préstamos concedidos, así como por los intereses y comisiones percibidos.

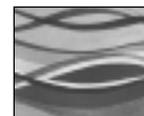
Las formalizaciones realizadas por el ICO (para las que se ha firmado un Acuerdo Técnico Bancario, ATB) durante el periodo ascendieron a 629,35 millones de euros, lo que supone una duplicación con respecto al año anterior.

Las disposiciones o pagos del FAD, efectuadas por el ICO una vez formalizados los correspondientes convenios de crédito, han ascendido a 454,35 millones de euros habiéndose producido un incremento del 22,19 por 100 respecto al año anterior; y los recobros o ingresos en concepto de amortización e intereses se situaron en 231.01 millones de euros, lo que representa un aumento del 1,43 por 100 respecto al año 2000. En consecuencia, los desembolsos netos (pagos menos ingresos) ascendieron a 223,34 millones de euros, un 55,03 por 100 mayor que en 2000.

CUADRO 11 DESGLOSE DE PAGOS DEL FAD POR CONCEPTOS			
Conceptos de pagos	2000	2001	% Variación
Pagos de créditos .....	317,26	270,94	(14,06)
Aportaciones a organismos .....	50,98	167,78	329
Donaciones .....	3,55	15,62	440
Totales.....	371,79	454,34	

El desglose de pagos por conceptos permite apreciar que la variación más significativa corresponde a las donaciones, habiéndose producido un sustancial incremento tanto en los pagos por donaciones como en los pagos a IFIS.

A continuación se muestra el Cuadro 12 comparativo del origen y aplicación de fondos del FAD.



EN PORTADA

**CUADRO 12**  
**ORIGEN Y APLICACION DEL FAD**  
(En millones de euros)

Conceptos	2000	2001
<b>ORIGEN DE FONDOS</b>		
Dotación del Tesoro.....	196,77	320,21
Cobros de créditos.....	227,75	231,01
Reducción de Tesorería.....	5,30	—
Total origen de Fondos.....	429,82	551,22
<b>APLICACION DE FONDOS</b>		
Pagos de créditos.....	317,26	270,94
Pagos a Organismos Multilaterales.....	50,98	167,78
Donaciones.....	3,55	15,62
Amortización e intereses de dotaciones.....	56,60	55,67
Compensación ICO Costes Gestión del FAD.....	1,43	1,43
Incremento de Tesorería.....	—	39,78
Total aplicación de Fondos.....	429,82	551,22

## 9. Balance del FAD

Por último, para completar desde el punto de vista contable el funcionamiento del Fondo de Ayuda al Desarrollo en este período, ofrecemos las cuentas de créditos FAD (a 31 de diciembre de 2001) que fueron analizadas y aprobadas por la Comisión Interministerial del FAD (CIFAD), en el Cuadro 13.

Se puede comprobar que la cifra de crédito dispuesto ordinario acumulado en el balance a 31 de diciembre de 2001, aumenta en un 5,74 por 100 en relación con el 2000. Asimismo, cabe destacar el importante incremento del crédito refinanciado del 12,07 por 100, respecto al balance a 31 de diciembre de 2000. Asimismo, se ha producido un incremento del índice de morosidad del FAD (ratio entre las operaciones que resultan impagadas respecto al total de operaciones), que se sitúa al 31 de diciembre de 2001 en el 6,14 por 100, frente a 5,83 por 100 de finales de 2000.

## 10. Conclusiones

En el año 2001 se ha producido un notable incremento en la utilización del FAD, obtenién-

dose unas cifras de aprobaciones récord en la historia del FAD, lo que pone de manifiesto el compromiso de España con la financiación de proyectos de desarrollo y, simultáneamente, el apoyo a la internacionalización de la empresa española.

Las conclusiones más relevantes que podrían obtenerse del año 2001 son:

- Las aprobaciones del año 2001 se han destinado principalmente a Instituciones Financieras Internacionales, cumpliendo con los diversos compromisos internacionales asumidos por España, en especial la iniciativa de reducción de deuda de los países más pobres.

- Asia es la región en la que se concentra una mayor cuantía de fondos FAD (un 19,1 por 100) frente a la tónica de años anteriores, en los que Iberoamérica había sido la primera zona geográfica receptora de este tipo de fondos.

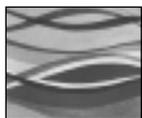
- El mayor volumen de FAD se ha concentrado en las Instituciones Financieras Multilaterales y en los sectores de transporte, bienes de equipo y educación.

- Se ha intensificado el uso del Fondo de Estudios de Viabilidad (FEV) con 19 operaciones autorizadas por importe de 17,7 millones de euros, lo que supone un incremento del 373 por 100 frente al año anterior.

- Se han introducido diversas mejoras de gestión en el FAD, tendentes a mejorar la información, la transparencia, la planificación y la gestión de esta modalidad de cooperación financiera al desarrollo. No obstante, es necesario mantener una continua adaptación en la gestión del FAD, y tener en cuenta que su utilización dependerá de la cartera de proyectos financiables, la capacidad de absorción por los países destinatarios, y, en definitiva, de la situación económica internacional.

**CUADRO 13**  
**CUENTAS DE CREDITO FAD**

Conceptos	31-12-00	31-12-01	Variación absoluta	Variación porcentual
Créd. dispuesto ordinario.....	5.054.075,58	5.344.240,89	290.165,31	5,74
Crédito formalizado.....	5.735.074,02	6.033.915,44	298.841,42	5,21
Crédito no dispuesto.....	680.998,44	-689.674,55	-8.676,11	1,27
Crédito refinanciado.....	315.130,94	353.177,12	38.046,18	12,07
Deudores vencidos.....	294.879,60	348.511,06	53.631,46	18,19
Crédito Ordinario.....	276.170,80	328.520,91	52.350,11	18,96
Crédito refinanciado.....	18.708,80	19.990,15	1.281,35	6,85
Cuentas crédito.....	5.664.086,12	6.045.929,07	381.842,95	6,74
Crédito Ordinario.....	5.330.246,38	5.672.761,80	342.515,42	6,43
Crédito Refinanciado.....	333.839,74	373.167,27	39.327,53	11,78



EN PORTADA