

Las «inundaciones del siglo» y los objetivos presupuestarios para 2003

SABINE RADL*

Los temporales ocurridos el pasado verano en el Centro y Este de Europa han afectado a diversos países, entre ellos a Austria. Ha sido necesario primero evaluar los daños de la catástrofe siendo difícil saber con certeza cuánto van a afectar estos hechos al crecimiento de la economía. El Parlamento austriaco ha aprobado un paquete de medidas para ayudar a los afectados por las inundaciones. Los presupuestos del Estado presentarán un déficit del 1,3 por 100 del PIB.

Palabras clave: Austria, países del Este, presupuestos generales del Estado, ayudas.

Clasificación JEL: O52.

Introducción

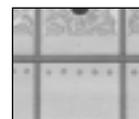
Durante el pasado mes de agosto, Austria ha sufrido unas inundaciones que han alcanzado el sobrenombre de «inundaciones del siglo». Las regiones federadas de la Alta Austria y Baja Austria han resultado las más perjudicadas. Además las inundaciones causaron daños sustanciales en Salzburgo y de menor importancia en zonas del Tirol, Steiermark y la capital federal, Viena.

A poco más de un mes desde las asoladoras inundaciones, aún no se pueden calcular los daños de la catástrofe. La cuestión de cuáles serán las consecuencias en el crecimiento de la economía austriaca en el año 2002, tampoco puede responderse aún exactamente, según el Instituto Austriaco de Investigación Económica. Normalmente la repercusión debería ser relativamente baja: mientras que la destrucción de bienes no hará descender el PIB, la pérdida de producción y los pagos abonados por los daños por parte

de las compañías aseguradoras reducirán el rendimiento económico en aquellos sectores que no tienen reaseguro. Por otra parte, el PIB se verá incrementado por las reparaciones de los daños causados por las inundaciones, resultando un crecimiento económico.

El Gobierno federal, las regiones y reconocidos economistas, han definido ya las primeras estimaciones sobre las consecuencias económicas de las «inundaciones del siglo». Según los cálculos actuales del Instituto de Investigación Económica en su informe mensual de septiembre, se perdieron bienes por valor de 5.000 millones de euros a causa de la destrucción de viviendas, naves industriales e infraestructuras públicas. Esta suma equivale al 2,5 por 100 del PIB. El Ministro de Medio Ambiente y Agricultura cifró las pérdidas totales entre 5.000 y 7.000 millones de euros. Los daños empresariales se calculan en 500 millones de euros y las ciudades y pueblos calculan una suma parecida con respecto a las pérdidas de infraestructuras.

El sector más castigado es el del turismo, por varias razones: por una parte, el mes de agosto es



A U S T R I A

* Oficina de la Cámara de Economía de Austria de la Comunidad Europea.

el más importante en cuanto a vacaciones; por otra, ha habido cancelaciones de viajes veraniegos en lugares de vacaciones que no han tenido nada que ver con las regiones afectadas, pero como, junto con Austria, hubo zonas de Alemania y Chequia que sufrieron las mismas inundaciones y ambos países son importantes puntos de origen de veraneantes con destino a Austria, no va a ser posible compensar estas pérdidas durante el resto de este año.

Evidentemente, también las compañías aseguradoras sufrieron grandes pérdidas. Los economistas expertos estiman los pagos de seguros contra daños por inundaciones en una cantidad que puede llegar a los 500 millones de euros. Por otro lado la construcción, que actualmente sufre problemas coyunturales, espera nuevos impulsos debido a la reconstrucción y a las inversiones necesarias.

Las pérdidas de la producción agrícola se estiman entre 14 y 30 millones de euros, sobre todo las cosechas de remolacha y maíz. La destrucción total agrícola estuvo entre el 0,6 y el 1,2 por 100 del valor de la producción agraria. Es de resaltar que los daños por sequía en el cultivo de cereales entre el otoño de 2001 y la primavera de 2002 fueron de 50 millones de euros, es decir, la pérdida por sequía era mayor que la causada por la disminución de la producción debida a las inundaciones.

Unas doscientas mil personas sufrieron daños a causa de las inundaciones. Se debe destacar que 50.000 personas se presentaron espontáneamente como voluntarios, junto con 10.000 soldados y 2.000 policías.

Las medidas de ayuda en Austria y Europa

Con respecto a las regiones federadas de Austria afectadas, se tomaron medidas no sólo en el país sino también en la Unión Europea con el fin de ayudar a las víctimas de las inundaciones. El Parlamento austriaco, durante su última sesión celebrada antes de las elecciones del 24 de noviembre de 2002, aprobó un paquete de medidas para ayudar a los afectados por las inundaciones, que obtuvo el voto unánime de los cuatro partidos políticos representados en la Cámara

Alta. Este paquete prevé pagos directos a los fondos de catástrofes y facilidades fiscales para los damnificados. Se han destinado 500 millones de euros para los fondos internos, la mitad de esta suma dirigida a los afectados individuales y la otra mitad destinada a la reconstrucción de infraestructuras. 100 millones de euros están disponibles para las empresas afectadas, procedentes de fondos del Ministerio de Economía y otros 50 millones de los fondos del medio ambiente y plan hidrológico. A esto hay que añadir además las medidas fiscales, tales como desgravación de los donativos, que se considerarán «gastos empresariales», y la posibilidad de hacer amortizaciones extraordinarias para medidas de reconstrucción. En total, la ayuda financiera según la Ley de Damnificados y Reconstrucción 2002 será de 1.000 millones de euros.

Tampoco la Cámara de Economía de Austria, como representante interesado en las empresas austriacas, se quedó quieta. En unión con las Cámaras de Alta Austria, Salzburgo y Baja Austria, así como el Instituto Nacional de la Seguridad Social, puso en marcha una «acción de ayuda inmediata». En este marco, las empresas afectadas por las inundaciones reciben una ayuda directa de 10.000 euros de su cámara correspondiente. Además la Cámara de Economía ofreció una ayuda práctica: en concreto, se instaló por ejemplo una plataforma de Internet con el fin de proporcionar a las empresas afectadas una lista sobre la compra o alquiler de instalaciones de secado, que escasearon durante el periodo de la catástrofe.

La Unión Europea reaccionó a la catástrofe, que también afectó a Alemania y a los países candidatos Chequia y Eslovaquia, mediante la creación de un «Fondo Europeo de Solidaridad» dotado con 1.000 millones de euros anuales. Este fondo será una institución permanente. Sobre este fondo, no sólo en el caso actual, sino también en el futuro, se financiarán medidas continuas contra catástrofes naturales, tecnológicas o medioambientales. El fondo está abierto no sólo para los países miembros de la Unión Europea, sino también para los aspirantes.

Además, la Comisión Europea ofrece a los países afectados por la catástrofe modificaciones de los Fondos Estructurales para proporcionar



A U S T R I A

dinero adicional para la reconstrucción. Desde el punto de vista de las empresas, también es importante que puedan usar el cien por cien de la ayuda estatal para cubrir los costes directos e indirectos causados por la catástrofe. Una ayuda financiera de estas características es normalmente valorada por la Comisión como subvención (sujeta al reglamento europeo de notificación) pero, según la propia Comisión, en este caso estas ayudas son compatibles con el derecho común.

Finalmente, el Banco Europeo de Inversiones creó un programa de créditos especiales (*Central European Food Relief Program*) de hasta 5.000 millones de euros, de los que en un primer paso ya se han distribuido 1.000 millones. De este fondo se conceden créditos a treinta años con trato favorable, que también pueden solicitar las pequeñas y medianas empresas hasta cubrir excepcionalmente el cien por cien de los costes de un proyecto de reconstrucción.

Las consecuencias de la catástrofe en los presupuestos

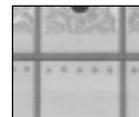
A consecuencia de la catástrofe provocada por las inundaciones del mes de agosto, hubo que partir de un nuevo punto de salida con respecto a los presupuestos de Austria. Dada la situación coyuntural, especialmente sombría, que ha provocado en Austria una disminución de ingresos y un aumento del paro, no se puede pensar en el cumplimiento exacto de las metas presupuestarias del año 2002, que incluso ya se ponía en duda con anterioridad. El año pasado Austria previó por primera vez y un año antes de lo establecido, un «déficit cero», es decir, se pudo frenar el endeudamiento del Estado.

Las inundaciones de agosto y, en consecuencia, el paquete de medidas previsto para la reconstrucción, por un importe de 1.000 millones de euros, representan una nueva carga adicional

para los presupuestos del Estado, donde se incluirán las medidas previstas para el año 2003 y en adelante, lo que significa que parte de esta suma se incluirá en los presupuestos de 2003. Por parte de la Comisión Europea, el Comisario para Asuntos Económicos y Monetarios, Pedro Solbes, subrayó que se tienen que considerar los costes de la catástrofe por las inundaciones como un hecho extraordinario.

El Ministro de Hacienda de Austria solicitó, bajo la impresión que causaron las inundaciones, y debido al enfriamiento coyuntural del año 2002, un aumento de los presupuestos de 1.700 millones de euros. En consecuencia, el resultado final de los presupuestos estatales presentará un déficit de 1,3 por 100 del PIB, en lugar de «déficit cero». Sin embargo, el límite superior del 3 por 100 previsto en el Pacto de Estabilidad no corre ningún peligro en Austria. Para el año 2003 el Ministro de Economía ha previsto de nuevo un endeudamiento del Estado considerablemente inferior al 1 por 100 del PIB.

Inmediatamente después del comienzo de la catástrofe, el Gobierno inició un nuevo ordenamiento de las prioridades: la reforma prevista para 2003 —la Cámara de Economía de Austria insiste sobre todo en una bajada de los costes laborales adicionales— se retrasó un año. En primer lugar, se necesita dinero para la reconstrucción de los daños causados por la catástrofe, y, por lo tanto, no se puede realizar esta reforma durante este periodo, dijo el Canciller Wolfgang Schüssel. Además se decidió comprar solamente 18 aviones Eurofighter en lugar de los 24 previstos. La decisión sobre la compra del resto se ha pospuesto a la decisión del próximo Gobierno que saldrá de las elecciones anticipadas del 24 de noviembre, debido a la dimisión de algunos ministros del partido FPÖ, que reaccionaron de esta forma a las críticas internas del partido por su actuación en el Gobierno.



A U S T R I A



INFORMACION COMERCIAL ESPAÑOLA

CUADERNOS ECONOMICOS

Número 66, 2002

MICROECONOMETRÍA Y CONDUCTA: APLICACIONES PARA EL CASO ESPAÑOL

Sumario

Presentación: Ensayos de microeconomía aplicada (en España). Un comentario
Sergi Jiménez-Martín

METODOLOGÍA

Métodos empíricos para el estudio de los mercados de trabajo con fricciones de búsqueda.
Un resumen de la literatura
Svi Eckstein y Gerard J. van den Berg

Modelos de elección discreta para datos de panel y modelos de duración: una revisión de la literatura
Raquel Carrasco

MICROECONOMETRÍA Y SALUD

Impacto del consumo de cigarrillos sobre la producción eficiente de salud del aparato respiratorio
Andrew M. Jones, Rob Manning, Matthew Sutton

EN PREPARACIÓN

Cautividad y demanda de seguros sanitarios privados
Joan Costa Font y Jaume García Villar

MICROECONOMETRÍA Y EMPRESA

Flexibilidad laboral y progreso técnico. Una aplicación a la industria española
Ester Martínez-Ros

Determinación de ofertas iniciales en la negociación de salarios en España
Jaume García Villar y Sergi Jiménez-Martín

MICROECONOMETRÍA Y OFERTA DE TRABAJO (FEMENINA)

Oferta de trabajo femenina en España: un modelo empírico aplicado a mujeres casadas
Maite Martínez-Granado

Comportamiento (condicionado) de las parejas casadas en materia laboral.
Una evidencia para el caso español
Marta Segura Bonet