

# La XI Sesión de la UNCTAD

Francesc Granell Trías\*

**La XI Sesión de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo que ha tenido lugar en Sao Paulo (Brasil) del 13 al 18 de junio de 2004 ha constituido un eslabón más en la rutina de dialogo entre países ricos y pobres que se inició con la UNCTAD I celebrada en Ginebra en 1964 y que va continuando con toda una serie de Cumbres Económicas internacionales. El tema de la Conferencia ha sido en este caso, “El aumento de la coherencia entre las estrategias nacionales de desarrollo y los procesos económicos mundiales en pro del crecimiento económico y el desarrollo, particularmente de los países en desarrollo”. El autor analiza, en este artículo, el trasfondo de esta sesión de la UNCTAD, sus preparativos y el contenido de la declaración, El Espíritu de Sao Paulo y del Consenso de Sao Paulo aprobados en esta UNCTAD XI. El autor continúa, así, los análisis efectuados en este mismo Boletín Económico de Información Comercial Española, en su momento, de anteriores sesiones de la UNCTAD (1).**

**Palabras clave: economía internacional, países en desarrollo, comercio internacional, ayuda al desarrollo, petróleo, Unión Europea, UNCTAD, OMC, ONU.**

**Clasificación JEL: F02.**

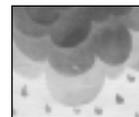
## 1. Un contexto cambiante

Cuando la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo iniciara andadura, hace cuarenta años, con la Resolución 1995(XIX) de 30 de diciembre de 1964, tras la primera UNCTAD celebrada en Ginebra bajo el

impulso de Raúl Prebisch, el mundo vivía en una situación muy distinta de la actual: no había, prácticamente, ningún organismo internacional que hubiera mostrado una atención prioritaria a los problemas de los países en desarrollo; el *telón de acero* actuaba de estimulante a la ayuda hacia los países subdesarrollados amigos; la CEE no había siquiera llegado al estadio de suprimir los aranceles aduaneros entre los entonces Estados miembros que no eran más que los seis países fundadores de la integración europea; una integración —por cierto— que el pasado 1 de mayo de 2004 ha alcanzado la cifra de 25 países inte-

\* Catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Barcelona.

(1) Ver los comentarios referidos a la UNCTAD VIII celebrada en Cartagena de Indias en 1992 en el Boletín Económico de ICE, número 2318, el referido a la UNCTAD IX celebrada en Midrand-Johannesburgo en 1996 en el Boletín Económico de ICE, número 2505 y el referido a la UNCTAD X celebrada en Bangkok en 2000 en el Boletín Económico de ICE, número 2646.



COLABORACIONES

grantes (2) y que es actor fundamental en las relaciones Norte-Sur tanto por su volumen de importaciones originarias de los países en desarrollo como por los flujos de ayuda financiera que concede a los países pobres.

Ahora, cuarenta años después de aquella primera cita ginebrina, las cosas han cambiado de forma significativa. El *telón de acero* ha dejado de existir aunque no se vean por ninguna parte los «dividendos de la desaparición de la tradicional Guerra Fría». El terrorismo internacional está condicionándolo casi todo y la economía mundial no está boyante como lo estaba en los años sesenta. En estos momentos, además, sesenta años después de la Conferencia de Bretton Woods por la que se crearon el FMI y el Banco Mundial, estas dos instituciones — encabezadas ahora por Rodrigo Rato y por James D. Wolfensohn— cuidan códigos de conducta distintos respecto a aquellos para los cuales fueron inicialmente creados con la combinación de los Planes White y Keynes (3) y mucho más inclinados a los problemas de los países en desarrollo. Por si esto fuera poco, la creación de la Organización Mundial de Comercio a partir de enero de 1995 y, sobre todo, el lanzamiento de la IX Ronda de Negociaciones Multilaterales (Ronda de Doha) que se ha bautizado como

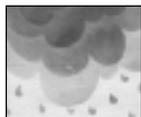
Ronda del Desarrollo, tiende a crear una cierta duplicación entre ciertos trabajos de la OMC y ciertos trabajos de la UNCTAD. En los últimos años las Naciones Unidas han convocado diversas Conferencias internacionales en la Cumbre para discutir muchas cuestiones de desarrollo como antes no se conocía.

Además, y esto es muy importante, el proceso de desarrollo ya no se concibe como algo solamente condicionado desde el exterior y corregible con la ayuda externa, sino como un proceso en que cada país debe asumir sus propias responsabilidades y conducir por sí mismo con los apoyos, eso sí, de la comunidad internacional y de los países donantes. Este proceso obliga, por lo demás, a tratar de conseguir un amplio consenso entre gobiernos y sectores económicos y sociales puesto que en caso contrario no se crean las condiciones necesarias para la creación de empresas y para la inversión productiva.

Por esta razón, la UNCTAD ya no sirve de plataforma de enfrentamiento entre el Norte y el Sur sino de plataforma que reivindica para sí misma tres pilares principales de acción:

- La investigación y el análisis de los elementos que explican las situaciones de subdesarrollo.
- La creación de consensos para aprovechar las potencialidades existentes en pro del desarrollo.
- La cooperación técnica para mejorar la competitividad de los países en desarrollo y permitirles acceder a las mejores prácticas y a las nuevas tecnologías pues la apertura y la filosofía de mercado son insuficientes si no van acompañadas de medidas positivas a favor del desarrollo.

Ello ha hecho que para esta nueva sesión de la UNCTAD no solamente se haya contado con la presencia de las representaciones gubernamentales —con la de Brasil encabezada por su presidente



COLABORACIONES

(2) Vid. las condiciones en que se ha efectuado la quinta ampliación de la Unión Europea hasta alcanzar los veinticinco miembros en: GRANELL, F. (2003): El Tratado de Atenas y la V ampliación de la UE en Boletín Económico de ICE, número 2767, de 28 de abril de 2003 y en varios artículos del número 2797 del Boletín Económico de ICE dedicado al impacto económico de la quinta ampliación de la UE (23 de febrero de 2004).

(3) Madrid ha acogido una Conferencia de celebración, en junio de 2004, de los sesenta años del FMI y del BM. En 2004 y con ocasión de las Asambleas de las Juntas de Gobernadores de estas instituciones que tuvieron lugar, también, en Madrid se celebraron actos y se publicaron estudios analizando la evolución de ambas instituciones. Véase, al respecto, VARELA, M. (coord.): El FMI, el Banco Mundial y la economía española.

Lula da Silva y su canciller Celso Amorin— para el segmento intergubernamental de la Conferencia sino con representaciones de la sociedad civil que a la postre han dado mucha vida al Forum de la Sociedad Civil con propuestas tan atractivas como la de excluir a los productos agrarios de la OMC, realizada por José Bové y Via Campesina, alegando que el comercio de los principales productos esta cartelizado en manos de unas muy pocas transnacionales sin que resulte posible hablar de condiciones de competencia y, mucho menos, de precios remuneradores para los agricultores del Tercer Mundo.

La sesión de Sao Paulo de la UNCTAD ha seguido el ritual que el equipo del Director de la UNCTAD, Rubens Ricupero, ha dado a las últimas sesiones de la Conferencia: intervenciones gubernamentales en el Plenario; Comité Principal Plenario para negociar los textos del Consenso de Sao Paulo y de la Declaración, *El espíritu de Sao Paulo*; sesiones temáticas interactivas sobre diversas cuestiones (estrategias de desarrollo, creación de capacidades de producción y exportación, asociación para el desarrollo, financiación innovadora para el desarrollo...); ferias sobre artesanía y sobre tecnologías de futuro apropiadas para los países en desarrollo; reuniones de la Unión Interparlamentaria; reuniones ministeriales especiales del Grupo de los 77 y de los países menos adelantados y los países sin litoral; reunión sobre estrategias de crecimiento alternativo para América Latina. Estas reuniones intergubernamentales se han conectado, además, con las reuniones del Foro Social y con las reuniones de ONGs.

La Declaración Final de la UNCTAD XI, denominada *El Espíritu de Sao Paulo* (4)

(4) UNCTAD: UNCTAD XI-The Spirit of Sao Paulo, Doc. TD/L.382 de 17 junio 2004 (SAO.04-329)

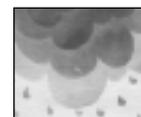
así como el *Consenso de Sao Paulo* (5) suscrita por los 192 participantes en la Conferencia no se presentan como el resultado de una Conferencia aislada sino como una contribución adicional en la lucha contra el subdesarrollo dejando sentado bien a las claras que se apoya sobre el *Plan de Acción aprobado por la UNCTAD X en Bangkok* (6) al tiempo que se explicita que la UNCTAD quiere constituirse en el punto focal de las Naciones Unidas para el tratamiento integrado de las cuestiones de comercio y desarrollo «contribuyendo concretamente a la ejecución del Programa de Acción a favor de los Países Menos Adelantados, los objetivos de Desarrollo del Milenio, el Consenso de Monterrey sobre Financiación del Desarrollo, el Plan de Ejecución acordado en la Cumbre Mundial sobre el desarrollo sostenible de Johannesburgo y el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información de Ginebra así como de la Declaración Ministerial y otras decisiones de la Conferencia de Doha» (7).

Gracias a ese posicionamiento central, la UNCTAD ha resistido las presiones que abogaban por su adelgazamiento. Se ha disminuido, eso sí, el número de días de sus periodos cuatrienales de sesiones (el primer periodo de sesiones de la UNCTAD tuvo lugar en Ginebra, del 23 de marzo al 16 de junio de 1964 durando, pues, casi, un trimestre, el undécimo, en el Parque de Exposiciones de Anhembi de Sao Paulo, no ha durado ni una semana) pero hay que subrayar, para no faltar a la verdad, que el trabajo actual de cada periodo de

(5) UNCTAD: *Projet du Texte négocié pour la onzième session de la Conférence*, doc. td/l.368 de 17 mayo 2004.

(6) UNCTAD: *Rapport de la CNUCED sur sa Xème session*, Bangkok 12-19 fevrier 2000, doc. TD-390.

(7) UNCTAD: Texto de Negociación previo al XI Periodo de Sesiones de la UNCTAD presentado por el Presidente del Comité Preparatorio, doc. TD(XI)/PC/3 de 17 de diciembre de 2003.



COLABORACIONES

sesiones ya viene preparado por una Junta de Comercio y Desarrollo cada año, por varias sesiones ejecutivas al año de dicha Junta y por diversas sesiones especiales además de las reuniones técnicas que lleva a cabo la Secretaría de la UNCTAD tanto en Ginebra como en Nueva York y en otros lugares de acuerdo con invitaciones especiales recibidas de los diferentes Estados miembros de las Naciones Unidas para llevar a cabo reuniones específicas sobre temas predeterminados. Esto quiere decir que el trabajo de la UNCTAD ya no es hoy el trabajo de las sesiones cada cuatro años sino un trabajo permanente en torno a su Secretaría General y a su Junta de Comercio y Desarrollo

Es verdad que áreas tales como la zona Asia-Pacífico están hoy mejor integradas en la división internacional del trabajo de lo que lo estuvieron en el pasado y que la globalización ha favorecido sus ritmos de crecimiento, pero no es menos cierto que la mayoría de los países africanos siguen al margen del crecimiento mundial a pesar del soporte político que el NEPAD (8) o la lucha contra la corrupción en ciertos países esta recibiendo del G-8 y de otras instancias (9) y es también evidente que algunos de los países latinoamericanos no acaban de encontrar cauces para un desarrollo armónico y sostenido (10).

En este contexto, entre la esperanza

(8) Ver una sucinta explicación del NEPAD en GRANELL, F.: «The European Union and the New Partnership for Africa's Development», *The Courier ACP-EU*, número 194, Sept-Oct 2002.

(9) Es, precisamente, en este contexto que las Naciones Unidas adoptaron para la década de los noventa una «Nueva Agenda para el desarrollo de África». La UNCTAD contribuye activamente a la misma y dedico al subdesarrollo africano la 25 sesión ejecutiva de la Junta de Comercio y Desarrollo (septiembre 2000)

(10) Ver, por ejemplo, el documento presentado por la Comisión Europea la víspera de la Tercera Cumbre Europa-Latinoamérica-Caribe celebrada en Guadalajara (México): *Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on the Commis-*

de los efectos positivos que pueden derivarse de la globalización y los temores de que estos no alcancen a todos (11) o, incluso, las protestas de los altermundistas claramente expresadas en el foro de Porto Alegre o en una serie de informes sobre la reforma del sistema internacional (12), la UNCTAD sigue efectuando su trabajo a pesar de que las condiciones en que se estableció hayan cambiado.

Para acabarlo de remediar, en la etapa de preparación de la XI sesión de la UNCTAD, la comunidad internacional está, además, mucho más preocupada por la liquidación del problema de Irak y por los temores ante el terrorismo mundial exacerbados por los atentados del 11 de septiembre de 2001 y del 11 de marzo de 2004, con las implicaciones que ello pueda tener sobre el precio del petróleo y sus repercusiones sobre la inflación mundial, que por los temas del subdesarrollo propios de la competencia de la UNCTAD. La propia Conferencia de Mauricio que en agosto de 2004 debía hacer la revisión de los resultados del Plan de Acción de Barbados de 1994 a favor de los *pequeños estados insulares en desarrollo* (SIDS) a los diez años de su aprobación ha sido aplazada hasta 2005.

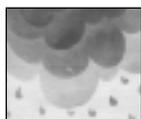
## 2. Comercio y cooperación al desarrollo

En los distintos debates protagonizados en la preparación de la UNCTAD se han reiterado las conexiones entre

*sion's Objectives in the framework of the relations between the European Union and Latin America in view of the Third Summit of Heads of State and Government of the European Union and Latin America and the Caribbean to be held in Guadalajara (México) on 22 May 2004*, doc COM(2004) final de 7 de abril de 2004.

(11) STIGLITZ, J. (2002): *El malestar de la globalización*, Madrid, Taurus.

(12) Ver el Informe Lugano de GEORGE, Susan (2002), Barcelona, Icaria y BELLO, Walden (2004): *Desglobalización: ideas para una nueva economía mundial*, Barcelona, Icaria.



COLABORACIONES

comercio, ayuda y desarrollo. Pese a los esfuerzos desplegados últimamente en los frentes de la cooperación comercial y de la ayuda financiera y técnica internacional no hay duda de la solidez de las convicciones existentes en el plano oficial respecto a la positividad de la privatización y la liberalización comercial. Ello repercute en que se hagan más difíciles las acciones a favor de los países pobres por la vía de las donaciones y los tratamientos comerciales diferenciados. Además, los grandes donantes experimentan déficit presupuestarios agudos que hacen difícil que aumenten los flujos de ayuda y experimentan niveles de desempleo que no estimulan que los mercados se abran más por el temor a las deslocalizaciones.

Los Estados Unidos tienen un déficit que alcanza los 500.000 millones de dólares y la mitad de los países europeos integrados en el euro no son capaces de mantener su déficit presupuestario por debajo del 3 por 100 previsto en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento adoptado en 1997 en la víspera de la puesta en marcha de la moneda única europea. Con ello, las buenas intenciones que aparecieron en la preparación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Financiación del Desarrollo, celebrada en Monterrey en marzo de 2002, han quedado bastante en el aire y aunque el Comité de Ayuda al Desarrollo, de la OCDE ha registrado en 2003 un pequeño incremento de la Ayuda Oficial al Desarrollo, se está muy lejos de los objetivos que se impusieron los grandes donantes con vistas a la Conferencia de Monterrey (13).

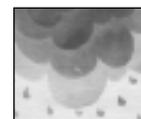
(13) La obligación más singular a este respecto es la adoptada por la Unión Europea en el Consejo Europeo celebrado en Barcelona en el mes de marzo de 2002. Ver European Commission: Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Translating the Monterrey Consensus into practice: the contribution by the European Union, doc. COM(2004)150 final, de 5 de marzo de 2004.

En el plano comercial los avances respecto a tratamiento especial y diferenciado en el seno de la OMC van despacio. La Sesión Ministerial de Cancún de la OMC no pudo resultar en avances espectaculares hacia la conclusión de la Ronda de Desarrollo de Doha aunque quede aún tiempo para realizar avances que deben pactarse en 2005. En la reunión del G-8 en *Sea-Island*, Georgia, los días 8 a 10 de junio de 2004, se han vuelto a recordar los buenos propósitos existentes en la materia y la UE ha empujado avances en la reforma de su política agraria común para hacerla más compatible con las reglas de la OMC, pero, en el plano real, la Ronda de Doha sólo ha avanzado respecto a la excepción en cuestiones de propiedad intelectual para aprovisionar medicamentos genéricos para el SIDA y otras enfermedades transmisibles en los países en desarrollo y respecto a suavizar las condiciones de ingreso de los países en desarrollo que estén negociando su entrada en la OMC.

La UNCTAD defiende en este campo la idea de que el comercio contribuye al desarrollo y recomienda por ello maximizar el potencial de comercio en bienes, servicios y materias primas e insiste en que el desarrollo del comercio de los países del sur es también beneficioso para los países desarrollados y para el sistema internacional así como para la activación de los procesos de desarrollo de los países pobres mediante una mejor inserción de éstos en la división internacional del trabajo y una intensificación de los flujos comerciales Sur-Sur (14).

Claro está que la cooperación al desarrollo de hoy en día no puede ni debe analizarse con los mismos parámetros

(14) UNCTAD: «Trade and Development Benchmarks: A Work in progress», Note by the UNCTAD Secretariat para el XI Periodo de Sesiones, Doc. TD/403 de 2 de junio de 2004



COLABORACIONES

que unos años atrás. Muchos países en desarrollo ya no son hoy simples mono-exportadores de materias primas como lo eran en la época en que Raúl Prebisch inspiró la filosofía inicial de la UNCTAD. Los países atrasados están creando su propia capacidad exportadora por si mismos o por la presencia en ellos de filiales de multinacionales que buscan los efectos positivos que la deslocalización pueda generar en su cuenta de resultados. El Informe anual de la UNCTAD sobre la inversión directa internacional ha ido constatando esta evolución: que muchas multinacionales han deslocalizado sus facilidades de producción hacia países pobres, en busca de salarios bajos y mano de obra con poca capacidad de reacción sindical, compensando así —en cierta manera— en base a los flujos privados el poco aumento que han experimentado los flujos de ayuda oficial al desarrollo (15).

Teniendo en cuenta lo dicho en la UNCTAD X, la Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas referida a Comercio y Desarrollo (16), lo acordado en las Conferencias de Monterrey de Financiación al Desarrollo de marzo de 2002 (17), y en el lanzamiento de la Ronda de Doha, no podía esperarse demasiado de la UNCTAD XI que se ha limitado a reiterar la necesidad de dar más vigor a lo ya pactado en tales contextos y a recordar la necesidad de que ello ligue con los principios del desarrollo

sostenible aprobados en Johannesburgo en reiteración de la Agenda 21 aprobada en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo y Medio Ambiente (UNCED) de Río de Janeiro en 1992 (18).

En la declaración final de la UNCTAD XI se hace mención específica a la complementariedad existente entre el espíritu de la OMC con la Ronda de Doha y el trabajo de la UNCTAD y se recuerda la necesidad de evitar medidas unilaterales restrictivas contra el comercio con los países en desarrollo (normas antidumping, embargos,...).

Los 43 países en desarrollo que participan en el *Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo* empezó a operar en 1989 tras un proceso de creación iniciado en la reunión del Grupo de los 77 celebrada en México en 1976 y culminado en Belgrado en 1988. Estos 43 países han acordado en Sao Paulo lanzar la tercera ronda negociadora de dicho Sistema Global recomendándose una mayor apertura a las necesidades de los países menos adelantados (19).

La UNCTAD ha lanzado, por otra parte, en Sao Paulo, el Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo que va a impulsar la enseñanza y la investigación en materias de comercio, inversión y desarrollo en las universidades de los países en desarrollo y que cuenta —hasta ahora— como núcleo inicial con las universidades de Campinas de Sao Paulo, de Mauricio y Jawarharlal Nehru de New Delhi.

En Sao Paulo se han lanzado una serie de partenariados voluntarios para el

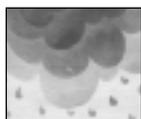
(15) Para un análisis de los flujos de inversión internacional debe consultarse el «World Investment Report» que publica anualmente la UNCTAD. Para el análisis de los flujos de ayuda al desarrollo es necesario ver el «Development co-operation, Annual report of the Development Assistance Comité of the OECD».

(16) Resolution adopted by the General Assembly : International Trade and Development, doc. A/RES/57/235 de 22 de enero de 2003 y sus predecesoras 55/182 y 56/178.

(17) «Report of the International Conference on Financing for Development», Monterrey, Mexico, 18-22 March 2002, UN Sales num E.02.II.A.7.

(18) «Report on the World Summit on Sustainable Development», Johannesburg, South Africa, 26 August-4 September 2002, UN Sales num E.03.II.A.1

(19) Este mecanismo cuenta con adhesiones de países del G-77 de muy diverso nivel de desarrollo y de muy diversa dimensión lo cual hace difícil su gestión. Argelia, Argentina, México, Bangladesh, Cuba, Nigeria, Trinidad y Tobago... son ejemplos de esta disparidad.



COLABORACIONES

desarrollo en cuatro áreas específicas: Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC) al servicio del desarrollo de acuerdo con la cooperación abierta por la Cumbre de Ginebra de finales de 2003 sobre estos temas; productos de base (en base a la segunda ventanilla del Fondo Común (20)), inversiones extranjeras mediante la creación de códigos de inversiones que establezcan condiciones atractivas para los inversores dándoles, al mismo tiempo, facilidades y garantías. Un último partenariado se refiere al reforzamiento de la cooperación para mejorar las capacidades de producción y de formación. En todos estos partenariados no va a haber solamente colaboración entre países ricos y países pobres sino que debe contarse con la implicación de los sectores sociales (patronales, sindicatos, ONGs...)

En Sao Paulo se ha decidido, además, la creación de un partenariado sobre Tecnología de la Información y la Comunicación. El hecho de que los Ministros de Finanzas del G-8 aceptaran en Nueva York los días 22 y 23 de mayo de 2004, extender la iniciativa HIPC sobre la deuda lanzada por el FMI y el Banco Mundial en 1996 va en este sentido, y la UNCTAD reitera la necesidad de mejorar las sinergias positivas entre comercio y finanzas así como flujos de capitales o hasta —y esto es nuevo en el terreno de la lucha contra la pobreza— en orientar los trabajos de la Comisión de las Naciones Unidas para el derecho comercial internacional de manera que se tengan en cuenta las preocupaciones y los intereses de los países en desarrollo.

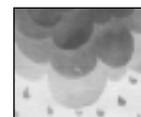
(20) La segunda ventanilla se dedica a la mejora de productos y a la diversificación. La primera que debería haber financiado los aspectos financieros de los acuerdos internacionales de productos básicos, no ha entrado nunca en vigor.

### 3. La erradicación de la pobreza

La Declaración Final de la UNCTAD de Sao Paulo incide, como no podía ser de otra manera, en la necesidad de aumentar la coherencia entre los esfuerzos nacionales e internacionales a favor de la lucha contra la pobreza incluyendo los aspectos monetarios, financieros y comerciales así como la necesidad de una *gobernanza global*.

El ejemplo de los países en desarrollo que están experimentando buenos ritmos de crecimiento le han permitido a la UNCTAD extraer algunas enseñanzas generales respecto a los elementos que debe comportar una estrategia nacional de desarrollo nacional y de desarrollo coherente y eficaz.

De acuerdo con el diagnóstico del Consenso de Sao Paulo el modelo de desarrollo de cada país no debe sólo centrarse en el objetivo de controlar la inflación sino establecer las condiciones financieras y monetarias que conduzcan a tasas suficientemente elevadas de inversión interior para mantener un desarrollo rápido y el pleno empleo, sosteniendo la eliminación de la pobreza y asegurando la viabilidad presupuestaria y el equilibrio exterior, con objeto de que los beneficios del desarrollo aprovechen a todos. En este contexto, deben aplicarse activamente políticas capaces de instaurar un entorno propicio a la empresa privada para que se reinviertan los beneficios aumentando la productividad, reforzando las capacidades y creando empleos. Queda claro que las relaciones comerciales y financieras con la economía mundial no pueden reemplazar las fuentes internas de crecimiento aunque sí pueden jugar un papel complementario importante de los esfuerzos desplegados para promover el crecimiento y el desarrollo. Con objeto de optimizar los benefi-



COLABORACIONES

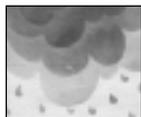
cios de la mundialización, el proceso de integración en la economía mundial debe adaptarse al nivel de desarrollo de cada país y a las capacidades de sus instituciones y de sus empresas que debe además facilitarse con medidas de impulso a la diversificación de las capacidades productivas y de actividades económicas en los sectores que son más dinámicos en la economía mundial. La UNCTAD constata, además, que los arreglos regionales entre países en desarrollo y la cooperación Sur-Sur contribuyen de forma importante a los esfuerzos nacionales de desarrollo.

Con objeto de contextualizar la reivindicación de la UNCTAD sobre su trabajo a favor de los países pobres, hay que recordar que las Naciones Unidas se dotaron en el año 2000 con los ambiciosos objetivos del milenio respecto a alfabetización, lucha contra la miseria, mejora de la salud, igualdad de género, sostenibilidad medioambiental y partenariat para el desarrollo (21). Pese a la existencia de tales objetivos y a los planes de acción adoptados por las cumbres temáticas que las Naciones Unidas y sus agencias han celebrado en los últimos años, la erradicación de la pobreza en el mundo parece inalcanzable a medida que va acercándose el año 2015 que era el año que se fijó como objetivo para mejorar la suerte del 20 por 100 de la población mundial que vive con menos de un dólar al día (22). El propio Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, les recordaba a los países más importantes del mundo la necesidad de

dar mayor soporte a los objetivos de desarrollo del milenio al tiempo que desde la UNICEF se está insistiendo en la misma dirección (23).

En este contexto ni siquiera las medidas especiales adoptadas en favor de los 50 países menos adelantados por la Conferencia de Bruselas de 2001 (24) ó las adoptadas para los 30 países en desarrollo sin litoral por la Conferencia de Almaty (25) parecen haber dado frutos suficientemente gratificantes a pesar de que la Asamblea General de las Naciones Unidas creó un coordinador especial para estos dos grupos de países que cubre también la acción a favor de los pequeños Estados insulares en desarrollo (26) y a pesar de que el análisis de la pobreza a través de indicadores está más en boga (27).

En muchas intervenciones ministeriales a lo largo de las sesiones plenarias de la UNCTAD los representantes de los países en desarrollo y, en especial, los representantes de los países menos avanzados, han puesto de relieve lo lentamente que se avanza en instrumentar políticas capaces de viabilizar los objetivos del milenio y aunque los países potencialmente donantes han dado muestra de comprensión y de ganas de hacer cosas poco se ha hecho respecto



COLABORACIONES

(21) Los Objetivos de Desarrollo del Milenio constan de 18 metas que fueron aprobadas por 189 Jefes de Estados y de Gobierno reunidos en Nueva York en la Asamblea del Milenio, en septiembre de 2000 (Resolución A/RES/55/2).

(22) Plataforma 2015 y más: Ya es hora de cumplir: Propuestas para erradicar la pobreza en el mundo antes de 2015, Madrid, Plataforma 2015, 2003.

(23) *Annan urges G-8 leaders to give top priority to Millennium Development Goals.*

(24) GRANELL, F. (2001): «La Tercera Conferencia de Naciones Unidas sobre los países Menos Adelantados», *Boletín Económico de ICE*, número 2694.

(25) GRANELL, F. (2003): «La primera Conferencia sobre cooperación con los países en desarrollo sin litoral», *Boletín Económico de ICE*, número 2776.

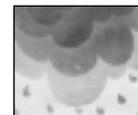
(26) La Oficina del Alto Representante para los PMA, los países sin litoral y los PEDI, con sede en Nueva York, se creó tras la Tercera Conferencia de las NU sobre los PMA que fue organizada por la Comunidad Europea en Bruselas en 2001.

(27) UNCTAD: LDC Report 2003 con un análisis especial en esta edición: «Escaping the Poverty Trap» y, por primera vez, con un análisis comparativo sobre la pobreza en los PMA.

**CUADRO 1**  
**OBJETIVOS Y METAS DE DESARROLLO DEL MILENIO**  
Aprobadas por la Asamblea General de las NU

- Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre*  
*Meta 1:* Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas con ingresos inferiores a 1 dólar diario  
*Meta 2:* Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre
- Objetivo 2: Conseguir la educación primaria universal*  
*Meta 3:* Velar por que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de educación primaria
- Objetivo 3: Promover la igualdad de género y promocionar a las mujeres*  
*Meta 4:* Eliminar las desigualdades de género en la educación primaria y secundaria preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la educación antes del final de 2015
- Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil*  
*Meta 5:* Reducir en dos tercios, entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años
- Objetivo 5: Mejorar la salud materna*  
*Meta 6:* Reducir, entre 1990 y 2015, en tres cuartos la tasa de mortalidad materna.
- Objetivo 6: Acceso a la planificación familiar y lucha contra el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades*  
*Meta 7:* Acceso universal a los servicios de salud reproductiva, para el año 2015.  
*Meta 8:* Detener y comenzar a reducir, para el año 2015, la incidencia del VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades transmisibles graves
- Objetivo 7: Asegurar la sostenibilidad ambiental*  
*Meta 9:* Integrar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la tendencia a la pérdida de recursos ambientales  
*Meta 10:* Reducir a la mitad, para el año 2015, la proporción de personas que carecen de acceso sostenible al agua potable  
*Meta 11:* Mejorar considerablemente, para el año 2020, las condiciones de vida de por lo menos a 100 millones de habitantes
- Objetivo 8: Desarrollar una asociación global para el desarrollo*  
*Meta 12:* Desarrollar aún más un sistema financiero y comercial abierto, regulado, previsible y no discriminatorio (incluye el compromiso nacional e internacional de buen gobierno y la reducción de la pobreza).  
*Meta 13:* Tener en cuenta las necesidades especiales de los países menos adelantados, ( incluye el acceso libre de aranceles y contingentes para las exportaciones de los países menos adelantados, el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la cancelación de la deuda bilateral oficial así como la concesión de una asistencia oficial para el desarrollo más generosa a los países que se hayan comprometido con la reducción de la pobreza).  
*Meta 14:* Tener en cuenta las necesidades especiales de los países sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.  
*Meta 15:* Encarar en profundidad los problemas de la deuda de los países en desarrollo en base a medidas nacionales e internacionales, que permitan garantizar una deuda sostenible  
*Meta 16:* En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo  
*Meta 17:* En cooperación con los laboratorios farmacéuticos, proporcionar acceso a los medicamentos de primera necesidad y a precios asequibles, en los países en desarrollo  
*Meta 18:* En colaboración con el sector privado, velar para que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

Fuente: Naciones Unidas.



COLABORACIONES

a compromisos que luego pudieran ser invocados como «promesas rotas» en futuras convocatorias internacionales o que ciertos grupos de ciudadanos del norte pudieran criticarles como contrarios a sus propios intereses nacionales (subvenciones a los agricultores, apertura a importaciones sensibles ...). En este contexto muchos países en desarrollo que están en situaciones de pobreza se quejan de no recibir la ayuda precisa para que los objetivos del milenio puedan verse realizados en 2015 y todos insisten en que el retraso acumulado va haciéndose cada vez menos alcanzable.

#### 4. El futuro

La XI Sesión de la UNCTAD se ha cerrado con resultados más bien mitigados. Es cierto que en los debates interactivos, en el Foro de la Sociedad Civil o en el panel *Ciudades como máquinas de desarrollo económico* se han podido escuchar cuestiones no referidas con anterioridad en las UNCTAD pero el hecho de que en el Comité de Conjunto los donantes se hayan mostrado muy cautos en no avanzar en concesiones más allá de las anteriormente acordadas en las sesiones previas o en otras reuniones del sistema de las Naciones Unidas pone de manifiesto

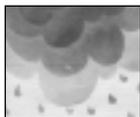
que, a pesar de la pujanza de los movimientos alterglobalización, y las ideas de reposicionamiento de determinadas organizaciones internacionales frente a los problemas de subdesarrollo (28), el mundo actual no tiene demasiadas ideas luminosas que puedan hacerse operativas sobre las políticas e instrumentos para combatir la pobreza y para rediseñar un sistema internacional con mayor capacidad para reducir las diferencias entre países ricos y países pobres.

La UNCTAD, como se ha dicho, reivindica un papel central en la conexión entre los temas de comercio y desarrollo que más afectan a los países subdesarrollados pero, como se ha resaltado en los discursos de Sao Paulo saludando el cuarenta aniversario de la primera UNCTAD, los problemas son hoy muy complicados, la fatiga de los donantes y la fatiga de las conferencias internacionales hace que no sea fácil avanzar en la búsqueda de soluciones en pro de un mundo más justo.

Un ejemplo puede ser representativo. Cuando el presidente brasileño Lula da Silva habla, por ejemplo, de erradicar el

hambre en el mundo nadie osa decir que esto no sea aceptable como idea, pero cuando Lula habla de crear un Fondo Internacional contra el Hambre los que en su día deberían ser sus donantes recuerdan que antes de lanzarse a ello hay que pensar en que el sistema internacional actual ya tiene la FAO, el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola o el Programa Mundial de Alimentos que están absorbiendo recursos en el mismo sentido.

Hay que añadir a ello que el Plan de Acción aprobado en la X Sesión de la UNCTAD, celebrada en febrero de 2000 en Bangkok, dista mucho de cumplirse por lo que los documentos aprobados en Sao Paulo insisten en que desde la ciudad brasileña se reiteran los objetivos entonces trazados recordándose, además, que los resultados obtenidos en la XI Sesión de la UNCTAD deberán ser objeto de evaluación en 2006 (29). La Junta de Comercio y Desarrollo deberá hacer el seguimiento de estas cuestiones en sus reuniones anuales, la próxima de las cuales, la número 51, debe celebrarse en el próximo mes de octubre.



COLABORACIONES

(28) GEORGE, Susan (2002): «Pongamos la OMC en su sitio», Barcelona, Icaria para ATTAC.

(29) Resolución 58/269 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.