

El sistema económico internacional en 2004

Francesc Granell Trías*

Como cada año, en una tradición que se remonta a 1977 (BICE núm. 1606) el autor analiza la evolución del sistema económico internacional en el año 2004. Empieza por constatar que el crecimiento de la economía mundial y del comercio internacional se ha situado en niveles récord en los últimos años, pese a las tensiones derivadas de la guerra de Irak y de los altos precios del petróleo en la segunda parte del año, y analiza el bajo tono del dólar respecto al euro así como las vicisitudes y perspectivas de China y de las integraciones regionales tras constatar que la Ronda de Doha se ha desbloqueado augurando nuevas expansiones en el comercio mundial. El autor se refiere, también, a las perspectivas de la Unión Europea tras su ampliación a 25 miembros en un contexto de ratificación del Tratado Constitucional y nuevas ampliaciones. El análisis finaliza con una serie de consideraciones sobre la agenda de desarrollo y con el análisis de las posiciones del gobierno español salido de las elecciones del 14 de marzo de 2004 en las cuestiones internacionales

Palabras clave: cooperación internacional, economía internacional, comercio internacional, ayuda al desarrollo, internacionalización de la economía, regionalización, países en desarrollo, OMC, Unión Europea.

Clasificación JEL: F02.

1. Panorama general

La economía mundial ha crecido en 2004 casi un 5 por 100 (contra el 3,9 por 100 en 2003) que es el crecimiento más rápido registrado en las últimas décadas. Ello se ha debido a la convergencia de una serie de factores: los bajos tipos de interés que se registran en las grandes economías, el tirón que ha supuesto el año electoral norteamericano en que la

Administración Bush ha continuado aceptando un déficit comercial de más de 500.000 millones de dólares acompañado de un déficit fiscal de similar magnitud (un 4,9 por 100 del PIB) ignorando las ortodoxias sobre estabilidad que los organismos internacionales imponen a los países que acuden a solicitar apoyo para solventar sus desequilibrios. Este déficit norteamericano ha ayudado a crecer a la economía china (9 por 100 en 2004) cada vez más asentada en su transformación a la economía de mercado y a las econo-

* Catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Barcelona.



COLABORACIONES

mías latinoamericanas que si en 2003 solamente crecieron en un 1,8 por 100, en 2004 lo han hecho en un 4,6 por 100.

Estados Unidos, que en 2002 creció un 1,9 por 100 y en 2003 lo hizo a un 3 por 100, habrá alcanzado en 2004 el 4,3 por 100, mientras que la zona euro ha pasado de un mero 0,5 por 100 en 2003 a un 2,2 por 100 en 2004.

Ello implica que el estirón de crecimiento ha sido generalizado —aunque a niveles limitados en Europa— alcanzando, también, a los países en desarrollo que gracias a sus nuevas posibilidades de exportación y a los altos precios de sus materias primas han podido crecer al 6,6 por 100.

A pesar de que el petróleo ha llegado a superar los 50 dólares barril en el mes de noviembre-diciembre se llega a final de año con unos niveles de unos 40 dólares con lo que el precio medio anual del barril de 159 litros que fue de 28,8 dólares en 2003, ha llegado en 2004 a más de 37 dólares, cifras que aunque elevadas no llegan ni con mucho a los 75 dólares (en poder adquisitivo actual) en que se situó el precio en la crisis 1979-81.

Salvo en el caso de Alemania donde el desempleo ha subido ligeramente hasta el 9,7 por 100 y en Francia en que se ha mantenido a un nivel del 9,4 por 100, en el resto de las grandes economías las tasas de paro han descendido ligeramente respecto a los niveles anteriores a pesar de las deslocalizaciones industriales que se han producido en medio de una agria discusión sobre el impacto del estado de bienestar en la competitividad de las economías europeas en un mundo globalizado (1).

Las perspectivas económicas de futuro vienen connotadas por la persistencia a

(1) SAENZ, Alfredo (Vicepresidente del SCH) pide el desmantelamiento inmediato del estado de bienestar europeo, *La Vanguardia*, 3 de junio de 2004.

corto plazo de los altos precios del petróleo que ahora están, también, en manos de un mercado cada vez más sensible a las circunstancias del terrorismo internacional (2) que, por cierto, está controlando el 5 por 100 de la economía mundial (3) por encima, incluso, de la evolución de la oferta y la demanda.

2. El comercio internacional

El comercio internacional de bienes y servicios ha crecido en 2004 un 7,5 por 100, después de que los análisis definitivos de 2003 registraran un 4,5 por 100, que al final resultó menos sombrío de lo que en principio se había temido en el contexto de la decepción de Cancún (septiembre 2003). En su Informe sobre el Comercio Mundial en 2004 (el segundo en este formato anual) la Organización Mundial de Comercio analiza las preferencias comerciales, el movimiento temporal de personas físicas y la coherencia en el sentido de que las diferentes políticas practicadas por los gobiernos en diferentes ámbitos deben apoyarse mutuamente (4).

Dentro del panorama del comercio internacional es necesario mencionar que la balanza comercial norteamericana ha visto cómo su déficit se ha situado por encima de los 500.000 millones de dólares mientras que la zona del euro y Japón han visto aumentar sus respectivos superávit al tiempo que otros países asiáticos han mantenido sus superávit pudiendo, con ello, coadyuvar a la financiación del

(2) UNITED NATIONS: A more secure World. Our shared responsibility, Report of the Secretary-General's High-Level Panel on Threats, Challenges and Change, New York, 2004.

(3) NAPOLEONI, Loreta: Yihad, Barcelona, Urano, 2004.

(4) Organización Mundial del Comercio: Informe sobre el Comercio Mundial 2004, Ginebra, 2004. Evolución del comercio mundial en 2003 y perspectivas para 2004 en Boletín Económico de ICE, número 2803, 26 de abril de 2004.



COLABORACIONES

déficit norteamericano que tras esta última fase continua como el país más endeudado del mundo.

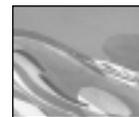
Pese a este deterioro de su balanza comercial y al establecimiento de algunas barreras proteccionistas (como las adoptadas a final de año contra las exportaciones textiles chinas en vísperas de la desaparición de contingentes textiles el 1 de enero de 2005, al expirar el periodo transitorio previsto en el Acuerdo sobre textiles y vestidos de la OMC), la administración Bush ha aceptado las decisiones de los paneles de la OMC poniendo fin a algunas de sus prácticas proteccionistas y de subvención a sus exportaciones y, el 1 de agosto, aceptó el acuerdo propuesto por la Comunidad Europea para hacer avanzar la Ronda Multilateral de Doha que a tenor del ambiente que se respiraba después de la reunión ministerial de Cancún de 2003 parecía que iba a estancarse a pesar de que la *America's Trade Promotion Authority* que permite las negociaciones comerciales a la administración norteamericana expira en junio de 2005. Algunos sectores agrícolas europeos se quejan de que la Política Agrícola Común volverá a ser la gran sacrificada en la Ronda de Doha pero los consumidores y los países exportadores se muestran contentos de lo que puede reportar la nueva ronda liberalizadora de la OMC en cuanto a reducción de precios de los suministros exteriores. Este debate también se ha producido respecto a la liberalización textil con la desaparición del sistema de cuotas a partir de enero de 2005 y las perspectivas de una brutal deslocalización hacia China de muchas de las capacidades de producción hoy distribuidas en países desarrollados y en desarrollo.

La decisión del Consejo General de la OMC del 1 de agosto de 2004 establece el marco de la negociación para lanzar la última fase de las negociaciones de la

Agenda de Desarrollo de Doha que no fue posible alcanzar durante la quinta conferencia ministerial celebrada en Cancún en septiembre de 2003. Sus parámetros más importantes se refieren a supresión de ayudas a la agricultura, reducción de barreras no arancelarias, avances en la liberalización de servicios, facilitación del comercio y trato especial y diferenciado a favor de los Países Menos Avanzados. Tres de los temas de Singapur (inversión, competencia y transparencia en la contratación pública) quedan por el momento fuera de la agenda de Doha(5). Con ello la Ronda de Doha sigue avanzando con lo que las perspectivas de la sexta reunión ministerial de la OMC que se celebrará en Hong Kong a finales de 2005 serán mejores de lo que se esperaba si se consigue, además, que el proceso de selección del nuevo Director General de la OMC al final del mandato del actual Director, Supachai Panitchpakdi, no cree las tensiones que se produjeron en las anteriores elecciones.

Estados Unidos, mientras tanto, ha seguido firmando acuerdos de libre comercio de tipo bilateral compatibles con las reglas de la OMC completando una ya larga lista que se inició con los de Canadá y con México en el seno del Área de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA) y los de Israel, Jordania, América Central, Egipto, Túnez y, en 2004, Marruecos.

Mientras tanto, la UE no ha sido aún capaz de concluir su acuerdo con MERCOSUR ni de culminar las negociaciones de los Acuerdos de Partenariado Económico (APEs) con los países de África, Caribe y el Pacífico (ACP) de acuerdo con lo previsto en el Convenio de Cotonou firmado en el

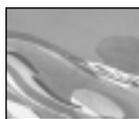


COLABORACIONES

(5) Vid: «La decisión del Consejo General de la OMC sobre el Programa de Trabajo de Doha», Boletín Económico de ICE, número 2814, de septiembre de 2004.

año 2000 y entrado en vigor el 1 de abril de 2003 y, mucho menos, de hacer avanzar el proceso euromediterráneo de Barcelona (como consecuencia de la tensión israelo-palestina) en la parte referida a la creación de las correspondientes zonas de libre comercio euro-mediterráneas en este 2005 en que se cumplen los diez años del proceso y en que va a celebrarse una conferencia conmemorativa de tal efemérides en la propia Barcelona.

El comercio transpacífico ha seguido aumentando a buen ritmo aunque los Estados Unidos y Japón manifestaron en la Cumbre del Forum Asia-Pacífico (APEC) celebrada en Santiago de Chile (20-21 de noviembre) sus quejas contra China por no forzar la apreciación del yuán y ser demasiado competitiva en toda la zona (6).



COLABORACIONES

3. Cuestiones monetarias y financieras

Ligando con esta enorme competitividad de la economía china y su rápido crecimiento es preciso decir que las autoridades chinas aumentaron los tipos de interés el 28 de octubre con objeto de enfriar un poco el excesivo desarrollo de su economía por temor a la inflación. El hecho no es, sin embargo, en sí, muy importante por cuanto las decisiones crediticias chinas no se adoptan tanto por precios cuanto por asignaciones de montos pero es un indicador de que China va siguiendo cada vez más las líneas de la economía de mercado.

No está pasando lo mismo respecto a Rusia en que la reestatalización de Yukos

por parte del gobierno de Putin a través de una filial de Gazprom ha acabado con meses de incertidumbre sobre la viabilidad de la primera empresa petrolera rusa. Aunque ello ayuda a estabilizar el precio del crudo (como se ha notado al final de 2004 respecto a semanas anteriores), dispara dudas políticas sobre el futuro de la liberalización hacia la economía de mercado que se ha venido produciendo hasta ahora de la mano de los dirigentes del Kremlin con la ayuda del Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD), la UE a través del programa TACIS y las Instituciones de Bretton Woods.

El Sistema Monetario Internacional ha venido connotado a lo largo de 2004 por una apreciación continuada del euro respecto al dólar por encima de la ya notable apreciación que había registrado en 2003. A finales de diciembre, el euro llega a niveles de 1,35 dólares cuando a finales de 2003 había acabado a 1,25 muy por encima, pues, del valor del dólar en el momento de su máxima apreciación el 26 de octubre de 2000 en que la relación fue de 0,82 dólares por euro. Sin duda el enorme déficit fiscal y de balanza de cuenta corriente norteamericanos, del orden de más de 500.000 dólares, han influido en ello aunque ni el presidente del BCE, Trichet, ni el Presidente de la Reserva Federal, Greenspan, han llegado a coordinarse para cambiar las cosas. El FED ha subido cinco veces el tipo de interés norteamericano en 2004 que el 13 de diciembre de 2004 alcanza el 2,25 por 100 (estaba al 1 por 100 a principios de ese mismo año) poniéndose por encima del tipo de interés de la zona euro que está a un 2 por 100 que no se ha modificado a lo largo de 2004.

Las grandes economías europeas tampoco se han librado de los déficit presupuestarios y aunque la Comisión Europea ha detectado un déficit excesivo en Francia, Alemania e Italia, solamente se han

(6) Ver las contradicciones en que se encuentra la economía china, tras su ingreso en la OMC en diciembre de 2001 y las perspectivas de los Juegos Olímpico de Pekín, 2008, en el número especial sobre China de la REVISTA CIDOB d'Afers Internacionals coordinado por Seán Golden y Eva Soms (número 63, septiembre-octubre de 2003).

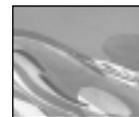
producido advertencias en base al Pacto de Estabilidad y Crecimiento en relación a Portugal, Grecia y a un nuevo llegado al ámbito de la UE que, aunque no ha ingresado en el euro, debe ajustarse a lo previsto en el acervo de la UEM de acuerdo con el Tratado de Maastricht (Hungria). Las desavenencias entre el Consejo de Ministros —laxista— y los Comisarios de Economía de la UE (Pedro Solbes hasta las elecciones españolas de marzo y Joaquín Almunia —rigurosos— en los últimos meses de la Comisión Prodi y desde el principio de la Comisión Durao-Barroso), han puesto de manifiesto lo complicado que es respetar el Pacto de Estabilidad establecido para salvaguardar la Unión Económica y Monetaria países con poco crecimiento y con un estado de bienestar que obliga a mantener e incluso aumentar el gasto público en momentos de vacas flacas.

En esta realidad de transacciones liberadas y de mercados cambiarios campando a su anchas, el Fondo Monetario Internacional ha perdido una parte de sus capacidades de control del Sistema Monetario Internacional, transformándose en un mecanismo de asistencia de balanza de pagos para los países en desarrollo pero no de gestión de un sistema global cada vez más privatizado. Algunos países en desarrollo como Argentina han mantenido pugnas con las recomendaciones del FMI (7) y su nuevo Director Gerente, Rodrigo Rato, está teniendo que luchar para que esta institución de Bretton Woods recobre, a los 60 años de la Conferencia que le dio vida (8), un papel protagonista en la supervisión reforzada y en la mejor

(7) Ver varios artículos referido a las crisis monetarias y financieras internacionales en el número monográfico sobre este tema coordinado por los profesores Miguel A. Alonso y Rafael A. Barberá, publicado en la *Revista Información Comercial Española*, número 816 de julio-agosto de 2004.

prevención y resolución de crisis, así como en la promoción de la estabilidad financiera internacional y en cuestiones de relevancia para mantener la liberalización en los *países pobres altamente endeudados* y en otros países en desarrollo de renta media pero con serios problemas de deuda externa (9).

En el panorama monetario internacional debe reseñarse que el euro está ganando posiciones como moneda internacional de reserva lo cual ha estimulado su demanda frente al dólar. Los anuncios de China a este respecto y la decisión de Cuba de suprimir la dualidad monetaria dólar-peso dentro de su enfrentamiento político con Estados Unidos van en esta dirección aunque para que el euro pudiera convertirse en una moneda de mayor proyección internacional sería preciso que la zona euro se atreviera a hacer déficit externos importantes como sucede con Estados Unidos (10).



COLABORACIONES

4. La Unión Europea y otras integraciones regionales

El año 2004 ha registrado una serie de movimientos en las instituciones económicas regionales pero, sin duda, ha sido

(8) Vid. las intervenciones de Rodrigo Rato y de Pedro Solbes en el Seminario organizado por el FMI y el Banco de España, titulado «Dólares, deuda y déficit, 60 años después de Bretton Woods» en *Boletín Económico de ICE*, número 2814, 6 de septiembre de 2004.

(9) El problema que tienen ante sí las Instituciones de Bretton Woods es el viraje hacia posiciones más adaptadas a la sabiduría económica convencional actual que rechaza, ya, el Consenso de Washington y maneja conceptos como el de la gobernanza global para controlar una globalización meramente dependiente de las fuerzas del mercado. Ver la «Declaración de Barcelona» elaborada al final del Forum de las Culturas Barcelona 2004, en el Dialogo organizado por la Fundación CIDOB: *From the Washington Consensus towards a New Global Governance*, Barcelona 24-26 de septiembre de 2004.

(10) GRANELL, Francesc: «Los retos del euro frente a la escena internacional», páginas 87-105 de ROY, J. y DOMÍNGUEZ, R. (coords): «Las relaciones exteriores de la UE», México, Plaza y Valdés, 2001.

Europa la que más novedades integradoras registra.

Es cierto que los líderes sudamericanos, con el impulso del Grupo de Río, decidieron en diciembre en Cuzco, la creación de la Comunidad Sudamericana de Naciones (agrupando los países hispanicos, Brasil, Guyana y Surinam) pero es todavía demasiado pronto para saber lo que va a dar de sí este nuevo esfuerzo de aproximación subcontinental (11). Mientras tanto, México ha seguido aproximándose al Grupo de los Tres y a MERCOSUR —que, por cierto, no está en su mejor momento pese al programa de trabajo aprobado para 2004/2006 (12)—, mientras que el proceso del Area Latinoamericana de Libre Comercio (ALCA) se ha visto frenado tras la Cumbre presidencial de Monterrey a la espera del resultado de las elecciones norteamericanas de noviembre de 2004. La segunda administración Bush deberá mostrar ahora sus renovadas o no renovadas intenciones respecto a proseguir con el esfuerzo de zona de libre comercio continental en que solamente Cuba quedaría fuera.

La Unión Europea, como ha quedado dicho, ha apuntado momentos muy importantes de afianzamiento. Por una parte, el 1 de mayo, Dublín acogió la ceremonia de ingreso en el Club europeo de Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Hungría, Eslovenia, Chequia, Eslovaquia, Malta y Chipre en una quinta ampliación con notables diferencias respecto a las anteriores (13) y que pospone a enero de 2007, el ingreso de Bulgaria y Rumania,

una vez concluidas sus respectivas negociaciones de adhesión el 14 de diciembre de 2004. Por otra parte el Consejo Europeo de 17 de diciembre decidió la apertura de negociaciones de adhesión con Croacia (17 de marzo de 2005) y con Turquía (3 de octubre de 2005) en una decisión —la referida a este última— larga y ampliamente controvertida (14) que, en todo caso, no prevé que Turquía pueda convertirse en miembro pleno de la UE antes de 2014, momento en que empiecen a aplicarse las Perspectivas Financieras siguientes a las de 2007-2013 que ahora se están empezando a negociar (15).

Junto a ello, la UE está sometida a un importante proceso de constitucionalización con la firma, en Roma el 29 de octubre, del Tratado por el que se establece una Constitución para Europa que aunque dentro de la continuidad del proceso integrador europeo introduce importantes avances en lo que debe ser la norma máxima europea si el texto es ratificado por los veinticinco miembros de la UE en 2005-2006, sea —según decisión individual de cada país— por referéndum, sea por ratificación parlamentaria (16). Lituania es el único Estado miembro de la UE que ha ratificado la Constitución Europea en 2004.

Con los nuevos útiles que le va a dar la Constitución cuando entre en vigor, Europa debe luchar no sólo para conseguir una economía más competitiva, sino para convertirse en un actor de seguridad global y



COLABORACIONES

(11) La web de la Comunidad Andina incluye todos los documentos de creación de tal Comunidad.

(12) OLARREGA, Manuel y VOSS DONAMARI, Jimmy: *El programa de trabajo del MERCOSUR 2004-2006*, Cuaderno de Negocios Internacionales e Integración, números 43/45, julio-diciembre 2003.

(13) Federación de Cajas de Ahorro vasco-navarras: «La ampliación europea: desafíos y oportunidades», Vitoria, 2004.

(14) CHISLETT, W.: Turkey's membership of the EU: A Rose or a Thorn?, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, *Working Paper 2004/6*.

(15) Vid. Comunicación de la Comisión de 10 febrero 2004 sobre las Perspectivas Financieras 2007-2013 en Boletín Económico de ICE número 2819, de 11 de octubre de 2004.

(16) Vid. el estudio introductorio analítico del profesor Francisco Aldecoa al Tratado Constitucional Europeo editado en 2004 por la Editorial Biblioteca Nueva (Madrid) para el Real Instituto Elcano.

para contribuir al nuevo orden global (17). Al mismo tiempo y como ya se ha comprobado, las instituciones europeas están alcanzando nuevas cotas de transparencia y democracia (18).

Mientras tanto, la UE ha seguido con su reforma de la PAC para ajustarse a los requisitos de la Ronda de Doha y para evitar las críticas de proteccionismo que emanan de los países del Sur. Por otra parte, la UE sigue tratando de definir un nuevo Pacto de Estabilidad y Crecimiento, más flexible que el hasta ahora vigente y cuyo cumplimiento por alguno de los grandes países deja mucho que desear y, también, está empezando a debatir la propuesta de la Comisión de unas nuevas Perspectivas Financieras 2007-2013 que deben permitir unos presupuestos capaces de financiar los compromisos internos y externos a los que la UE debe plantar cara.

En el otro extremo del mundo, en la Zona del Pacífico la reunión de la APEC celebrada en Santiago de Chile (20-21 de noviembre) comportó presiones de los norteamericanos en pro de la reevaluación del yuán en una coyuntura en que todo el mundo aprecia el papel de gigante y de estabilizador subregional asiático que el régimen de Pekín está empezando a jugar (19).

5. La cooperación al desarrollo

En el año 2005 va a celebrarse una Asamblea de Naciones Unidas para eva-

luar los avances en la consecución de los objetivos del Milenio aprobados por Naciones Unidas en septiembre de 2000 y que deberían comportar impulsos más importantes que los hasta ahora realizados para que los países pobres —en especial los menos avanzados— pudieran reducir su pobreza y mejorar cuestiones de salud, educación y otras. En la XI Sesión de la UNCTAD celebrada del 13 al 18 de junio en Sao Paulo (20) y en las sesiones preliminares dedicadas al Programa de lucha contra el hambre impulsado por los Presidentes de Brasil, Chile, Francia y España (New York, septiembre 2004), la frustración por la lentitud en los avances hacia los objetivos quedó bien patente aunque ello condicionó que, por primera vez, se llegara a aceptar discutir sobre algunas propuestas para hacer avanzar los niveles de ayuda financiera al desarrollo que se trataron de estimular en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Financiación al Desarrollo que tuvo lugar en Monterrey en 2002 entre los que destaca la idea de la *Tasa Tobin* sobre las transacciones financieras especulativas.

Jeffrey Sachs, Director del Earth Institute de la Universidad de Columbia designado por Kofi A. Annan para hacer avanzar los objetivos del Milenio, se ha mostrado optimista sobre las posibilidades de hacer avanzar los compromisos de la comunidad internacional en materias de financiación al desarrollo y apertura comercial con la vista puesta en el anhelado 0,7 para 2015 (21) pero la realidad es terca y los niveles de ayuda aumentan, pero poco y, mientras tanto, los Foros Económicos de Davos y Social

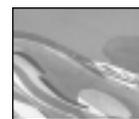
(17) Vid. los trabajos de Javier Solana y de Narcís Serra en el libro de la Fundación CIDOB: M. Castells y N. Serra (edits): Europa en construcción: integración, identidades y seguridad, Barcelona, 2004.

(18) VIÑAS, Ángel: El retraso de la aprobación parlamentaria del equipo Durao-Barroso ¿Derrota de la Comisión o progreso de la UE?, *Boletín del Real Instituto Elcano*, número 57, 10 de diciembre de 2004.

(19) DELAGE, Fernando: China y el futuro de Asia, *Política Exterior*, volumen XVIII, número 102, noviembre-diciembre 2004.

(20) GRANELL, Francesc: La XI Sesión de la UNCTAD, *Boletín Económico de ICE*, número 2812, 26 de julio de 2004.

(21) SACHS, Jeffrey: How to halve world poverty, en *The Economist: The World in 2005*.



COLABORACIONES

de Porto Alegre, siguen mostrando las divergencias existentes respecto a las terapias a aplicar para hacer salir a los países pobres de su situación en el contexto de la actual globalización.

El G-8 ha llegado a acuerdos para mejorar el mecanismo de intervención «HIPC» para los países pobres altamente endeudados (22) y la OMC ha avanzado en la necesidad de negociar nuevas medidas de Trato Especial y Diferenciado a favor de los Países Menos Avanzados en el contexto de la Agenda de Desarrollo de Doha.

El año 2004 ha acabado con un maremoto y tsunami que ha causado más de 150.000 muertos en el sudeste asiático (26 de diciembre con epicentro junto a Sumatra). Los países más desarrollados han mostrado un gran espíritu de solidaridad de emergencia humanitaria pero el mundo rico parece seguir olvidando que la UNICEF ha denunciado recientemente que cada año mueren cinco millones de niños por falta de condiciones sanitarias y de alimentación y que lo importante no es la respuesta humanitaria mediática sino el establecer las bases para que los problemas humanitarios no lleguen a presentarse con la virulencia que se producen cuando tienen lugar en países subdesarrollados con muy débiles estructuras de todo tipo.

6. España y el sistema económico internacional de 2004

En el plano de las relaciones económicas exteriores, España se ha visto afectada por un fuerte aumento del déficit comercial y un amplio incremento de las

transferencias de divisas al exterior para pagar los servicios del creciente número de inmigrantes que trabajan en España. Numerosos observadores achacan el creciente déficit comercial a la relocalización hacia el este y hacia países en desarrollo de algunas manufacturas españolas y de algunas plantas de multinacionales hasta ahora exportadoras, así como a la falta de adaptación de la competitividad española a las nuevas circunstancias de la globalización (23).

La llegada del nuevo Gobierno tras la elecciones del 14 de marzo de 2004 ha supuesto un cambio de orientación en la política exterior de España que en 2004 ha figurado entre los miembros no permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas mostrando cierta reticencia a una reforma de dicho Consejo que supondría la ampliación de miembros con derecho a veto.

Aunque, en virtud del Tratado de Niza, nuestro país había conseguido una posición favorable respecto al poder de voto en la UE, el gobierno ha tenido que aceptar, en las recientes negociaciones, con pocos retoques, el Tratado por el que se establece una Constitución para Europa que se firmó el 29 de octubre en Roma (pese a que el Parlamento Europeo había sugerido que se hiciera en Madrid como tributo a los 192 muertos del atentado del 11-M) y que será objeto de un referéndum el 20 de febrero de 2005. En este momento, España está negociando un periodo transitorio para que las perspectivas financieras 2007-2013 permitan un aterrizaje suave respecto a la pérdida progresiva de las ayudas comunitarias en el contexto de la UE ampliada, con la entrada de países de menor renta que



COLABORACIONES

(22) G8 Finance Ministers support further relief for Highly Indebted Poor Countries, Press release de la reunión de los ministros de finanzas del G8 de 22-23 de mayo de 2004.

(23) OECD: Programme for International Student Assessment: Learning for Tomorrow's World, First Results from PISA 2003, París, 2004.

España (24) pues, como es bien sabido, nuestro país es, en la actualidad, la mayor beneficiaria neta de fondos comunitarios (25).

Mientras tanto Rodrigo Rato, vicepresidente del Gobierno y Ministro de Economía con el gobierno anterior, conseguía acceder al puesto de Director Gerente del Fondo Monetario Internacional, tras recibir el respaldo de los países miembros del Banco Interamericano de Desarrollo en su reunión de Lima (30 de marzo) con la reputación, además, de haber sido un firme valedor de la ortodoxia presupuestaria en su etapa de ministro español y por sus posicionamientos a favor del Pacto de Estabilidad y Crecimiento como miembro del ECOFIN de la UE.

Con relación a Latinoamérica el nuevo gobierno ha adoptado actitudes dialogantes respecto a países muy receptores de

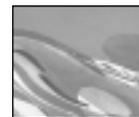
inversiones españolas como Argentina, Venezuela y Cuba, pero los resultados de apoyo a la cooperación derivados de la XIV Cumbre Iberoamericana celebrada en Costa Rica (19-20 noviembre) resultaron más bien mitigados por la ausencia de varios líderes latinoamericanos debido a la lamentable coincidencia de fechas con la reunión de la APEC (Cumbre del Foro Asia-Pacífico) en Santiago de Chile. A destacar que en esta reunión Andorra pasó a formar parte de las Cumbres Iberoamericanas (26).

Con respecto a los países en desarrollo el nuevo gobierno ha mostrado claras muestras de apoyo en, por ejemplo, la Reunión extraordinaria de las Naciones Unidas sobre la lucha contra el hambre en el mundo, adhiriéndose a la campaña promovida por los presidentes de Brasil, Chile y Francia y creando amplias expectativas con la redacción del nuevo Plan Director para la cooperación española 2005-2008 e, incluso, por la nueva denominación del Ministerio de Asuntos Exteriores que ahora ha pasado a ser de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

(24) SERRANO, C.; MONTORO, B. y E. Viguera: Perspectivas Financieras 2007-2013: las nuevas prioridades de la UE, Boletín Económico de ICE número 2799, 15 de marzo de 2004.

(25) Según Aurora Gallego, en base a la estimación anual que realiza la Subdirección General de Relaciones Presupuestarias con la UE del Ministerio de Hacienda, saldo financiero neto en favor de España se elevó en 2003 a 8.688 millones de euros, diferencia entre unas aportaciones al presupuesto de la UE de 7.942 millones y unos ingresos procedentes de la UE de 14.953. Vid su artículo «Saldo financiero España-Unión Europea en el año 2003», Boletín Económico de ICE, número 2803, 26 de abril de 2004.

(26) La semana antes de ingresar en el mecanismo de las Cumbres Iberoamericanas, el Ministro andorrano de Asuntos Exteriores Juli Monives, había conseguido (17 de noviembre) la aceptación del Principado en la Organización de la Francofonía en la Asamblea anual celebrada en Ouagadougou.



COLABORACIONES

AVISO PUBLICO

SUB. GRAL. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS

SOLICITUD DE DEVOLUCION DE FIANZAS

PLAZOS PARA PRESENTACION DE PRUEBAS

Aplicación a los Certificados concedidos desde el día 1 de octubre de 2000,
salvo que exista reglamento específico que lo modifique

Plátanos	TREINTA DIAS siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 896/01
Productos Agrícolas Transformados (PAT)	NUEVE MESES siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 1520/00
Productos agrícolas: Materias grasas, plantas vivas, productos floricultura, leche y productos lácteos, carne vacuno, semillas, frutas y hortalizas, carne porcino, huevos, carne de ave, arroz, azúcar, sector vitivinícola, cereales, etc.	DOS MESES siguientes a la expiración del período de validez del Certificado.	Rgto. CE n.º 1291/00

— En todos los productos el *PLAZO MAXIMO* para solicitar la resolución de los expedientes es de *VEINTICUATRO MESES* desde el día siguiente a la expiración del Certificado. Transcurrido este plazo no se efectuará la devolución del importe de la Fianza, aun en el caso de que se presente la correspondiente prueba de realización de las operaciones.

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMEX. PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS. SERVICIO DE FIANZAS

Solicitudes de devolución de fianzas constituidas (Importación y Exportación)

La Orden de 26 de febrero de 1986 («BOE, 7 de marzo»), modificada por la Orden de 27 de julio de 1995, establece que la devolución de las fianzas se realizará por la Secretaría General de Comercio Exterior a solicitud del interesado.

Las solicitudes de devolución de las fianzas constituidas ante los Servicios Centrales, deberán dirigirse a la Secretaría General de Comercio Exterior (Servicio de Fianzas, Paseo de la Castellana, 162, planta cuarta, 28071 Madrid).

Las solicitudes de devolución de las fianzas, constituidas ante las Direcciones Regionales y Territoriales de Comercio y CATICES, deberán presentarse en la misma Dirección o CATICE que concedió los correspondientes certificados.

El no solicitar, los interesados, la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas con la aportación de las pruebas, en los plazos establecidos en la legislación nacional y comunitaria en vigor, para los diversos productos agrícolas, dará lugar al oportuno Acuerdo Declarativo de Incumplimiento.

Con el fin de agilizar la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas constituidas a disposición de la Secretaría General de Comercio Exterior, es recomendable se adjunte a las solicitudes la fotocopia del correspondiente «Resguardo de depósito o Garantía en Efectivo», o «Resguardo de Garantía Otorgada mediante Aval o Seguro de Caución».

SERVICIO DE FIANZAS

Acuerdo declarativo de incumplimiento (Fianza constituida en las operaciones de Importación y Exportación)

Ingreso de las liquidaciones

Las cantidades a ingresar en el Tesoro Público-Recursos Eventuales, como consecuencia de los expedientes de Acuerdo Declarativo de Incumplimiento de *Resguardos de Garantías Otorgadas por Terceros*, pueden hacerse efectivas por la EMPRESA TITULAR DE LOS CERTIFICADOS.

— En MADRID:
MINISTERIO DE ECONOMIA Y HACIENDA
DIREC. GRAL. DEL TESORO Y POLITICA FINANCIERA
Paseo del Prado, 4
28071 MADRID

— En PROVINCIAS:
INTERVENCION DE HACIENDA de la localidad en que resida la Entidad Delegada que constituyó la *Garantía Otorgada por Terceros (Aval o Certificado de Seguro de Caución)*.

Realizado el ingreso y expedida la CARTA DE PAGO, esta CARTA DE PAGO *original* deberá remitirse a:
MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO
SERVICIO DE FIANZAS
P.º Castellana, 162, Pl. 4.ª
28071 MADRID

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS

SERVICIO DE FIANZAS

Paseo de la Castellana, 162, cuarta planta, 28071 Madrid

Teléfonos: (91) 349 38 67 y 349 39 13