

La participación de la empresa española en los Fondos de Carbono en Instituciones Financieras Multilaterales

Subdirección General de Instituciones Financieras Multilaterales*

1. Introducción

Desde la entrada en vigor del Protocolo de Kioto el 16 de febrero de 2005, las implicaciones de este ambicioso acuerdo han motivado la proliferación de iniciativas en el ámbito internacional para hacer frente a este desafío de escala global. En nuestro país, las distintas instancias de la Administración implicadas, bajo la coordinación del Ministerio de Medio Ambiente, han puesto en marcha una estrategia para afrontar el reto de cumplir con los compromisos asumidos.

Como parte de esta estrategia, en el Plan Nacional de Asignación (PNA) 2005-2007 se estableció el objetivo de que en el periodo de examen de Kioto, comprendido entre 2008 y 2012, el promedio de las emisiones de CO_2 equivalente (CO_2e) no deberían superar en más de un 24 por 100 las emisiones de 1990. Este porcentaje se alcanza sumando el objetivo de limitación para España del Protocolo de Kioto (+ 15 por 100) a la estimación de absorción por sumideros (máximo del + 2 por 100) y los créditos a obtener en el mercado internacional (+ 7 por 100). Dado que las emisiones del año base eran 286 millones de toneladas de CO_2e (1), el objeti-

vo marcado en el PNA 2005-07 sería no superar la media anual de 354 millones de toneladas de CO_2e en el periodo de examen. De éstas, 20 millones anuales corresponderían a los créditos obtenidos fuera de España utilizando los mecanismos de flexibilidad previstos en el Protocolo (2). Los mecanismos de flexibilidad disponibles son tres: el Comercio de Emisiones, el Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y el Mecanismo de Aplicación Conjunta (AC). Sólo los dos últimos están basados en proyectos de inversión que contribuyan a obtener Reducciones Certificadas de Emisiones (RCE) de gases con efecto invernadero.

Según se definió en el PNA, la utilización de esos mecanismos de flexibilidad conllevaría que la Administración fomentase la adquisición de créditos destinados a cubrir el exceso de las emisiones de los sectores no incluidos en la Directiva de Comercio de Emisiones (3) o sectores «difusos», responsables de un 59,5 por 100 del total nacional de emisiones. En consecuencia, de los 100 millones de toneladas de CO_2e a adquirir a través de los mecanismos de flexibilidad para la totalidad del periodo 2008-2012, se decidió obtener RCE por valor de unos 60 millones de toneladas de CO_2e a través de contribuciones públicas.



EN PORTADA

* Este artículo ha sido elaborado por Ana de Vicente Lancho. Cuerpo Superior de Técnicos Comerciales y Economistas del Estado.

(1) Datos de la OECC.

(2) Artículos 6, 17 y 12 del Protocolo de Kioto.

(3) Directiva 87/2003/CE.

CUADRO 1
 FONDOS DE CARBONO GESTIONADOS POR EL BANCO MUNDIAL

Nombre Fondo	Participantes	Inicio operaciones	Recursos Mill \$	Número Proyectos*	mill. ton. CER en cartera
Prototype Carbon Fund (PCF)	Canadá, Finlandia, Japón, Suecia, Holanda, Noruega y 17 empresas	1999	180	28	482,75
CDCF	Canadá, Holanda, Italia, Dinamarca, España, Gobiernos regionales de Valonia (Bélgica), Luxemburgo y 16 empresas	2003	128,6	33	23,5
Biocarbon Fund	Canadá, Francia, Italia, Luxemburgo, España y 9 empresas	2004	53,8	17	10, 93
Fondo Holanda	Gobierno Holandés 1. Facilidad MDL 2. Facilidad de Carbono Europea	2002	249,2 38	35	2,9
Fondo Italiano	Gobierno Italiano	2004	45	6	68
Fondo Dinamarca	Gobierno Danés y 5 empresas danesas	2005	64,1	16	12
Fondo Español de Carbono	Gobierno Español y 12 empresas y asociaciones	2005	220 mill €	11	23,09

Fuente: Banco Mundial, Informe Anual de 2005 de la Unidad de Carbono.

2. Los Fondos de Carbono en las Instituciones Financieras Multilaterales



EN PORTADA

Dentro de este esquema, el Ministerio de Economía y Hacienda, a través de la Dirección General de Financiación Internacional, decidió canalizar recursos para la participación en los Fondos de Carbono en distintas Instituciones Financieras Multilaterales (IFM). Con la participación y creación de estos Fondos se busca un doble objetivo: por un lado, permitirán obtener RCE a través de proyectos de inversión en países en desarrollo y en economías en transición y por otro, pondrán a disposición de estos países recursos financieros y alternativas tecnológicas para disponer de energías más limpias, mejorar su eficiencia energética y promover el desarrollo sostenible de sus economías.

Esta línea de actuación responde a la constatación de que las IFM se han configurado como los actores más innovadores y con iniciativas más ambiciosas en el panorama de la financiación de proyectos de carbono. Las ventajas con las que cuentan estas Instituciones a la hora de identificar y negociar proyectos son múltiples. Por un lado, se benefician de las

economías de escala y de aprendizaje de los distintos fondos y actividades en el mercado del carbono gestionados por cada una de ellas, así como de la diversificación que les permite tener proyectos en distintas áreas geográficas, particularmente en el caso del Banco Mundial. Además, al aportar recursos complementarios como la asistencia técnica, facilitan el ciclo de proyecto en todas sus fases. Por último, el hecho de que el proyecto esté siendo liderado por una IFM presenta más garantías para su viabilidad, la reducción de riesgos futuros, el manejo de riesgo país, y la existencia de apoyo político, incrementando las posibilidades de éxito del mismo. El Banco Mundial es la institución que lideró la iniciativa de crear Fondos de Carbono desde el principio, siendo responsable en la actualidad de la gestión de 7 Fondos de Carbono, sumando un total de 822,4 millones de dólares (4).

Por el momento, España participa en dos Fondos de Carbono multidonantes, ha creado dos fondos propios y tiene muy avanzada la negociación para participar en un fondo adicional.

(4) Fuente: Banco Mundial.

CUADRO 2
EJEMPLOS DE PROYECTOS EN BIOCARBON FUND
Y EN COMMUNITY DEVELOPMENT CARBON FUND (CDCF)

BIOCARBON FUND	Objetivo proyecto	Total de toneladas de RCE a conseguir	Principales beneficios medioambientales y sociales
Colombia: Agribosques en San Nicolás	Este proyecto tiene como objetivo establecer sistemas silvopastorales y plantaciones de bosques en 8.400 ha. de la región de Antioquía.	1.03 mill toneladas CO ₂ e	Creación de un habitat natural y corredores de biodiversidad; creación de empleo local, aumento de la oferta y seguridad alimentarias y capacitación de la población en gestión de recursos agroforestales.
CDCF			
Honduras: Proyecto Hidroeléctrico de la Esperanza	Con este proyecto se instalará una central de salto de agua de 12,7 MW	328.900	Acceso a servicio de electricidad de las Comunidades de San Fernando y Santa Anita; creación de empleo para la construcción de la planta y su gestión posterior; reforestación del área del proyecto.

Fuente: Banco Mundial, Informe Anual de 2005 de la Unidad de Carbono.

Concretamente, en 2005 se materializó nuestra entrada en el Fondo Bicarbón del Banco Mundial, con 10 millones de euros, para obtener el equivalente a 2 millones de toneladas de CO₂e a través de proyectos forestales y de mejoras en el uso de la tierra. También se acordó nuestra entrada en el Fondo de Desarrollo de las Comunidades, con 20 millones de euros, para obtener un total de 4 millones de toneladas de CO₂e en proyectos de pequeño tamaño en países menos avanzados, con un fuerte impacto en el desarrollo de las comunidades locales.

También en 2005 se finalizaron las negociaciones para la creación de la Iniciativa Iberoamericana de Carbono en la Corporación Andina de Fomento. Este nuevo fondo está dotado con 47 millones de euros para conseguir 9 millones de toneladas de CO₂e resultantes de proyectos del MDL en América Latina y el Caribe, especialmente en energías renovables, eficiencia energética y manejo de residuos sólidos. Los gestores de la Iniciativa en la CAF ya han identificado varios proyectos para incluir en la cartera, cubriendo una parte sustancial de los objetivos marcados en términos de reducciones de emisiones.

De forma complementaria, se ha abierto una Línea de Asistencia Técnica con el

Banco Interamericano de Desarrollo por 600.000 \$, con el doble objetivo de identificar proyectos con potencial de reducción de emisiones en la cartera del Banco y dar apoyo a los promotores en los países beneficiarios para desarrollar nuevas iniciativas en este ámbito.

3. El Fondo Español de Carbono

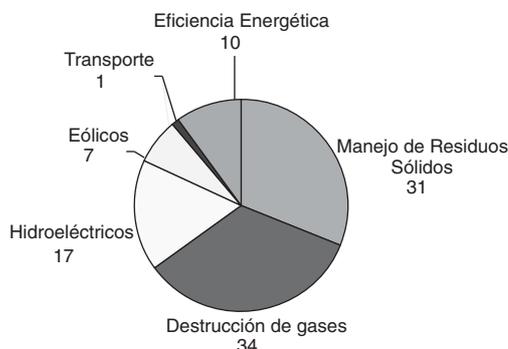
No obstante, el acuerdo de mayor relevancia hasta el momento es el alcanzado en 2005 con el Banco Mundial para crear el Fondo Español de Carbono. Este Fondo, dotado con 170 millones de euros, tiene como objetivo conseguir un máximo de 34 millones de toneladas de CO₂e en proyectos a escala global, aunque con especial énfasis en América Latina y el sector de energías renovables, eficiencia energética y tratamiento de residuos. En la actualidad, casi dos terceras partes de los recursos disponibles están comprometidos o con el objetivo de hacerlo en proyectos ya identificados y seleccionados para su inclusión en el Fondo.

La Unidad de Carbono del Banco Mundial, responsable de la gestión del Fondo Español de Carbono prevé que la cartera de proyectos quede cerrada en el primer



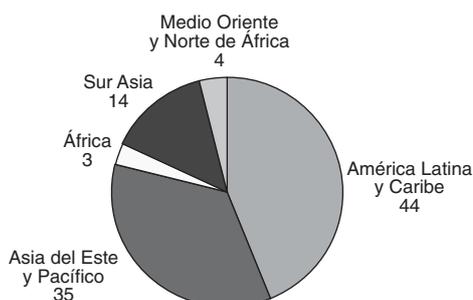
EN PORTADA

GRÁFICO 1
DISTRIBUCIÓN TECNOLÓGICA DE LOS PROYECTOS DEL FEC A 31-05-2006
(En porcentajes)



Fuente: Banco Mundial, Informe Anual de 2005 de la Unidad de Carbono.

GRÁFICO 2
DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LOS PROYECTOS DEL FEC A 21-05-2006
(En porcentajes)



Fuente: Banco Mundial, Informe Anual de 2005 de la Unidad de Carbono.



EN PORTADA

semestre de 2007, a pesar de que algunos proyectos no comenzarán a proporcionar Reducciones de Emisiones hasta 2010.

Con el fin de promover la identificación de proyectos, la capacitación de las autoridades locales y la organización de Fondos «vendedores», donde se agrupen todos los potenciales proyectos de carbono en los países anfitriones, el Banco Mundial se apoya en los recursos del CF Assist. Este Fondo de Asistencia Técnica, al que España ha aportado 5 millones de euros, desarrolló en 2005 23 proyectos, actividades de capacitación en seminarios en países que potencialmente albergarán proyectos MDL o AC.

4. La participación del sector privado en el Fondo Español de Carbono

Ya desde su creación, se dejó abierta la puerta a la entrada del sector privado en el Fondo Español de Carbono. Con ello se pretendía facilitar a las empresas españolas con obligaciones de reducción de emisiones bajo la Ley 1/2005 el cumplimiento de sus respectivas asignaciones. De esta forma, podrán beneficiarse de las favorables condiciones ofrecidas por el Banco Mundial para conseguir Reducciones Certificadas de Emisiones a través de proyectos en economías en desarrollo o en transición.

CUADRO 3
 EMPRESAS Y ASOCIACIONES PARTICIPANTES EN EL FEC

Empresa/Asociación	Aportación en euros
ABENGOA	4.479.167
AZULIBER	2.500.000
CEMENTOS PORTLAND	2.500.000
CEPSA	3.020.833
ENDESA	7.187.500
ENEL VIESGO	2.500.000
GAS NATURAL	2.500.000
HIDROELÉCTRICA DEL CANTÁBRICO	4.062.500
IBERDROLA	8.229.167
COMAC	3.020.833
REPSOL YPF	2.812.500
UNION FENOSA	7.187.500
TOTAL	50.000.000

Fuente: Subdirección General de Instituciones Financieras Multilaterales.

sarrollo o en transición.

La participación de empresas españolas en el FEC responde al principio presente en la estrategia de la Administración de fomentar la máxima colaboración entre el sector público y el sector privado en un tema que afecta al conjunto de la sociedad y que tiene fuertes implicaciones en materia de política energética y transformación de la estructura productiva de nuestro país.

Las doce empresas y asociaciones que van a convertirse en Participantes del Fondo Español de Carbono junto al Gobierno, representado por el Ministerio de Economía y Hacienda y el de Medio Ambiente, contribuirán con un total de 50 millones de euros. A cambio, recibirán la parte proporcional que les corresponda de las Reducciones de Emisiones conseguidas a través de la ejecución de los proyectos de la cartera del Fondo.

En la primera Asamblea Anual del Fondo tras la entrada de los nuevos 12 miembros, celebrada en Madrid el pasado 21 de junio, se decidió la configuración del Comité de Participantes, donde 3 representantes de las empresas serán miembros junto a los 5 representantes gubernamentales del Ministerio de Economía y Hacienda y del Ministerio de Medio Ambiente. Este Comité será el que tome las decisiones en la operativa

diaria del Fondo, particularmente en lo que respecta a la decisión de incluir en la cartera los proyectos propuestos por los gestores del Banco Mundial. Anualmente, todos los participantes celebrarán una Asamblea para dar el visto bueno al presupuesto ejecutado, aprobar el presupuesto para el siguiente año y revisar la evolución de la cartera de proyectos.

Con esta ampliación a la participación del sector privado, el Fondo Español de Carbono se convierte en el primer fondo gestionado por una Institución Financiera Multilateral en cuanto a volumen de recursos y a número de empresas y asociaciones que complementan la actuación gubernamental.

En el futuro próximo se pretende contar de nuevo con la participación del sector privado en el recién creado Fondo Multilateral de Créditos de Carbono, gestionado por el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (Fondo BEI-BERD). El objetivo de este Fondo, en el que el Gobierno español tiene previsto confirmar su incorporación en los próximos meses, es la adquisición de unidades de emisión de gases de efecto invernadero a través de la realización de proyectos del Mecanismo de Desarrollo Limpio y de Aplicación Conjunta, pero sobre todo de



EN PORTADA

éste último.

5. Conclusiones

El difícil reto de cumplir con los compromisos adquiridos por España en el marco del Protocolo de Kioto requiere una decidida implicación por parte de toda la sociedad. Es necesario, además, utilizar todos los mecanismos disponibles para contribuir a limitar la emisión de gases con efecto invernadero y así frenar el fenómeno del cambio climático.

Con la creación y participación en los Fondos de Carbono, la Administración Pública pretende hacer frente a este desafío y, al mismo tiempo, promover el desarrollo sostenible y la eficiencia energética en las economías menos avanzadas.

La incorporación de las empresas en estos Fondos prueba su creciente implicación en la resolución de un problema de escala global más allá de las medidas domésticas para aumentar la eficiencia en el



EN PORTADA