

Las estrategias de la política de investigación y desarrollo en Austria

MICHAEL BINDER*

El Gobierno federal, consciente de la importancia que tiene para el conjunto del país la política de I+D ha establecido un alto objetivo que lograr en 2005 que es el incremento del gasto en I+D en un 2,5 por 100 del PIB. Esta iniciativa se enmarca en el plan comunitario de alcanzar el 3 por 100 del PIB en I+D antes de 2010. La apuesta por la innovación es sin duda de capital importancia para cualquier economía avanzada y dinámica que quiera prosperar en el concierto económico mundial.

Palabras clave: Austria, investigación y desarrollo, innovación, política de investigación, PIB.

Clasificación JEL: O52.

Objetivos

Austria pertenece, sin duda, al grupo de los países más ricos del mundo. Su población exige un alto nivel de calidad de vida, sistema social y condiciones medioambientales y se encuentra en la competencia mundial con los países de salarios bajos.

En un país altamente desarrollado, su principal objetivo es una política integrada de investigación que incluya todos los ámbitos sociales (ciencias naturales, culturales, sociales, técnicas y humanidades). Para la conservación de la prosperidad del país, son imprescindibles el mantenimiento permanente y el futuro desarrollo de sus bases científicas, así como su transformación técnica. La competitividad internacional está definida de manera decisiva por la calidad del capital humano, la investigación y utilización de la tecnología.

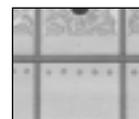
* Director del Consejo para la Investigación y Desarrollo Tecnológico de Austria.

La política de investigación, tecnología e innovación prioridad del Gobierno

El Gobierno federal ha definido la investigación, la tecnología y la innovación en su programa de trabajo como sectores estratégicos. En lógica consecuencia se ha desarrollado el *Rat für Forschung und Technologieentwicklung* (Consejo para la Investigación y el Desarrollo Tecnológico) como órgano estratégico consultivo del Gobierno federal, poniendo a su disposición 508 millones de euros del presupuesto público adicional de I+D en el marco de un programa agresivo iniciado a principios del año 2001. El objetivo es aumentar el gasto de I+D en un 2,5 por 100 del PIB hasta el año 2005.

«2,5 por 100+plus»: la estrategia austriaca de investigación

El Consejo para la Investigación y Desarrollo Tecnológico presentó en mayo de 2001 su estrategia de investigación Austria «2,5 por 100 + plus» / bienestar mediante la investigación y la innovación.



A U S T R I A

La estrategia general «2,5 por 100 + plus» apoya totalmente el objetivo gubernamental (2,5 por 100 del PIB en I+D para 2005). Pero se tiene que indicar que un aumento de los gastos en I+D es un acontecimiento realmente capital, pero no el objetivo político final. Para la consecución del crecimiento y la ventaja competitiva son necesarias mejoras de los principales indicadores de la producción. La eficacia de la utilización de recursos disponibles tiene la misma importancia que el uso de recursos adicionales. Además los indicadores de referencia del gasto en I+D en la Unión Europea muestran que los procedimientos más exigentes para alcanzar los valores de aquellos países que se encuentran a la cabeza de la investigación (Suecia, Finlandia), se basan en estrategias y medidas fundamentadas. También Austria ha de orientarse de acuerdo con la formulación del objetivo de la Unión Europea en Barcelona (3 por 100 del PIB en I+D antes de 2010). Además hay que tener en cuenta que la investigación e innovación no solo actúan como motor para la prosperidad económica, empleo y bienestar material, sino que además sientan una base sólida para el desarrollo futuro social y cultural, así como para la calidad de vida de la sociedad.



A U S T R I A

También se tiene que insistir claramente en que el éxito de una estrategia de investigación depende de otras complementarias basadas en las infraestructuras (sobre todo, telecomunicaciones) y la formación.

El necesario aumento masivo de los gastos en I+D tiene que ir parejo con un cambio fundamental de la estructura de gastos. Con ello se tiene que perseguir un incremento de los gastos destinados a las empresas, pero sobre todo aumentando los de investigación y desarrollo no universitario, porque de este modo se puede alcanzar un mejor eco en las posibilidades de I+D de la economía.

Los elementos elegidos para la estrategia de investigación austriaca

La seguridad de una planificación a medio y largo plazo

El deseo del Consejo es el establecimiento de seguridad en la planificación a medio y largo

plazo en el sector del fomento a la innovación. Para los empresarios, sobre todo los pequeños y medianos, la seguridad de financiación a lo largo del transcurso total de un proyecto es de suma importancia.

Mientras tanto, se ha conseguido definir un programa de continuación del actual programa agresivo. Pero esto solo no bastará para permanecer estratégicamente en el camino hacia el objetivo. Además hay que lograr una financiación extra para la tecnología, que se nutre continuamente de los ingresos procedentes de los beneficios del *Österreichischen Nationalbank* (Banco Nacional de Austria).

Actividades que actúen como palancas

La financiación pública se tiene que concentrar, en primer lugar, en aquellos sectores donde se producen gastos adicionales extraordinarios por las medidas de fomento a las empresas. Por lo tanto, hay que dirigir dichas medidas hacia programas dinámicos y proyectos que provoquen gastos empresariales continuos, causados por el impulso público en I+D durante el período de fomento. Los planes con objetivos muy innovadores y arriesgados deberían tener un apoyo especial.

Los fondos de fomento a la investigación para la economía industrial son el eje central del fomento de la investigación empresarial. Por lo tanto, el Consejo trata constantemente de dotar estos fondos suficientemente. Por recomendación del mismo se empieza actualmente una amplia evaluación internacional de los fondos que deben impulsar el conocimiento para una amplia mejora del sistema de fomento.

Aumento de la participación en la investigación

Como hemos dicho antes, la actuación de las PYME austriacas, con su estructura de cobertura regional descentralizada, es un factor de fuerza en Austria. Gran parte de las empresas aún no participa, o lo hace a pequeña escala, en el programa de I+D. Aquí se ve la necesidad de acercar más a los agentes hacia una actividad regular de desarrollo, con el fin de seguir reforzando las innovaciones de las empresas. Se tienen que crear estí-

mulos para el comienzo de actividades I+D, profundizarlos y facilitar la transferencia de tecnología.

El fomento de promotores de la innovación

Aunque el número de nuevas empresas aumentó considerablemente durante los últimos años, el nivel sigue siendo bajo en Austria, comparándolo con el extranjero, sobre todo con respecto a las empresas en el sector de la tecnología.

Esta debilidad en el aumento de empresas tiene consecuencias importantes sobre la situación del empleo. En el periodo 1994-1997, el crecimiento del empleo en Austria se ha basado generalmente en la ampliación de empresas existentes (94 por 100). De esto resulta un potencial enorme de empleo y valor añadido aún «durmiente» que se puede «despertar» por medio de un dinamismo en actividades de creación de empresas.

El Consejo ha elaborado una recomendación general para este tema que contiene un gran número de incentivos para la creación de empresas tecnológicas. Además existen servicios de asesoría y gestión, así como ayudas para el fomento y financiación.

Los campos reforzados y las posibilidades de futuro

Fundamentándose en una sólida base de fondo, la política de investigación y tecnología debería acentuar el fomento de sectores existentes reforzados y de aquellos ámbitos donde puede haber posibilidades especiales de futuro para Austria. Así se elaboró en los meses pasados un concepto para una ofensiva nanotecnológica, mientras que se encuentran en fase de elaboración los conceptos para los sectores de biotecnología, informática y comunicaciones.

La posición austriaca en la zona europea de investigación

La investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación desempeñan un papel decisivo en el desarrollo de Europa hacia una economía más

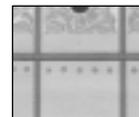
innovadora y científicamente más fundamentada. Pero las labores de investigación e innovación en la Unión Europea están muy retrasadas con respecto a sus dos principales competidores, Estados Unidos y Japón. Por iniciativa del Comisario de Investigación, Busquin, se quiere incrementar la competitividad de la economía y la ciencia europeas mediante esfuerzos comunes y la división del modo de trabajo para crear un *Espacio Europeo de Investigación*.

Todos los protagonistas del sistema austriaco de innovación e I+D, entre ellos el Consejo, han reconocido las metas del Espacio Europeo de Investigación. Austria solamente puede encontrar su sitio en el mismo mediante acuerdos y coordinación del modo de actuación con los Estados miembros de la Unión Europea, países aspirantes y otros agentes relevantes del sector de investigación. Como condición para una posición atractiva en Europa, Austria tiene que conseguir un nivel mundial en cuanto a los proyectos de I+D+i, con el fin de mejorar su competitividad y participar activamente y enriquecer los programas europeos. Además, Austria tiene que aplicar medidas para resultar más atractiva como emplazamiento de empresas multinacionales por una parte y para atraer más investigadores internacionales líderes en su sector, por otra.

El Consejo ve en el capital humano la condición más importante para la competitividad de la economía y ciencia austriacas. Se necesitan diferentes medidas para reforzar los recursos humanos: al lado del desarrollo de carreras europeas y la creación de posibilidades científicas para ellas, así como oportunidades de empleo como científicos que resulten más atractivas para la gente joven, se tiene que fomentar la movilidad intersectorial sin fronteras para los investigadores.

Las perspectivas futuras

El objetivo del Gobierno federal de incrementar al 2,5 por 100 del PIB los gastos de I+D hasta el año 2005, es extremadamente exigente. El Consejo para la Investigación y Desarrollo Tecnológico lo entiende como programa mejorable en el camino hacia un reforzamiento duradero del sistema austriaco de innovación y como base para



A U S T R I A

la creación de nuevos puestos de trabajo y aseguramiento de los ya existentes, así como calidad de vida de la sociedad austriaca. En los años venideros se tienen que emplear más esfuerzos y trabajar consecuentemente en la transformación de las zonas estratégicas.

Tras sus actuales trabajos, el Consejo para la Investigación y Desarrollo Tecnológico elaborará un plan nacional de investigación e innovación, donde el seguimiento y detalle de los elementos estratégicos será el punto clave para la necesaria reforma de las estructuras.



A U S T R I A