

Lituania

Un actor desconocido

Pablo Penas Franco*

Lituania es un país con un desarrollo envidiable pero no exento de problemas. El gran crecimiento económico es el hecho más destacable y el motor está siendo el sector servicios, unido al consumo privado. A nivel económico sólo la inflación impidió la entrada de Lituania en la zona euro en 2007 y no llega a empañar los éxitos conseguidos. Sin embargo, a pesar de la buena marcha de la economía no conviene olvidar problemas como su dependencia energética de Rusia y la pérdida de competitividad frente a sus vecinos de Europa del Este. La atracción de inversiones extranjeras es una asignatura pendiente en el que la entrada de fondos comunitarios debería permitir que Lituania mejore su situación en los próximos años.

Palabras clave: economía industrial, localización, sectores económicos, integración económica, Unión Europea, Lituania, Países de Europa Central y Oriental (PECO).

Clasificación JEL: F15, P20, P28.



COLABORACIONES

1. La entrada en la Unión Europea

Lituania es un país que poca gente podía situar con precisión en el mapa antes de su entrada en la Unión Europea. Una república condenada al ostracismo por la URSS, que la anexionó contra su voluntad, un actor menor en el teatro internacional al que pocos directores reconocerían como tal por las pocas líneas de su guión.

Lituania fue, desde su independencia de la URSS, un Estado proeuropeo con mayúsculas. La, por aquel entonces,

Comunidad Europea reconoció su independencia de la URSS el 27 de agosto de 1991. Desde esta fecha las relaciones fueron incrementándose, firmándose tratados que la vinculaban cada vez más a la actual Unión Europea (UE): Tratado de Cooperación Comercial y Económica (1-5-92), Tratado de Libre Comercio (18-7-94), Acuerdo Europeo (12-6-95, por el que se reconoce la intención de entrar en la UE), candidatura oficial para su adhesión a la UE (8-12-95)...

Lituania se incorporó tarde a las negociaciones para la entrada en la UE con el resto de países que se incorporaron en 2004 pero, a pesar del retraso inicial,

* Analista de Mercado en la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Vilnius, Lituania.

cumplió su objetivo y desde el 1 de mayo de 2004 es uno de los 25 Estados miembros. Merece mención especial el hecho de que Lituania fue el primer país en ratificar el Tratado de la Constitución Europea (11-11-04).

La entrada en la UE es un hecho especialmente destacable, ya que *«pone en marcha una impresionante serie de fuerzas bien conocidas como la atracción de inversiones extranjeras, credibilidad en los mercados financieros, estabilidad de reglas de juego y definición de los derechos de propiedad, ortodoxia fiscal y monetaria, que, combinados con la ventaja comparativa que proporcionan unos costes laborales unitarios competitivos y unos mercados de trabajo flexibles, están provocando el mal llamado fenómeno de la deslocalización»* (Fernández y García, 2005).

Uno de los principales objetivos de Lituania desde su acceso a la Unión Europea fue la adopción del euro. Parece ser que para el actual Gobierno este objetivo ya no es prioritario porque recientemente el ministro de Finanzas, Zigmantas Balcytis, afirmó en el Parlamento que el euro sólo podrá ser introducido en 2010 o fecha posterior y que hacerlo con demasiada prisa *«vaciará los bolsillos de los ciudadanos ya que tanto el precio del tabaco como de la gasolina deberán subir y a mayores se deberá controlar el gasto, por lo que no se podrán planear subidas salariales, pensiones o beneficios sociales»*. Los analistas políticos no dudaron en calificar estas declaraciones, apoyadas por el Primer Ministro, como miedo para tomar las impopulares decisiones precisas para introducir el euro en 2010, fecha finalmente establecida como objetivo en el Programa de Convergencia aprobado en diciembre de 2006.

El segundo objetivo de Lituania en la Unión Europea, la entrada en el área

Schengen, podría completarse a finales de 2007 porque el Consejo de Ministros de la UE aprobó el pasado 5 de diciembre la *«variante portuguesa»* que permitiría que los miembros que estén preparados accedan al área sin esperar a la implementación del SIS II (Sistema de Información Schengen de segunda generación).

Independientemente del momento del cumplimiento de estos dos objetivos Lituania ya ha alcanzado un objetivo de difícil comprensión para aquellos que no conozcan su historia y que ayuda a explicar su gran grado de europeísmo; materializado por una parte por la entrada en la UE y por otra parte en la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN): la independencia de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). Este objetivo va mucho más allá del aspecto económico y tiene mucho más que ver con el orgullo nacional fruto de una situación de sumisión a la que fueron forzados durante muchos años. La OTAN garantiza la defensa del país frente a un eventual ataque ruso y la UE ya se ha convertido en el mayor socio comercial y en donante neto de capital a través de los fondos estructurales, pero, a pesar de esto, Lituania sigue dependiendo energéticamente de Rusia.

En sus relaciones con España hay que destacar que desde el 1 de mayo de 2006, los trabajadores lituanos pueden trabajar libremente en nuestro país. Las estimaciones son de unos 50.000 lituanos trabajando dentro de nuestras fronteras. Los destinos preferidos de estos son Almería y la Comunidad Valenciana. También que España asumió la defensa del espacio aéreo lituano desde el 1 de agosto hasta el 30 de noviembre de 2006, pasando el relevo a Bélgica el 1 de diciembre.



COLABORACIONES

CUADRO 1 CRECIMIENTO REAL DEL PIB LITUANO (En porcentajes)			
2003	2004	2005	2006 (I-III)
10,5	7,3	7,6	7,7

Fuente: Instituto de Estadísticas Lituano, datos a diciembre de 2006.

2. La economía lituana

Lituania está creciendo a un ritmo espectacular. El crecimiento de los últimos años ha estado en niveles de al menos un 7 por 100. En los primeros tres trimestres de 2006, y a pesar del pequeño ralentizamiento en el último, ha mantenido un ritmo de crecimiento superior a las previsiones tanto de organismos internacionales (7,2 por 100 para *The Economist*) como del propio Gobierno (7 por 100 en 2006).

Respecto a la propiedad pública de las empresas, herencia del sistema socialista, podemos decir que ya es un hecho histórico. La mayor parte de la economía está en manos privadas y el proceso de privatizaciones prácticamente finalizado. La creación del Fondo de Propiedades del Estado en 1998 agilizó este proceso. Las privatizaciones realizadas afectan a los principales sectores: telecomunicaciones (Lietuvos Telekomas), energía (Mazeikiu Nafta, Vakarų Skirstomieji Tinklai (VST), Lietuvos Dujos), banca (SEB Vilniaus, Hansabankas), transporte aéreo (Lithuanian Airlines), entre otros. De las empresas pendientes de privatizar sólo destaca una: Rytu Skirstomieji Tinklai, que es, junto a la ya privatizada VST, una de las dos distribuidoras de electricidad en el país. Su privatización se encuentra en fase de estudio y se espera que pase a fase de ofertas durante 2007.

- El *sector primario* se caracteriza por la baja productividad de la tierra. A pesar de dar empleo al 14 por 100 de la

población sólo genera el 6,2 por 100 del valor añadido de la economía. Es un sector que pierde importancia año a año. En el tercer trimestre de 2006, debido a condiciones naturales desfavorables ha descendido en un 17,9 por 100 (interanual). El aumento de los costes y los bajos salarios desvían a la juventud hacia las ciudades. La extensión agrícola supone un 60,7 por 100 de la superficie del país. Las condiciones climáticas permiten el cultivo de trigo, centeno, colza, lino, remolacha, etcétera. El pequeño tamaño de las explotaciones y la falta de maquinaria y personal son los principales problemas a los que se enfrenta el sector. Destaca también el sector forestal, que con un 30 por 100 de la superficie del país permitió la aparición de un importante sector maderero. La pesca es otro sector tradicional de la antigua URSS. El sector ganadero redujo a la mitad el número de cabezas durante los años noventa. Lituania no cuenta con recursos minerales a excepción de turba.

- El *sector secundario* sufrió un importante descenso de su peso en la economía desde la independencia de la URSS debido al desarrollo del sector servicios. En 2005 representó el 32,9 por 100 del Producto Interior Bruto (PIB) del país y generaba el 29,1 por 100 del empleo. Las empresas estatales fueron privatizadas y la mayor parte de las empresas actuales son Pequeñas y Medianas Empresas (PYME). En la industria química destacan los fertilizantes y están ganando peso los nuevos sectores como la biotecnología. El textil es un sector amenazado por la liberalización del comercio mundial consecuencia del acuerdo multifibras, ya que Lituania tenía empresas de costura para fabricantes europeos y no puede competir en coste con China. Otras industrias



COLABORACIONES

CUADRO 2
INDICADORES ECONÓMICOS
 (Datos en millones de euros)

Indicadores económicos	Año 2005	Año 2004	Año 2003
Producto interior bruto			
PIB (millones de euros a precios corrientes)	20.587	18.084	16.442
Tasa de variación real	7,5	7	10,5
Tasa de variación nominal	13,8	10	9,0
Inflación			
Media anual	3	2,9	-1,3
Fin de período	0,1	-0,1	0
Tipos de interés de intervención del Banco Central			
Media anual	3,02	2,64	2,68
Fin de período	3,25	2,69	2,73
Empleo y tasa de paro			
Población (por 1.000 habitantes)	3.414,3	3.435,6	3.454,4
Población activa	1.606,8	1.620,6	1.641,9
Porcentaje de Desempleo sobre población activa	8,3	11,4	12,41
Déficit público (Nuevos datos debido a cambios metodológicos)			
Porcentaje de PIB	-0,5	-1,5	-1,2
Deuda pública			
En millones de euros	3.854,81	3.522,36	3.488,62
En porcentaje de PIB	18,7	19,5	21,2
Exportaciones de bienes			
En millones de euros	9.501,56	7.477,70	6.158,19
Tasa de variación respecto a período anterior	27,07	21,43	11,22
Importaciones de bienes			
En millones de euros	12.446,42	9.958,29	8.524,68
Tasa de variación respecto a período anterior	24,99	16,81	7,12
Saldo B. Comercial			
En millones de euros	-2.944,86	-2.480,6	-2.367,64
En porcentaje de PIB	14,30	13,72	14,40
Saldo B. Cuenta corriente			
En millones de euros	-1.431,12	-1.397,57	-1.116,18
En porcentaje de PIB	-6,95	-7,7	-6,85
Deuda externa			
En millones de euros	10.463,11	7.686,61	6.669,89
En porcentaje de PIB	50,82	42,51	40,57
Servicio de la deuda externa			
En millones de euros	2.082,09	1.475,66	1339,92
En porcentaje de exportaciones de bienes y servicios	16,6	14,9	16,6
Reservas internacionales			
En millones de euros	3.215,9	2.638,1	2.759,6
En meses de importación de bienes y servicios	4,06	3,24	3,39
Inversión extranjera directa			
En millones de euros	5.445,44	4.689,82	3.967,50
Tipo de cambio frente al euro			
Media anual	3,4528	3,4528	3,4528
Fin de período	3,4528	3,4528	3,4528
Tipo de cambio frente al dólar			
Media anual	2,7750	2,7622	3,0713
Fin de período	2,9102	2,5345	2,7621

Fuente: Informe Económico y Comercial (julio de 2006) de la Oficina Comercial de la Embajada de España en Vilnius.

importantes son la maderera, la alimenticia (principalmente carne y lácteos) y la construcción que está experimentando un

crecimiento imparable (19 por 100 en 2005 y 18,9 por 100 interanual en los tres primeros trimestres de 2006). La industria



COLABORACIONES

energética merece mención aparte; hablaremos de ella en el apartado 3.

• El *sector terciario* representa más del 60 por 100 del PIB y el 57 por 100 del empleo. Este peso demuestra el grado de desarrollo de Lituania que está muy cerca de los países más avanzados donde el peso del sector servicios en el PIB está en torno al 70 por 100. El sector bancario, de propiedad escandinava, está muy avanzado. Los servicios de construcción, el comercio, el turismo, la hostelería y las telecomunicaciones fueron el motor de este sector potenciando el gran desarrollo de la economía lituana. Las tendencias de la distribución comercial hacia las grandes superficies, la penetración de las nuevas tecnologías, el aumento del gasto turístico... siguen pautas muy familiares con las que nos podemos sentir identificados, si bien es cierto que el nivel de vida aún no permite la equiparación del gasto al de los países más desarrollados.

Podemos apreciar la evolución de los principales indicadores económicos en el Cuadro 2.

Se aprecia una mejoría en la calidad de vida de la población. Desde el año 1999 hasta el 2005 Lituania subió del puesto 62 al 39 en el Índice de Desarrollo Humano de la PNUD. La mejora se debe al incremento del PIB por habitante (6.030 euros en 2005, un 55 por 100 superior al de 2001), de la esperanza de vida y de sus cifras de educación. El incremento ha hecho que Lituania deje de ser beneficiario para convertirse en donante neto de capital al Banco Mundial.

Hay que destacar que existe una gran diferencia entre la capital y el resto del país. La provincia (1) de Vilnius tiene una

riqueza un 68 por 100 (2) superior a la media del resto de Lituania y ésta se concentra especialmente en la capital. Los salarios, en cambio, no siguen el mismo patrón, siendo un sueldo en Vilnius tan sólo el 20 por 100 superior a la media, por lo que, teniendo en cuenta los elevados precios, el trabajador medio sin más fuentes de ingresos que su sueldo no tiene en Vilnius un nivel de vida destacable. Además el porcentaje de gente viviendo por debajo del umbral relativo de pobreza en Lituania ha aumentado en los últimos años hasta casi el 18 por 100 (3), por lo que el desarrollo no ha sido equitativo.

Los bajos salarios generan situaciones como la realización simultánea de varios trabajos o la emigración de la juventud, que va a países europeos en busca de mejores oportunidades. El paro en Lituania es reducido, en 2005 alcanzó una media del 8,3 por 100 pero con una línea claramente descendente que continuó hasta el segundo trimestre de 2006, en el que se situó en un 5,6 por 100. y en un 9,4 por 100 entre los más jóvenes. En el tercer trimestre ha subido ligeramente (5,7 por 100 y 10,3 por 100 entre jóvenes) debido a la estacionalidad de algunos trabajos especialmente en el sector turismo, que en verano alcanzan el máximo de empleo. Un paro en niveles del 5 por 100 demuestra que Lituania está prácticamente en el pleno empleo y ya hay sectores donde, debido a la fuerte emigración es difícil encontrar mano de obra.

A nivel social nos encontramos con una sociedad avanzada y muy consumista: los 40 coches y 130 móviles por cada 100 habitantes y el elevado incremento del endeudamiento familiar, tanto para consu-



COLABORACIONES

(1) Lituania se divide administrativamente a un primer nivel en 10 «*Apskritis*» y a un segundo en 56 «*Savivaldybes*». Al hablar de provincia nos referimos a la primera división administrativa o «*Apskritis*».

(2) Elaboración propia en base a datos de PIB por provincias en 2004, últimos datos desagregados disponibles.

(3) Verlso Zinios. 12 de diciembre de 2006.

mo (4) como para adquisición de vivienda (5), no son propios de un país pobre. El endeudamiento medio de las familias es, a pesar de esto, relativamente bajo, ya que, debido a la herencia socialista, el 80 por 100 de la población tiene una vivienda en propiedad. El problema de acceso a la vivienda para los jóvenes es un tema al que hasta ahora no se le ha dado la importancia necesaria en un país donde el 67,5 por 100 de los trabajadores cobra menos de 435 euros mensuales y los precios de la vivienda están cercanos a los españo-

ajustarlo a los parámetros comunitarios permitieron reducirlo hasta el 0,5 por 100 en 2005 (frente al 2,7 por 100 inicialmente presupuestado) y se prevé mantenerlo muy por debajo de los criterios de Maastrich durante los próximos años. La inflación, en cambio, fue el gran fracaso. El elevado crecimiento, el precio del petróleo, los incrementos salariales... ejercen fuertes presiones inflacionistas que elevaron este indicador por encima del límite establecido por Maastrich, impidiendo de esta forma el gran objetivo de

CUADRO 3
PESO DE MAZEIKIU NAFTA EN EL COMERCIO EXTERIOR LITUANO
(Millones de euros)

	2004	2005	2006 (enero-junio)
Importaciones Lituania	9.958,3	12.446,4	7.240,9
<i>Mazeikiu Nafta</i> (6)	1.727,1	2.692,5	1.632,3
Porcentaje MN/ Total país	17,3	21,6	22,5
Exportaciones Lituania	7.477,7	9.501,6	5.535,5
<i>Mazeikiu Nafta</i>	1.637,5	2.329,2	1.479,1
Porcentaje MN/ Total país	21,9	24,5	26,7

Fuente: Informe sobre Mazeikiu Nafta, Oficina Comercial de Vilnius, agosto de 2006.



COLABORACIONES

les en las principales ciudades. Ciertamente, no obstante, que muchos jóvenes trabajan en países como Inglaterra e Irlanda y estos sí tienen capacidad para acceder a una vivienda.

La reducción del déficit público fue uno de los mayores logros del Gobierno. Una serie de circunstancias favorables y el cambio en el sistema de medición para

(4) Según el Banco Central lituano el incremento en los préstamos para consumo concedidos en los primeros 7 meses de 2006 fue de un 34,4 por 100, frente al mismo período del año anterior.

(5) Según el diario Verslo Zinios, el mercado hipotecario aumentó un 102 por 100 anual en 2004 y un 94,5 por 100 en 2005. En 2006 se ha reducido la tasa de crecimiento pero sigue en un nivel muy alto.

(6) Siendo Mazeikiu Nafta la única refinería del país se asume en el informe que las importaciones de petróleo sin refinar y las exportaciones de petróleo refinado corresponden exclusivamente a esta empresa.

Lituania de adoptar el euro el 1 de enero de 2007. Con la evolución actual (3,5 por 100 interanual en octubre) no parece factible que se controle la inflación a corto plazo, por lo que la adopción del euro deberá esperar por lo menos hasta 2010 o 2011.

Destaca también que las agencias de *rating* valoran positivamente la evolución de Lituania. Moody's mejoró el *rating* lituano en septiembre desde A3 hasta A2 para la deuda a largo plazo y a corto subió de P-2 a P-1.

3. Dependencia energética total

Sin duda, uno de los mayores problemas a los que se enfrenta la economía lituana es

su dependencia energética de Rusia. Las tres principales fuentes de energía suponen un 94 por 100 del total: el petróleo representa el 50 por 100 de la energía, seguido por la energía nuclear (27,9 por 100) y el gas natural (16,1 por 100).

El tema del petróleo está de actualidad por la famosa venta de Mazeikiu Nafta, la mayor empresa del país que cuenta con una refinería de petróleo con capacidad para 10.000 millones de toneladas anuales. La dimensión de la empresa es tal que, además de abastecer el mercado interno con productos refinados del petróleo, representa más de una quinta parte de las importaciones y más de una cuarta parte de las exportaciones de Lituania.

Durante los últimos años aumentó su refinado hasta acercarse a la plena capacidad en 2006. Los beneficios crecientes hicieron que la polaca PKN Orlen lanzara una OPA a finales de mayo de 2006. Cuando la operación estaba a punto de llegar a buen puerto, Rusia metió baza en el asunto para obstaculizar la venta; dejó de abastecer a la refinería por un supuesto problema de antigüedad del oleoducto que la abastece. Las medidas para mantener la refinería en marcha pasan por la importación de petróleo por mar, lo que encarece el coste y reduce los beneficios de la empresa. El Gobierno lituano respondió amenazando con cortar el tráfico férreo con la provincia rusa de Kaliningrado. Mientras se sucedían una serie de acusaciones recíprocas por ambas partes, PKN Orlen presentó su solicitud de compra oficialmente a la Comisión Europea el 29 de septiembre. Poco después, cuando la situación volvía a parecer encauzada, se produjo un incendio en la refinería, cuyas causas no ha conseguido dilucidar la comisión de investigación, que no descarta ni un fallo de la central ni un sabotaje. Lo que sí se sabe es que las

pérdidas directas se situarán entre los 18 y los 38 millones de euros y la refinería estará al 55 por 100 de capacidad mientras duren las reparaciones, estimadas hasta julio de 2007. Este hecho no ha conseguido echar atrás a PKN Orlen en la compra. Tras recibir la autorización de la UE el 7 de noviembre y, tras la emisión del Gobierno lituano, el 29 de noviembre, de una ley por la que las empresas energéticas no pueden ser controladas por empresas del mismo país que suministra la energía; finalmente la venta se produjo el pasado 14 de diciembre.

El motivo de la intervención rusa parece ser que en caso de no concluir la venta a la empresa polaca, Mazeikiu Nafta podría haber pasado a manos de alguna empresa de este país. Rusia sigue teniendo el poder de afectar a los resultados de la empresa ya que es el petróleo ruso el que abastece tanto a la refinería lituana como a su posible propietario (PKN Orlen no tiene por el momento producción propia e importa de Rusia).

Respecto a la energía nuclear, la central de Ignalina generaba el 80 por 100 de la electricidad del país y la de más bajo coste, convirtiendo a Lituania en exportador de electricidad. Como consecuencia de las negociaciones de adhesión a la UE, el 31 de diciembre se produjo el cierre del primer reactor (por motivos de seguridad, ya que es de la misma generación que el de Chernobyl y el segundo tiene un plazo límite hasta el 31 de diciembre de 2009. Tras el cierre del primer reactor, la generación eléctrica en 2005 ha bajado aproximadamente en un 25 por 100 en el conjunto del país, a pesar de esto el segundo reactor todavía produce el 70 por 100 de la energía eléctrica y se estima que en el momento del cierre estará en torno al 60 por 100; esto implicará un aumento



COLABORACIONES

de precios de la electricidad, la reducción de las exportaciones de ésta y una mayor dependencia del gas ruso para generar energía eléctrica. La UE admite que el cierre de la central supone un esfuerzo superior al normal para Lituania, por lo que le concedió un fondo especial dotado de 285 millones de euros para el periodo 2004-2006 y de 865 millones para el periodo 2007-2013 como compensación por el cierre de ésta. Las medidas para compensar el cierre de la central nuclear no son esperanzadoras desde el punto de vista energético; es cierto que la continuidad energética esta garantizada con la construcción de una nueva central nuclear, pero, hasta que ésta sea una realidad, pasarán aproximadamente 10 años y durante este periodo la situación energética de Lituania empeorará.

El gas está controlado en su totalidad por el gigante ruso Gazprom desde la privatización de la empresa Lietuvos Dujos en 2004. Para este invierno (2006/2007) las tarifas ya han subido un 27,5 por 100 (de 156 a 195 dólares por mil metros cúbicos) y podrían aumentar todavía más para igualarlas al precio de mercado del resto de Europa, lo que repercutirá especialmente en las familias de ingresos más bajos en un países donde el consumo de gas para calefacción supone un elevado porcentaje de la renta. Es posible que, debido a un problema con Bielorrusia (país de tránsito para el gas ruso), se produzcan cortes en el suministro a partir del 1 de enero.

Eliminando la energía nuclear de la ecuación inicial, desde 2009 Rusia tendrá un poder sobre el sector energético lituano que recordará al de la época de la URSS, ya que controlará las dos fuentes principales de energía: el petróleo (suministro) y el gas (tanto suministro como

distribución). Las tensas relaciones con Lituania hacen que la situación energética se pueda considerar catastrófica. Los futuros puentes de red eléctrica con Polonia, Estonia y Suecia ayudarían a reducir la dependencia energética de Rusia. Los principales avances en este tema son la participación accionarial de un 25 por 100 del proyecto Estlink por parte de Lietuvos Energija y el acuerdo alcanzado entre Lietuvos Energija y Polski Sieci Elektroenergetyczne el pasado 8 de diciembre para el tramo polaco, sin embargo, estos avances son de momento insuficientes.

4. Comercio desde y hacia Lituania

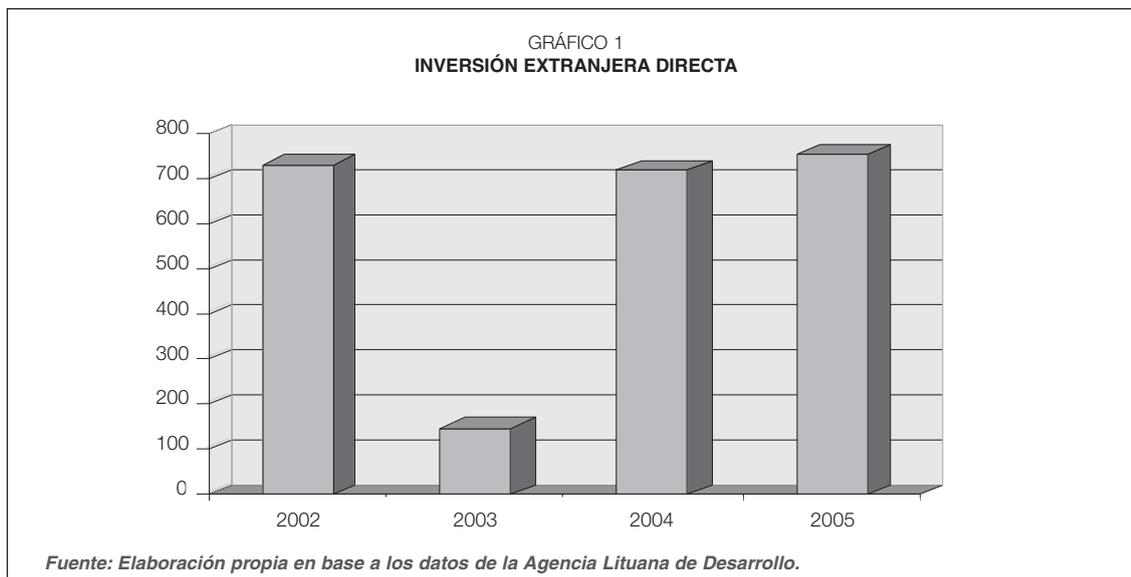
Debido al pequeño tamaño del mercado interno Lituania tiene una producción limitada y se abastece fuera, de multitud de productos, por lo que su balanza comercial presenta déficit. El grado de apertura de país (7) es superior al 100 por 100. La UE es el mayor socio comercial con un 65,4 por 100 de las exportaciones y un 59,1 por 100 de las importaciones lituanas en 2005. Por países Rusia es el principal suministrador (casi un 30 por 100 de las importaciones lituanas) por la importancia del petróleo y también el principal destino de las exportaciones (10,4 por 100). Alemania es el siguiente socio con un 15,2 por 100 de las importaciones y un 9,4 por 100 de las exportaciones en 2005. El comercio con los países más próximos geográficamente pertenecientes a la UE es también muy relevante mientras que con los países CIS (8) (a excepción de Rusia) es cada vez menor.

(7) Importaciones + Exportaciones / Producto Interior Bruto.

(8) Acrónimo inglés de la «Comunidad de Estados Independientes» (CEI).



COLABORACIONES



En el comercio con España destacamos el poco peso que tiene para nosotros Lituania, que representó tan sólo el 0,08 por 100 del comercio exterior español en 2005. Las importaciones españolas se centraron en petróleo. En la primera mitad de 2006, el 2,3 por 100 de las importaciones españolas de petróleo procedían de Lituania (representando aproximadamente dos tercios de las importaciones totales procedentes de este país). Las exportaciones están más diversificadas y abarcan desde maquinaria y automóviles hasta frutas, pescado, plásticos, productos cerámicos, agroalimentarios y vinos. Las exportaciones españolas se caracterizan por altibajos durante los últimos años pero la tendencia a la presencia de empresas españolas en el mercado lituano es claramente expansiva.

Desafortunadamente esta presencia es solamente exportadora. Las empresas buscan, en general, un distribuidor para vender sus productos pero las realmente implantadas en Lituania son muy pocas y pertenecen a los sectores de ingeniería y consultoría. A mayores encontramos algunas excepciones como Zara y Mango

que cuentan con distribuidor local pero manteniendo la imagen de marca, y que por sus acuerdos no aparecen en las estadísticas de inversión extranjera directa pero que de cara al consumidor están presentes con personalidad propia en el mercado lituano.

En la Oficina Comercial de Vilnius también constatamos un creciente interés por la inversión, especialmente en el sector inmobiliario, aunque de momento se trata principalmente de tomas de contacto con el país y los proyectos no se han materializado. Para fomentar la inversión española en Lituania está previsto realizar un foro de inversiones a finales de noviembre de 2007.

5. Lituania como destino de inversión

El informe *Ernst and Young European Attractiveness Survey 2006* resulta esclarecedor sobre la situación de Lituania como destino de inversión global. En un informe en el que se destaca la zona de Europa del Este, Lituania no se cita ni una sola vez, lo que demuestra el desconoci-



COLABORACIONES

miento que se tiene del país. La Agencia Lituana de Desarrollo (LDA) publica datos crecientes de inversión acumulada, pero lo cierto es que la inversión anual no está aumentando desde 2002.

En el último foro de inversores con el Gobierno (9), éste habló de medidas como el *3x18*, un objetivo que consistiría en alcanzar una tasa impositiva común del 18 por 100 para IVA, IRPF e IS (10), medida que los propios promotores no dudan en calificar como demasiado optimista, el presidente del foro sacó a la luz los problemas a los que se enfrentan las empresas en el día a día como el acceso a mano de obra cualificada o a la tierra (agravado por una legislación que favorece la especulación) e hizo énfasis en que con un aumento de los salarios superior al crecimiento económico están perdiendo competitividad. Otros problemas que se mencionaron fueron la falta de incentivos a la I+D, la necesidad de reforma del sistema educativo, la excesiva burocracia y, según los empresarios, el excesivo coste de los seguros sociales de los trabajadores (que suponen para el empresario un 31 por 100 del salario).

Lituania no está siendo, a pesar de las fuertes exenciones fiscales, un país competitivo en la atracción de inversiones extranjeras. El principal motivo puede ser un enfoque excesivamente económico de las ventajas para las empresas, que fiscalmente obtienen exenciones elevadas pero que no ven satisfechas sus necesidades de mano de obra (por el éxodo de trabajadores y el encarecimiento de sueldos por encima del 10 por 100 anual),

infraestructuras, servicios... Con la inminente entrada de Rumanía y Bulgaria en la UE la mano de obra se encarecerá comparativamente más. Lituania ya no contará con las mismas ventajas en costes, un argumento que esgrimen frecuentemente para atraer a potenciales inversores. También conviene destacar que a pesar de ser un país fácil para hacer negocios, la protección al inversor es limitada (11). La legislación garantiza, no obstante, la equiparación de las inversiones nacionales a las extranjeras y se ha adoptado el Acervo comunitario.

Con esta situación y con las empresas estatales privatizadas, el mayor atractivo para la inversión es, en la actualidad la realización de proyectos subvencionados con fondos comunitarios. Lituania recibirá aproximadamente 10.400 millones de euros en el periodo 2007-2013. Las empresas consultoras tendrán oportunidades para definir las características técnicas de los grandes proyectos. Las empresas de ingeniería, las de creación y gestión de infraestructuras...deberían estar especialmente pendientes de las oportunidades que aparecerán durante este periodo. Destaca el proyecto de la nueva central nuclear que se espera construir en 2016-2017 y con un coste de más de 3.000 millones de euros. Existen también, por supuesto, oportunidades en otros sectores como el inmobiliario o el turístico.

6. El sistema político y el penúltimo Gobierno de una larga lista

Si empezamos el artículo hablando de Lituania como un actor desconocido, la

(9) «Business Environment and Investment Climate in Lithuania», (2006), foro de inversiones de los empresarios lituanos con el Gobierno, 3ª edición celebrada el 10 de octubre de 2006.

(10) Impuesto Sobre el Valor Añadido, Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas e Impuesto de Sociedades.

(11) Según el informe «*Doing Business in 2007*» del Banco Mundial, Lituania ocupa la 15ª posición en la facilidad para hacer negocios mientras que tiene sólo 5,3 puntos (sobre 10) en el apartado de protección del inversor.



COLABORACIONES

obra política podría considerarse una comedia de no ser por su trascendencia, lo que convierte el escenario del país en un drama. Un drama desde el punto de vista de la corrupción, de los escándalos constantes a los que se ven sometidos todos los partidos... Sin embargo resulta paradójico que a pesar de los continuos escándalos y cambios de Gobierno, la estabilidad administrativa real del país es muy alta. Parece existir un consenso entre los partidos más importantes respecto a las principales políticas del país. Además, las instituciones probaron su funcionamiento normal y transparente en el proceso de destitución del anterior Gobierno tras el «*escándalo de los privilegios*».

El sistema político lituano tiene como base la Constitución de 25 de octubre de 1992 y garantiza el reparto de poderes. El presidente es elegido por sufragio universal por un periodo de 5 años, asume la representación del país y es el jefe supremo de los ejércitos. El Parlamento (Seimas) es un órgano unicameral depositario de la soberanía popular, está compuesto por 141 diputados elegidos por 4 años por un criterio mixto de representación proporcional para la mitad de los diputados y mayoritario, por distritos unipersonales, para la otra mitad. La Justicia la ejercen la Corte Suprema, el Tribunal de Apelación, los Tribunales de Distrito y los de primera instancia. La máxima autoridad del poder ejecutivo es el Primer Ministro, nombrado por el presidente con la aprobación del Seimas.

En 2004 se produjo el cese del presidente Rolandas Paksas por vínculos con el empresario ruso Borisov. Las elecciones presidenciales se celebraron el 13 de junio de ese mismo año, resultando vencedor en segunda vuelta el ex presidente Adamkus frente a Kazimiera Prunskiene (actual ministra de Agricultura). Adamkus

se presentó como candidato independiente pero apoyado por el centroderecha. El Parlamento tuvo que aprobar una enmienda a la Ley electoral para que el ex presidente Paksas no se volviera a presentar tras su destitución (éste se amparaba para hacerlo en una Constitución que no lo prohíbe).

Las últimas elecciones legislativas, de octubre de 2004, se caracterizaron por el triunfo de un nuevo partido, el partido del trabajo, creado por el influyente hombre de negocios Victor Uspaskich, nombrado ministro de Economía hasta mayo de 2005, fecha en la que se vio forzado a dimitir por acusaciones de corrupción y de abuso de poder y comenzó su autoexilio en Rusia, donde fue encontrado. Solicitó asilo (en la actualidad tiene nacionalidad lituana) y está pendiente de respuesta.

La composición del Seimas varió totalmente en las últimas elecciones, en las que solamente repitieron 58 de sus 141 miembros y ya experimentó cambios desde éstas debido al cambio de partido de muchos de sus miembros. El partido más afectado fue el Partido del Trabajo que perdió su mayoría inicial. El partido Democracia Civil fue formado por una de las escisiones del Partido del Trabajo y actualmente su líder, Viktoras Muntianas, es el presidente del Seimas.

El anterior Gobierno, formado por una coalición de cuatro partidos (Partido del Trabajo, Socialdemócrata, Social-liberal y Unión de Agricultores y Nueva Democracia) tuvo problemas debido a los escándalos de corrupción y tráfico de influencias en los que se vieron envueltos algunos de sus miembros, incluido el Primer Ministro Algirdas Brazauskas, finalmente el proceso de declive finalizó con el cambio de Gobierno. En la formación del actual Gobierno se excluyó expresamente al Partido del Trabajo.



COLABORACIONES

El actual Primer Ministro, Gediminas Kirkilas, es el 14º en los 15 años transcurridos desde la independencia de la URSS y preside el primer Gobierno en minoría. Debido a la inestabilidad del Gobierno no se descarta la posibilidad de elecciones anticipadas, aunque el Gobierno podría aguantar por la actual falta de alternativas. Las carteras ministeriales se reparten, desde julio de 2006, de la forma representada en el Cuadro 4.

La situación de Lituania favorece claramente el surgimiento de nuevos movimientos que con un discurso populista pueden alcanzar resultados muy positivos ya que no hay una clase política con una ideología consolidada. Es una democracia nueva que está experimentando algunos problemas fruto de su falta de madurez. El cambio parece ser una constante pero el objetivo del cambio no parece tan claro al carecer de alternativas.



COLABORACIONES

7. Perspectivas futuras

La entrada en la Unión Europea abre una puerta a la entrada de capital extranjero y al desarrollo futuro. Los fondos comunitarios supondrán una entrada ingente de capital y garantizan el necesario desarrollo de las infraestructuras. La entrada en el euro, sin embargo, deberá esperar por lo menos hasta 2010.

Una mejora de la política social (que parece haber comenzado con la reducción del IRPF hasta el 27 por 100 en julio de 2006) podría frenar el éxodo de trabajadores y moderar los incrementos salariales, condición necesaria, aunque no suficiente para la atracción de fuertes inversiones.

Es necesario, finalmente, que aparezca una clase dirigente capaz de liderar al país, con la fuerza y el valor necesarios

CUADRO 4
CARTERAS MINISTERIALES

Socialdemócratas:

Finanzas: Zigmantas Balcytis
Seguridad Social y Trabajo: Vilija Blinkeviciute
Transporte y comunicaciones: Algirdas Butkevicius
Medio Ambiente: Arunas Kundrotas
Defensa: Juozas Olekas
Educación y Ciencia: Roma Zakaitiene

Agricultores:

Economía: Vytas Navickas
Asuntos Exteriores: Petras Vaitiekunas
Agricultura: Kazimiera Danute Prunskiene

Democracia Civil:

Sanidad: Rimvydas Turcinskas
Justicia: Petras Baguska

Unión de Liberales y Centro

Cultura: Jonas Jucas
Interior: Raimondas Sukys

Fuente: *Guía País de la Oficina Comercial de Vilnius.*

para afrontar los problemas económicos y no posponerlos pasándoselos al siguiente Gobierno, que si sigue la evolución actual tendrá una esperanza de vida de un año y por tanto pocos incentivos para realizar una política antipopular que beneficie a largo plazo perjudicando al Gobierno a corto.

Bibliografía

- [1] BANCO MUNDIAL (2006): «Doing Business in 2007», publicado en: <http://www.worldbank.org>
- [2] CURRENT AFFAIRS BRIEF (2006): Resumen de prensa diaria de los principales medios de comunicación del país. Seguimiento diario de junio a diciembre de 2006.
- [3] ERNST y YOUNG, (2006): «Ernst and Young European Attractiveness Survey 2006», investigación realizada por la empresa de investigación de mercados

- CSA, junio de 2006, publicado en: <http://www.ey.com>
- [4] FERNÁNDEZ, F. y GARCÍA, J.; (2005): «La presencia española en la Europa de la Ampliación», capítulo 11 de la publicación *España y la nueva arquitectura económica y financiera internacional*, páginas 217- 227. Fundación de Estudios Financieros.
- [5] OFICINA ECONÓMICA Y COMERCIAL DE LA EMBAJADA DE ESPAÑA EN VILNIUS (2006): «Guía país: Lituania»; 2006; Vilnius, publicado en: <http://www.oficinascomerciales.es>.
- [6] OFICINA ECONÓMICA Y COMERCIAL DE LA EMBAJADA DE ESPAÑA EN VILNIUS (2006): «Informe Económico y Comercial: Lituania»; 2006; Vilnius, publicado en: <http://www.oficinascomerciales.es>.
- [7] PENAS, P. (2006): «Informe sobre Mazeikiu Nafta»; Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Vilnius; 31 de agosto de 2006; Vilnius; documento interno.
- [8] PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (2005): «Human Development Report 2005», publicado en: <http://hdr.undp.org/>
- [9] PA_KEVI_IUS, V. (2006): «Lithuanian Power System and Perspectivas»; presentación en powerpoint realizada por Lietuvos Energija AB, 26 de abril de 2006, Vilnius.
- [10] AGENCIA DE DESARROLLO LITUANA Información sobre inversiones. <http://www.businesslithuania.com>.
- [11] BALTIC BUSINESS NEWS. Portal de noticias sobre diversos países entre los que se incluye Lituania. <http://www.balticbusinessnews.com>
- [12] BANCO CENTRAL LITUANO. Datos financieros sobre Lituania y sobre el endeudamiento de las familias. <http://www.lb.lt>
- [13] INSTITUTO DE ESTADÍSTICAS LITUANO. La página web cuenta con una ingente cantidad de información económica, estadística, social... <http://www.std.lt>
- [14] FONDO DE PROPIEDADES DEL ESTADO. Información sobre privatizaciones. <http://www.vtf.lt>



COLABORACIONES

AVISO PÚBLICO

SUB. GRAL. COMERCIO EXTERIOR DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS

SOLICITUD DE DEVOLUCIÓN DE FIANZAS

PLAZOS PARA PRESENTACIÓN DE PRUEBAS

Aplicación a los Certificados concedidos desde el día 1 de octubre de 2000,
salvo que exista reglamento que lo modifique

<i>Contingentes arancelarios de importación sujetos a un sistema de Certificados de Importación</i>	CUARENTA Y CINCO DÍAS siguientes a la expiración del período de validez del Certificado	Rgto. CE nº 1301/2006
<i>Plátanos</i>	TREINTA DIAS siguientes a la expiración del período de validez del Certificado	Rgto. CE nº 566/2006
<i>Productos Agrícolas Transformados (PAT)</i>	NUEVE MESES SIGUIENTES a la expiración del período de validez del Certificado	Rgto. CE nº 1043/2005
<i>Productos agrícolas:</i> Materias grasas, plantas vivas, productos floricultura leche y productos lácteos, carne vacuno, semillas frutas y hortalizas, carne porcino, huevos, carne de ave, arroz, azúcar, sector vitivinícola, cereales, etc.	DOS MESES siguientes a la expiración del período de validez del Certificado	Rgto. CE nº 1291/2000

— En todos los productos el *PLAZO MÁXIMO* para solicitar la resolución de los expedientes es de VEINTICUATRO MESES desde el día siguiente a la expiración del Certificado. Transcurrido este plazo no se efectuará la devolución de la Fianza, aún en el caso de que se presente la correspondiente prueba de realización de operaciones

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMEX. PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS. SERVICIO FIANZAS

Solicitudes de devolución de fianzas constituidas (Importación y Exportación)

La Orden de 26 de febrero de 1986 («BOE, 7 de marzo»), modificada por la Orden de 27 de julio de 1995, establece que la devolución de las fianzas se realizará por la Secretaría General de Comercio Exterior a solicitud del interesado.

Las solicitudes de devolución de las fianzas constituidas ante los Servicios Centrales, deberán dirigirse a la Secretaría General de Comercio Exterior (Servicio de Fianzas, Paseo de la Castellana, 162, planta cuarta, 28071 Madrid).

Las solicitudes de devolución de las fianzas, constituidas ante las Direcciones Territoriales y Provinciales de Comercio y Servicios de Inspección SOIVRE, deberán presentarse en la misma Dirección o en los Servicios de Inspección SOIVRE que concedió los correspondientes certificados.

El no solicitar, los interesados, la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas con la aportación de las pruebas, en los plazos establecidos en la legislación nacional y comunitaria en vigor, para los diversos productos agrícolas, dará lugar al oportuno Acuerdo Declarativo de Incumplimiento.

Con el fin de agilizar la resolución de los expedientes de devolución de las fianzas constituidas a disposición de la Secretaría General de Comercio Exterior, es recomendable se adjunte a las solicitudes la fotocopia del correspondiente «Resguardo de depósito o Garantía en Efectivo», o «Resguardo de Garantía Otorgada mediante Aval o Seguro de Caución»

SERVICIO DE FIANZAS

Acuerdo declarativo de incumplimiento (Fianza constituida en las operaciones de Importación y Exportación)

Ingreso de las liquidaciones

Las cantidades a ingresar en el Tesoro Público-Recursos Eventuales, como consecuencia de los expedientes de Acuerdo Declarativo de Incumplimiento de Resguardos de *Garantías Otorgadas por Terceros*, pueden hacerse efectivas por la EMPRESA TITULAR DE LOS CERTIFICADOS.

— En MADRID:

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y HACIENDA
DIREC. GRAL., DEL TESORO Y POLÍTICA FINANCIERA
Paseo del Prado, 4
28071 MADRID

— En PROVINCIAS:

INTERVENCIÓN DE HACIENDA de la localidad en que resida la Entidad Delegada que constituyó la *Garantía Otorgada por Terceros (Aval o Certificado del Seguro de Caución)*

Realizado el ingreso y expedida la CARTA DE PAGO, esta CARTA DE PAGO original deberá remitirse a:

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO
SERVICIO DE FIANZAS
Pº Castellana, 162, Pl. 4.ª
28071 MADRID

MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO

Secretaría General de Comercio Exterior

SUB. GRAL. COMERCIO DE PRODUCTOS AGROALIMENTARIOS SERVICIO DE FIANZAS

Paseo de la Castellana, 162, cuarta planta, 28071 Madrid

Teléfonos: 91 349 38 67 y 349 39 13