

## El sistema económico internacional en 2007

Francesc Granell Trías\*

**Este artículo analiza los hechos que han marcado el sistema económico internacional en el año vencido y las previsiones para el año que se inicia. El 2007 ha acabado con un ritmo de desarrollo mundial brillante en la senda de crecimiento iniciada hace ya diez años pero, mientras los países en desarrollo (liderados por China e India) siguen creciendo rápidamente, en los países desarrollados –sobre todo en EEUU— existen incertidumbres asociadas a los problemas bancarios de liquidez por las hipotecas de alto riesgo y a la desconfianza de los consumidores. El año 2007 acaba con presiones inflacionistas asociadas a los altos precios del petróleo y numerosos productos minerales y agrícolas. Los grandes países emergentes son, actualmente, los que más contribuyen al desarrollo mundial lo cual hace urgente integrarlos más y mejor en el sistema internacional de toma de decisiones climáticas (futuro del Protocolo de Kyoto), económicas (tipos de cambio y reservas de divisas) y políticas (crisis Irán, Palestina y Darfur).**

**Con respecto a los organismos internacionales la Organización Mundial del Comercio (OMC) no ha conseguido concluir la Ronda de Doha; los nuevos máximos ejecutivos de Naciones Unidas, Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial han debido empezar a asumir nuevos retos y la integración europea ha mejorado de «cara» con su nuevo Tratado de Reforma, las Perspectivas Financieras 2007-2013 y la ampliación de la zona euro.**

**En el 2007 se ha confirmado la importancia que ha adquirido el tema de la lucha contra el cambio climático pese a que algunos analistas económicos creen que más prioritario que usar recursos para la lucha contra el cambio climático sería usarlos para luchar contra el subdesarrollo.**

**Palabras clave:** cooperación internacional, economía internacional, comercio internacional, mercados financieros, tipo de interés, ayuda al desarrollo, internacionalización de la economía, Organización Mundial del Comercio, regionalización, Unión Europea.

**Clasificación JEL:** F02, G15, E40, O10.

\* Catedrático de Organización Económica Internacional de la Universidad de Barcelona.



COLABORACIONES

## 1. Introducción

Mirado en forma global, el 2007 ha sido un año, de nuevo, de alto crecimiento mundial, pero hace mucho tiempo que no se transitaba de un año al otro en una situación de desconcierto como la actual respecto a lo que vayan a ser los ritmos de crecimiento registrados en los países desarrollados en la última parte del 2007 finalizado y las perspectivas de crecimiento para el año que comienza, lo cual es debido tanto al impacto psicológico de un petróleo a 100 dólares el barril como a que desde el mes de agosto de 2007 se han venido conociendo quiebras y dificultades de liquidez de algunos bancos norteamericanos y de otros países desarrollados en relación a los impagos de hipotecas de alto riesgo tras los aumentos de los tipos de interés y la caída de precios y demanda en el sector inmobiliario. La desorientación sobre las expectativas inversoras en los países ricos es de tal calibre que hay estimaciones que se sitúan entre la mitad y más del doble (1,5-3,5 por 100) lo cual indica bien a las claras las limitaciones de los modelos económicos en momentos de incertidumbre.

En el mes de octubre de 2007 el precio de las viviendas unifamiliares en EEUU cayó un 6,7 por 100 que es la mayor caída en los 27 años de existencia del índice S&P/Case-Shiller que lo mide. Sin este correctivo de último momento se estimaba que el crecimiento mundial para el 2007 hubiera debido ser del 5,2 por 100 contra el 5,4 por 100 del 2006. Los países desarrollados debían mostrar tasas del 2,5 por 100 que algunas estimaciones reducen ahora al 1,8 por 100 por debajo del 2,9 por 100 alcanzado en 2006. Por primera vez desde 2000 Europa habrá crecido más que los EEUU. Japón sigue a la cola del crecimiento. Los países emergentes —poco afectados por la crisis de

las hipotecas— habrán crecido al 8,1 por 100 encabezados por China (11,5 por 100), India y los países petroleros, latinoamericanos y africanos exportadores de materias primas encarecidas, en parte, por las expectativas que ha generado el emergente mercado de los biocombustibles.

Para evitar quiebras bancarias ante la crisis de liquidez generada por los impagos hipotecarios, la Reserva Federal norteamericana, el Banco Central Europeo y otros bancos centrales de países desarrollados han ido inyectando liquideces adicionales desde inicios de agosto, al tiempo que rebajaban los tipos de interés en unos momentos en que quizás hubiera sido necesario aumentar los tipos para evitar el rebrote de inflación perceptible en la zona OCDE.

En el 2007 que termina se han producido acontecimientos políticos de diversa índole que están teniendo o van a tener su reflejo en el campo del sistema económico internacional.

Por una parte tenemos las primeras actuaciones del nuevo presidente francés Sarkozy tanto en cuestiones internas francesas (reducir privilegios y hacer una economía más competitiva dentro de la globalización) como en cuestiones europeas y mundiales (crisis nuclear USA/Israel-Irán que sigue presentándose como peligrosa, sobre todo si Israel decidiera actuar unilateralmente contra la nuclearización de Irán). En unos momentos en que no se vislumbra aún con claridad quien sucederá a Bush en la Casa Blanca tras las elecciones norteamericanas de finales de 2008 y sin que la sustitución del dimitido Blair por Brown haya añadido «liderazgo» ni buenas perspectivas a un Reino Unido que más parece sumido en una «*slowflation*» (combinando alta inflación y escaso crecimiento que en otra cosa), Sarkozy parece una buena esperanza de Occidente.



COLABORACIONES

Es interesante constatar que la revista Time ha elegido como personaje del año 2007 a Vladimir Putin al que califica como el zar de la nueva Rusia y que tras las elecciones del 2 de marzo de 2008 dejará la presidencia rusa a Dimitri Medvedev para convertirse, en una curiosa pirueta constitucional, en primer ministro del estado que en este momento supone el 3 por 100 del PIB mundial. Putin ha cobrado nuevo peso con el poder que le dan los encarecidos gas y petróleo y su victoria electoral (2 diciembre): presión para evitar la secesión de Kosovo, rechazo al escudo antimisiles de Bush, anunció (mediados de agosto) que los aviones rusos vuelven a patrullar sobre los cinco continentes como en épocas de la «Guerra Fría», suspensión del Tratado de Armas en Europa de 1990 (1 de diciembre).

China ha seguido ganando posiciones en la economía mundial y sus multinacionales están a la búsqueda de contratos y materias primas en, fundamentalmente, África y América Latina, confirmando que, con —además— los Juegos Olímpicos de Pekín de 2008, se podrá cumplir el diagnóstico del profesor Tamames: «*El Siglo de China: de Mao a primera potencia mundial*». El boom inversor bursátil, las multinacionales chinas, la revolución del automóvil y una balanza comercial exultante añaden elementos de crecimiento a una China, que a finales de 2007, se ha convertido en el primer contaminador mundial debido a que con su caracterización de país en desarrollo no se ha visto sometida a las restricciones impuesta por el Protocolo de Kyoto y ha venido actuando de fábrica del mundo. En el contexto chino, Macao ha crecido en 2007 al 25 por 100 por la masiva llegada de inversiones en casinos y turismo.

África acaba el 2007 con resultados contradictorios. Por una parte crece más y Angola se presenta como la economía con

más crecimiento del mundo. Por otra no elimina sus incertidumbres políticas como se puso de relieve en la Segunda Cumbre Europa-Africa celebrada en Lisboa (diciembre). Las tumultuosas elecciones en Nigeria y Kenia dan poca confianza a lo cual contribuye, además, que la desastrosa experiencia, desde 2000, de la Zimbabwe de Mugabe (con un 10.000 por 100 de inflación y un desabastecimiento total tras la expulsión de los colonos blancos y la política de congelación artificial de precios) ha parecido atraer a alguno de los candidatos potenciales a sustituir en la presidencia sudafricana en 2009 a Mbeki que afortunadamente, como su predecesor Mandela, ha hecho que el Congreso Nacional Africano practique la coexistencia interracial, la economía de mercado y el pragmatismo centrista que han ido haciendo ganar posiciones internacionales al gobierno de Pretoria. El precio récord del oro (860 dólares la onza recuperando su nivel de 1980 cuando la revolución iraní) favorece, además, a Sudáfrica.

En Latinoamérica solamente Panamá figura entre los países con mayor crecimiento mundial en 2007. Los otros países o se han resentido de la falta de dinamismo de las economías americana y europea o bien han caído en políticas contradictorias dominadas por el populismo y el voluntarismo y asentadas en los altos precios de algunas de sus materias primas. Venezuela, por ejemplo, ha visto perder el 90 por 100 del valor de su bolívar frente al dólar en los años de gobierno de Chávez debiendo introducir el bolívar fuerte equivalente a 1.000 bolívares el 1 de enero de 2008 lo cual no ha impedido, empero, que el mercado paralelo de divisas siga castigando duramente al cambio oficial.

En el plano de las empresas es interesante reseñar que las mayores empresas en capitalización bursátil antes de la volatilidad del último trimestre del año eran



COLABORACIONES

Exxon, General Electric, Industrial & Commercial Bank of China, Microsoft, Petrochina y China Mobile, si bien es preciso señalar que las acciones chinas parecen estar sobrevaloradas (pese al desplome de la Bolsa de Shanghai en febrero) en un mercado con bajos niveles de consumo consecuencia de un tipo de cambio infravalorado y de una demanda de títulos muy superior a la permitida por la dimensión de los activos a los que los chinos tienen acceso.

A lo largo de 2007 las bolsas mundiales de valores y de materias primas han registrado, en términos globales, aumentos. Las Bolsas de valores que mayor revalorización han presentado han sido las de Ljubljana (78 por 100), Schenzhen (63 por 100), Mumbai (53 por 100), Yakarta (52 por 100), Sao Paulo (43 por 100), Istanbul (42 por 100) y Tel Aviv (31 por 100) lo cual dista mucho de lo sucedido en Nueva York (Dow Jones 6,6 por 100 y Nasdaq 10,2 por 100), Madrid 7,2 por 100 o Londres 3,7 por 100. Por no hablar de Milán (-6,8 por 100) ó Tokio (-11,1 por 100), si bien se acaba el año con expectativas de volatilidad ante los malos indicadores norteamericanos. Con respecto a las materias primas el petróleo, el oro, la soja, la semilla de colza, el maíz, el trigo y otros productos llegan a fin de año en récord histórico.



COLABORACIONES

## 2. El comercio internacional de bienes y servicios

La Organización Mundial de Comercio (OMC) ha estimado que el comercio internacional de mercancías ha crecido en el 2007 a un ritmo del 7 por 100 algo menor al registrado en el 2006 al tiempo que el comercio de servicios habrá crecido a un ritmo de más del 10 por 100 cifras, ambas, por encima del crecimiento del PIB

mundial y expresivas de que el «mundo» sigue globalizándose por más que algunos piensen que las presiones proteccionistas y nacionalistas que están impidiendo que concluya la Ronda de Doha de la OMC (lanzada en la cuarta reunión ministerial de la OMC en noviembre de 2001) muestra que «la globalización puede truncarse».

La verdad es que no es posible una reanudación seria de la Ronda de Doha hasta que la Casa Blanca tenga un nuevo inquilino a partir de enero de 2009 pues el 30 de junio de 2007 la Administración Bush vio expirar la US Trade Promotion Authority Act de 6 de agosto de 2002 lo cual le obligó a trotar para firmar, *in extremis*, los acuerdos de libre comercio de Estados Unidos con Panamá (el día 28 de junio) y con Corea del Sur (el propio 30 de junio).

Al final y pese al antagonismo existente con el Congreso, éste autorizó a Bush una «*Fast track andina*» por ocho meses para evitar que dos de los países andinos más afectados por la droga (Colombia y Perú) se queden sin finalizar sus respectivos acuerdos de libre comercio con Estados Unidos. Ello permitirá salvar estos acuerdos de libre comercio con tales países, pero obligará al equipo Bush a aceptar las cláusulas de protección laboral, medioambiental y de propiedad intelectual para las industrias farmacéuticas que el Congreso exige. En las filas demócratas del Congreso hay acusaciones de que los republicanos han abierto demasiado las fronteras a las importaciones asiáticas con el consabido enorme déficit exterior que soportan los EEUU (sobre todo con China) y la propia senadora Hillary Rodham Clinton alzaba su voz contra las importaciones de coches surcoreanos.

Las nuevas condiciones en que la US Trade Representative Susan Schwab tiene que negociar (por ejemplo el ingreso de

Rusia en la OMC) son tan precarias como las que tuvieron que afrontar las administraciones norteamericanas desde que en 1994 expiró la anterior *Fast Track* (Trade Act de 1974) y hasta que Bush consiguió la nueva *Fast Track* de 2002 tras haberlo solicitado al Congreso tras su campaña electoral del 2000. Da idea de la importancia de las *Fast Track* el hecho de que sólo antes de aquel interregno sin *Fast Track* las administraciones norteamericanas pudieron concluir el Acta de Marrakech de 1994 por la que se creó la OMC, el acuerdo de libre comercio con Israel de 1985 y la Zona de Libre Comercio de América del Norte con México y Canadá de 1994 y que sólo en este último periodo, ya con la nueva *Fast Track* desde 2002 hasta 2007, la Administración Bush ha logrado negociar y llegar a poner en vigor los acuerdos de libre comercio con Marruecos, Jordania, Chile, República Dominicana, Centro América, Panamá, Omán, Bahrein, Australia y Singapur.

En cuanto a servicios, la Organización Mundial del Turismo ha detectado un aumento del turismo mundial del 5,6 por 100 en el 2007 cuando inicialmente sólo preveía el 4,2 por 100 siendo la región de Asia-Pacífico la más dinámica frente al menor dinamismo de África, Oriente Medio y Europa. La disminución de llegadas desde Estados Unidos desde mediados de 2007 ha hecho que la región del Caribe haya sido la única que ha perdido turistas. En términos globales han sido unos 880 millones los turistas internacionales contabilizados, aunque salvo en apuestas atípicas como la de Dubai o Macao las inversiones turísticas masivas parecen ahora arriesgadas ante las incertidumbre financieras existentes.

Aunque el miedo a los atentados terroristas y los inconvenientes que ello genera por los controles, sigue gravitando negativamente sobre el sector turístico, el

abaratamiento de los costes del transporte (pese a los altos precios del petróleo) sigue siendo un factor expansivo. En este sentido el Director General de Eurocontrol estimaba recientemente que el tráfico aéreo en Europa se duplicará hasta 2020 con un total de 19 millones de vuelos anuales lo cual llevará a la saturación a numerosos aeropuertos europeos. En este sector hay que recordar que el 25 de octubre tuvo lugar el primer vuelo comercial del nuevo Airbus 380: fue un avión de la Singapore Airlines en trayecto Singapur/Sydney. Quedan lejanas las épocas en que estas primicias se producían por compañías europeas o norteamericanas y en los trayectos entre Londres o París y Nueva York.

Cara al futuro del comercio internacional es útil recordar que se han inaugurado (3 de septiembre de 2007) las Obras de ampliación del Canal de Panamá que desde el Acuerdo Carter Torrijos pasó de control norteamericano a su estatus actual.

Un último punto institucional a señalar en este terreno es que la OMC ha pasado a tener 151 miembros tras el ingreso de Vietnam (11 enero) y de Tonga (27 de julio). Cabo Verde se convertirá en el miembro 152 cuando ratifique su acuerdo de ingreso firmado en diciembre de 2007. Rusia tiene pendientes sus negociaciones de ingreso.

El 17 de octubre India, Brasil y Sudáfrica reafirmaron su compromiso por hacer avanzar la Ronda de Doha y el director de la OMC, Pascal Lamy, reiteró el 18 de diciembre su optimismo ante los avances negociadores registrados en agricultura, productos no agrícolas, servicios y facilitación del comercio. El deseo de los 45 países en desarrollo del G-33 de obtener ventajas adicionales en la Ronda no es aceptada por exportadores alimentarios como Brasil, Argentina y Tailandia lo cual introduce otro elemento retardatorio a los avances en la



COLABORACIONES

Ronda de Doha. El 21 de noviembre se publicó el primer informe «*Mobilising Aid for trade: A Global Review*» dando cuenta de las ayudas prestadas a favor de las exportaciones de los países pobres. Al margen de ello la OMC ha seguido haciendo observar las reglas de su «Entendimiento de Solución de Diferencias» poniendo de relieve que es una de las pocas áreas de la organización económica internacional en donde las reglas son auténticamente coercitivas. Europa ha debido aceptar el fallo sobre bananas (10 de noviembre), China ha debido modificar su normativa y sus autorizaciones internas para evitar la exportación de juguetes peligrosos tras el escándalo masivo que afectó a juguetes Mattel (1 de noviembre) y Estados Unidos ha debido doblegarse respecto al apoyo a sus empresas exportadoras.



COLABORACIONES

### 3. Cuestiones monetarias y financieras

La situación norteamericana respecto a su mercado inmobiliario y su déficit fiscal (por la imposibilidad de desentenderse de su nefasta intervención en Iraq ) y comercial han hecho que el dólar haya seguido perdiendo posiciones respecto al euro que ve agrandada su talla de moneda alternativa al dólar como reserva de valor y como medio internacional de pago, lo cual ha venido, además, estimulado por el hecho de que el presidente venezolano Chávez insistió mucho en la tercera Cumbre de la OPEP (Ryad, 18 de noviembre) en ir abandonando el dólar para las cotizaciones del petróleo con el apoyo, por descontado, del iraní Mahnoud Ahmadinejad . Arabia Saudita y otros países petroleros se oponen a ello pero la idea está lanzada.

Si a principios de 2007 el euro valía 1,33 dólares, a finales de año ha llegado a

1,49 (23 de noviembre) y algunas empresas de la zona del euro llevan a cabo deslocalizaciones hacia áreas dólar para ganar competitividad (incluso Airbus lo hace).

Tanto en la reunión del G-8 bajo la presidencia de la Canciller Merkel (6-8 junio en Heiligendamm) como en las reuniones financieras del G-7 en Frankfurt en febrero y en las reuniones del FMI de Washington en octubre se ha seguido presionando a China para que vaya revaluando su moneda con objeto de restablecer los equilibrios mundiales, aumentando su consumo interno y frenando sus exportaciones. Sólo ante la realidad de las presiones inflacionistas internas (18,2 por 100 en precios alimentarios y 6,9 por 100 en el índice general de precios de noviembre) las autoridades chinas han aceptado, en la última semana de diciembre de 2007, la mayor revaluación del yuan desde que éste entró en flotación el 21 de julio de 2005, esperándose que ello pueda conducir a una revalorización del 6 por 100 a lo largo de 2008. La posición del Banco Central de China se impone así a la de los Ministerios de Comercio y de Agricultura que siempre han temido que un alza del yuan reduzca el empleo en el sector exportador y haga incompetivos los productos agrarios chinos cara a su propio mercado interno lo cual arruinaría a millones de campesinos pobres.

La Reserva Federal norteamericana, el Banco Central Europeo y los bancos centrales de Canadá, Inglaterra y Suiza han debido llevar a cabo una serie de intervenciones anticrisis inyectando liquidez a tipos bajos para evitar que el aumento de los tipos interbancarios (euribor) consecuencia de la desconfianza por la situación de pérdidas de activos por la crisis de las «hipotecas *subprime*» agrave las tensiones crediticias. Con esta misma intención los Estados Unidos han ido recortan-

do los tipos de interés a lo largo del año desde un inicial 5,25 por 100 en enero hasta situarlos en el 4,25 por 100 el 11 de diciembre. El Banco Central Europeo, obligado por sus estatutos a luchar contra la inflación, fue aumentando los tipos hasta el 4 por 100 actual que ha mantenido invariable los últimos meses del año.

El 2007 el Fondo Monetario Internacional ha experimentado un nuevo revés en su ya últimamente tenue función. El anuncio de Chávez de su retirada de la entidad (1 de mayo) y la realidad de que pocos países requieren sus recursos a causa de la condicionalidad, ha hecho que el FMI que hereda Dominique Strauss Khan el 1 de noviembre —tras la inesperada dimisión de Rodrigo Rato— como Director Gerente se plantee una reducción de plantilla en un 15 por 100 (a partir de sus 2.635 empleos actuales) y liquidar el oro que atesora e invertirlo en activos que produzcan dividendos para tapan el agujero de 400 millones de dólares que tiene en sus cuentas anuales. Los estudios para dar más peso en las cuotas y en el poder de voto a algunos países emergentes a partir de los primeros cambios introducidos en 2006 prosiguen.

La creación del Banco del Sur (tras la decisión adoptada por los ministros latinoamericanos de economía en Río en octubre) y su constitución en Buenos Aires (9 de diciembre) no va finalmente a interferir la labor de supervisión del FMI puesto que aunque la intención inicial de su promotor, el presidente venezolano Chávez, fue crear una institución monetaria al margen del FMI, la participación final en él de otros países más moderados (son por el momento 7 sus miembros: Venezuela, Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia y Ecuador) lo ha limitado a un banco subregional de desarrollo. La sede principal del Banco será Caracas y tendrá subsedes en Buenos Aires y La Paz con aportaciones

iniciales de sus 7 miembros de 700 millones de dólares.

#### 4. La Unión Europea y otras integraciones regionales

El 1 de enero de 2007 la Unión Europea experimentó una nueva ampliación con la incorporación de Bulgaria y Rumanía de acuerdo con los términos establecidos en el Tratado de abril de 2005, alcanzándose, así una UE de 27 miembros y 492 millones de habitantes. En tal momento, además, Eslovenia pasaba a formar parte de la «zona euro» al cumplir con los criterios de convergencia de Maastricht.

Aceptadas las peticiones de ingreso en la zona euro de Malta (9 de marzo de 2007) y de Chipre (13 de febrero de 2007) y tras la recomendación de la Comisión y las decisiones del Ecofin y el Consejo Europeo (21 junio), la zona euro pasa a tener, a partir del 1 de enero de 2008, 15 miembros con una población total de 318 millones de habitantes.

Las presidencias alemana y portuguesa del primer y segundo semestre de 2007 han conseguido tirar adelante el Tratado de Reforma que permite superar el bloqueo institucional en que la UE estaba sumida por el «fracaso» de la Constitución Europea. Con el activismo español y luxemburgués y el visto bueno, en junio, de un Sarkozy —recién elegido entonces para la presidencia francesa— la Canciller Merkel hizo aprobar al Consejo Europeo de junio un mandato para elaborar un «Tratado de Reforma». Durante la presidencia portuguesa se elaboró el Tratado que firmado en el lisboeta Monasterio de los Jerónimos el 13 de diciembre de 2007 ha entrado en fase de ratificación. El nuevo Tratado recoge la mayoría



COLABORACIONES

de los avances que se habían establecido en el Tratado Constitucional si bien no ha podido simplificar todo el acervo en un sólo tratado (como pretendía el malogrado Tratado Constitucional de octubre de 2004) y ha debido aceptar la idea de una Europa a varias velocidades. Es de esperar que la presidencia eslovena del primer semestre de 2008 y la francesa del segundo semestre de 2008 consigan que el Tratado sea ratificado por los 27 Estados miembros de la UE y pueda entrar en vigor a principios de 2009 antes, pues, de las elecciones al Parlamento Europeo de junio de tal año.

La presidencia eslovena —¡quien se lo iba a decir cuando aceptaron la primera presidencia entre los miembros entrados en 2004!— deberá lidiar con el difícil tema del secesionismo de Kosovo mientras que la presidencia francesa deberá poner de acuerdo a los 27 sobre quién deba ser el primer presidente estable —por dos años y medio— del Consejo Europeo de acuerdo con lo que prevé el Tratado de Reforma que debe entrar en vigor en 2009.

Con respecto a la ampliación comunitaria, las negociaciones con Croacia han proseguido a buen ritmo pero, en cambio, las de Turquía languidecen sin unas expectativas claras. Los turcos —tras el triunfo del islamista Erdogan en sus elecciones legislativas— parecen menos *Ataturk* (modernizadores) que en el pasado y, por otra parte, la economía turca va lo suficientemente bien como para que la población de Anatolia no vea la necesidad de sacrificar algunas de sus tradiciones al proyecto de entrar en Europa. Por si esto fuera poco los ánimos europeos respecto a una adhesión de Turquía se han enfriado claramente por el posicionamiento de Francia, Alemania y Austria y por el cese de la presión americana considerando sus diferencias con Ankara respecto al Kurdistán iraquí que añade leña al fuego

en una región ya de por sí muy conflictiva. Con respecto a las ampliaciones es posible que, para estimular que Serbia acepte la independencia de Kosovo, la UE esté dispuesta a abrirse a ésta (negociaciones pre-ingreso desde el 1 de junio) pero es aún pronto para predecir lo que pueda suceder pues son varios los países de la UE que hacen causa común con Moscú en su oposición a un Kosovo independiente de Serbia.

La entrada en vigor de las Perspectivas Financieras de la UE para 2007-2013, han determinado cambios presupuestarios que, unidos a los cambios de precios agrícolas mundiales y a la Política Agrícola Común, permiten que por primera vez la UE encare una situación en que los fondos para «empleo y desarrollo» de la Nueva Estrategia de Lisboa van a ser superiores a los destinados a la agricultura. Los reglamentos regionales y de cohesión han cambiado debiéndose adaptar los marcos estratégicos nacionales de referencia a la clasificación de las regiones europeas entre las de Objetivo convergencia (antes Objetivo 1) y las de Objetivo competitividad regional y empleo y a la cooperación transfronteriza y transeuropea y dándose, además, ahora, mucha más importancia a los temas de desarrollo y fomento del empleo y la tecnología más adaptados a la «Estrategia de Lisboa renovada».

En el plano de las relaciones exteriores de la UE, lo más importante del 2007 ha sido la Segunda Cumbre Europa-África celebrada en Lisboa (8-9 de diciembre) en donde se ha constatado la dificultad de avanzar en el desarrollo de los Acuerdos de Partenariado Económico (APE) a suscribir en aplicación del Acuerdo de Asociación de Cotonou entre la UE y los países de África, Caribe y el Pacífico (ACP), tanto porque la pretendida nueva asociación euroafricana no dispone de recursos adicionales cuanto



COLABORACIONES

porque la UE no se ve capaz de seguir exigiendo contrapartidas a los países ACP en materia de servicios, inversiones, propiedad intelectual, competencia y licitaciones al no ser capaz de ofrecer un suficientemente atractivo «Acuerdo especial de incentivos para el desarrollo sostenible y la gobernabilidad (o SGP+)» y no poder aceptar, de momento, que los países ACP le impongan, para aceptar los APE, flexibilidad y la exclusión de entre un 35 y un 40 por 100 de la exportación europea por un periodo de 25 años.

Hay que destacar en Europa, por otra parte, la inclusión en el área Schengen a partir del 20 de diciembre de Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, Chequia, Eslovaquia, Hungría y Eslovenia con lo que, de los miembros de la UE, solamente Reino Unido, Irlanda, Rumanía, Bulgaria y Chipre quedan de momento fuera de la zona en la que la libertad de movimiento de personas es máxima. Con ello, y con los impulsos al espacio de Libertad, Seguridad y Justicia que generará el Tratado de Reforma cuando se ratifique, la integración europea da nuevos pasos adelante en asuntos de justicia e interior.

Aunque por el momento no se sepa muy bien cómo va a jugar la UE en el proyecto, es útil reseñar que el 20 de diciembre tuvo lugar en Roma la reunión entre Sarkozy, Prodi y Zapatero —sin presencia de las instituciones europeas— para hacer avanzar la idea del presidente francés de crear una Unión Euromediterránea que deberá abarcar los 22 países que bañan el Mediterráneo o próximos y que deberá impulsar el desarrollo sostenible, las conexiones y proyectos energéticos, el diálogo entre culturas, la protección civil y el control de los flujos migratorios. Está por ver de qué forma se coordina esta Unión impulsada por Sarkozy con el Proceso Euromediterráneo iniciado en Barcelona en 1995.

En Latinoamérica la integración regional sigue estancada pues ni Paraguay ni Brasil han culminado la aceptación de Venezuela en Mercosur, que tampoco ha acabado de abandonar la Comunidad Andina. La Alternativa Bolivariana para las Américas de Chávez (ALBA) —con una Cuba en transición, no confesada, al post-castrismo, el aimara a Evo Morales tratando de impulsar una reforma constitucional que puede romper Bolivia en dos y un Chávez muy debilitado por el resultado negativo de su plebiscito constitucional de 2 de diciembre— no avanza.

Los países del ASEAN (Asociación de Naciones del Asia Sudoriental) no pudieron, finalmente, en su Cumbre de Singapur (20 noviembre) aprobar su Nueva Carta por el bloqueo respecto a la cuestión de los derechos humanos en relación a la situación de Burma.

## 5. Petróleo, gas y cambio climático

El 2007 acaba con una fuerte «psicosis petrolera» y de temor al cambio climático.

El petróleo alcanzó su precio récord histórico de 98,62 dólares el barril de 159 litros el 17 de noviembre, pero los analistas dan por descontado que a principios de 2008 va a franquearse la barrera de los 100 dólares por las tensiones mundiales en presencia y porque los descubrimientos de nuevas reservas son decepcionantes a pesar de los avances en la zona del Caspio. La Agencia Internacional de la Energía ha llegado a decir que la crisis global de falta de petróleo puede producirse ya en 2015, o sea, mucho antes de lo previsto, tanto por la falta de nuevos campos petroleros a añadir a los 250 existentes como por el aumento del consumo en ciertos países por mucho que las ideas conservacionistas parezcan avanzar y que China haya decidido cons-



COLABORACIONES

truir 30 centrales nucleares en los próximos 15 años.

Mientras tanto, los principales países petroleros con Rusia a la cabeza y la OPEP (en la que ingresó Ecuador en la Tercera Cumbre celebrada en Ryad el 18 noviembre) están exacerbando la tendencia a aprovecharse de los altos precios en su beneficio sin dejar margen a que las grandes multinacionales petroleras obtengan márgenes suficientes para investigar nuevos recursos. Ello y los nacionalismos y populismos de algunos países petroleros y gasistas ha empezado a preocupar seriamente a Washington y a la UE. China, por su parte, no para de firmar acuerdos con nuevas potencias energéticas (Sudán, Chad, Argelia, Angola...) sin mirar ni mucho ni poco su desempeño democrático.

Con estas perspectivas y la nueva concertación (aún sin crear ningún cartel) de los principales productores de gas (6ª Conferencia de países exportadores de gas celebrada en Doha el 8 de abril) toma de nuevo mucha importancia el tema de las energías renovables lo cual se asocia, además, a la toma de conciencia colectiva que ha emergido respecto a la lucha contra el cambio climático con vistas al nuevo protocolo sobre el cambio climático que a partir de la renovación del de Kyoto en 2011 debería incluir a los dos grandes países más contaminadores: China y Estados Unidos, cosa que hasta ahora no sucede: el primero por la falta de ratificación de Kyoto y el segundo por haber escapado a sus limitaciones como país en desarrollo.

Tras el informe Stern, el impulso político dado por el Consejo Europeo de primavera del 2007 presidido por la Canciller Merkel y los sucesivos encuentros del Panel Intergubernamental sobre el cambio climático, ya sólo faltaba que el ex vicepresidente norteamericano Al Gore resultara premiado con el Nóbel de la Paz (junto al presidente del Panel Rajendra K. Pachauri)

y obtuviera un Óscar cinematográfico por reportajes sobre el tema para que el mundo entrara en pánico respecto a que hay que actuar y rápido anteponiendo la lucha contra el cambio climático a otros objetivos hasta aquí considerados prioritarios.

Es interesante constatar que tanto el presidente Bush como la Canciller alemana han estado de acuerdo respecto a objetivos mínimos a marcarse cara a 2020: reducción del 20 por 100 de emisiones respecto a las de 1990 y obtención de al menos 20 por 100 de la energía a partir de renovables. La diferencia está en que Bush prefiere hablar de lograrlo a través de mejoras tecnológicas y Europa (Consejo Europeo de 8-9 marzo) es más proclive a reglamentaciones restrictivas.

La XIII Conferencia de la Convención sobre el Cambio Climático de la ONU reunida en Bali (15 diciembre) ha aceptado la idea de creación de un Fondo de Adaptación al Cambio Climático, otro para evitar la deforestación y ha avalado el «relativamente alarmista» cuarto Informe de evaluación del Grupo Intergubernamental sobre el Cambio Climático.

Efecto inesperado de la lucha contra el cambio climático ha sido el impacto que sobre los precios agrícolas mundiales ha generado la demanda de biomásas aptas para la fabricación de biocombustibles, tema, éste, que en los próximos tiempos está llamado a impactar sobre precios relativos y el campesinado del Tercer Mundo así como en las condiciones de producción y alimentación y en la modificación de las políticas agrícolas y medioambientales internacionales.

## 6. La cooperación al desarrollo

Uno de los sectores que queda parcialmente perjudicado por la moda de la lucha contra el cambio climático es el de la



COLABORACIONES

cooperación al desarrollo, área en el que el propio nuevo Secretario General de las Naciones Unidas Ban Ki-moon y el nuevo Presidente del Banco Mundial, el estadounidense y antiguo Trade Representative Robert B. Zoellick han tenido que reconocer que no se emplean los recursos precisos conforme a lo que se había previsto en 2000 cuando la Asamblea de las Naciones Unidas estableció los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es cierto que hoy en día las inversiones privadas y las remesas de emigrantes están por delante de la ayuda oficial al desarrollo en cuanto a flujos que entran en los países en desarrollo y es cierto también que éstos han visto aumentados sus ingresos de exportación como consecuencia del aumento de los precios de las materias primas, pero las cifras de ayuda internacional al desarrollo siguen siendo decepcionantes. No llegan, siquiera a duplicar los 50.000 millones de dólares anuales en que se ha estimado el coste de la ayuda para luchar contra el cambio climático en los países en desarrollo.

La UE, primer donante internacional, asumió, en la Conferencia de Monterrey de 2002 que su ayuda —que era de 46.900 millones en 2006— pasaría a los 66.000 en 2010 (con una media al PIB del 0,56 por 100) para llegar a 90.000 millones de euros en 2015 (0,7 por 100 del PIB establecido como objetivo), pero los países africanos reunidos en Lisboa con los de UE en la Segunda Cumbre Europa-Africa se quejaban de que las cifras no han aumentado desde 2004 y que de esta manera no van a aceptar compromisos comerciales con la UE. De todas maneras la UE sí ha racionalizado —a través de nuevos reglamentos— los fondos que destina a los países en desarrollo fuera del grupo ACP y ha suscrito los compromisos en el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE respecto a coordi-

nación de donantes y mejora de la calidad de la ayuda.

Todo ello se ve además connotado por la mayor atención que se presta a las ayudas humanitarias de urgencia por la mayor presencia de las catástrofes en los medios de comunicación, sobre todo tras la creación en 2006 del Fondo Central de Naciones Unidas para respuestas en emergencias que en 2007 ha contado con una dotación de 342 millones de dólares infinitamente menos, por supuesto, de lo que moviliza la UE a través de su Oficina de Acción Humanitaria.

Habrà que ver si la XII sesión de la UNCTAD, programada para finales de abril de 2008 en Accra, bajo el título genérico de «*Adressing the Opportunities and Challenges of Globalisation and Development*», vuelve a poner en primer plano el grave tema del subdesarrollo hoy un tanto marginado de los titulares de la prensa.

Habrà que ver, también, en qué forma las fuerzas de mercado —en relación a los altos precios de ciertas materias primas de los países en desarrollo—, las inversiones chinas sin condicionalidad o las acusaciones de corrupción que han sacudido a las ayudas del Banco Mundial al Tercer Mundo en la etapa Wolfowitz, o la primera huelga de los 10.000 trabajadores de la multinacional Nike en Vietnam en pro a mejoras laborales (28 noviembre) cambian algunos de los parámetros en que hasta ahora se han movido la ayuda económica internacional y las inversiones transnacionales así como, en general, la financiación hacia los países pobres y las relaciones comerciales Norte-Sur y Sur-Sur.

El hecho mismo de que la OCDE haya invitado a negociar su incorporación al grupo (16 de mayo) a Rusia, Chile, Estonia, Israel y Eslovenia pone de manifiesto los cambios que va a experimentar el club de los ricos que hasta ahora ha ser-



COLABORACIONES

vido para protagonizar el diálogo con los países en desarrollo con vistas a las conferencias internacionales.

## 7. España y el sistema económico internacional

Con una eurozona creciendo entre el 2,4 por 100 y el 2,8 por 100, un crecimiento español del 3,1 por 100 debe considerarse bueno si bien un déficit externo del 9 por 100 del PIB y una inflación de más del 4 por 100 empañan tal resultado.

España ha confirmado en 2006 su posicionamiento como país receptor de inmigrantes y como pagador de remesas y ha confirmado su posición como inversor internacional con algunas empresas multinacionales industriales y de servicios de auténtica referencia (BBVA, Santander, Telefónica, Ferrovial Acciona, Endesa, Repsol YPF, Abertis, Zara, Mango...).

Quizás esta nueva situación ha generado algunos resquemores entre algunos países latinoamericanos que acusaron a España de un nuevo imperialismo en la XVII Cumbre Iberoamericana que tuvo lugar en Santiago de Chile (9-10 octubre) y que dio lugar a un enfrentamiento verbal entre la delegación española y las de Venezuela (Chávez), Bolivia (Morales) y Nicaragua (Ortega).

Pese a estos «accidentes» y las presiones nacionalizadoras (Argentina) y de cambios en las condiciones contractuales (Bolivia, Ecuador y Venezuela) las empresas españolas han seguido ampliando su proyección internacional.

Sobre el plano europeo España luchó entre los países que más han hecho para hacer posible el nuevo Tratado de Reforma y ha conseguido que Felipe González haya sido elegido por el Consejo Europeo de diciembre como presidente del Grupo de Sabios que debe lanzar

ideas, antes del final de 2009, respecto al futuro de la UE.

España ha seguido avanzando en su política de cooperación al desarrollo pero Intermón-Oxfam denuncia una cierta incoherencia entre una mayores aportaciones financieras y una gran apertura a las inmigraciones y un rechazo a las concesiones comerciales que, como miembros de la UE, España debería impulsar en Bruselas a favor de las exportaciones de los países en desarrollo hacia los mercados europeos.

En el 2007 España ha perdido dos importantes puestos internacionales que ostentaba: la presidencia del Parlamento Europeo que Josep Borrell retuvo hasta el 7 de enero en que fue substituido por el popular alemán Hans Pert Poettering y el puesto de Director Gerente del Fondo Monetario Internacional que el ex ministro del gobierno Aznar, Rodrigo Rato, ostentó hasta el 1 de noviembre en que tras dimitir sorpresivamente pasó el testigo al ex ministro francés Dominique Strauss Khan.

Un último apunte respecto a España y el mundo económico es que en estos últimos meses Zaragoza viene preparando la Expo 2008 que se celebrará durante tres meses a partir de junio, bajo el lema de «Agua y Desarrollo sostenible».

## Bibliografía

- [1] ACHARYA, A. y JOHNSTON, A.I. (2007): «Crafting Cooperation Regional, International Institutions in Comparative Perspective», Cambridge University Press.
- [2] BANCO MUNDIAL (2007): Informe sobre el Desarrollo Mundial 2008. Parte especial dedicada a Agricultura para el Desarrollo, Washington, 2007.
- [3] BAUMOL, W.J., LITAN, R.E. y SCHRAMM, C.J. (2007): «Good Capitalism, Bad Capitalism and the Economics of Growth and Prosperity»; Yale University Press.



COLABORACIONES

- [4] BRADSHER, K.: «Stronger Yuan suggest a change of Heart in China», *International Herald Tribune*, 29 diciembre 2007.
- [5] CALDERISI, R. (2006): «The trouble with Africa: Why Foreign Aid isn't working?», Yale University Press.
- [6] CAVERO, T., FANJUL, G., KREISLER, I. y PÉREZ, J. (2007): «La Cumbre de Lisboa: Una agenda para el desarrollo y la seguridad de Africa», Real Instituto Elcano, *ARI* nº. 127.
- [8] DÍAZ, J. (2007): «La reforma del FMI: posición de España», *Memorando del Observatorio de Política exterior española*, OPEX 65/2007.
- [9] EASTERLY, W. (2006): *The White Man's Burden: Why the West's Efforts to Aid the Rest have done so Much Ill and so little Good*, London, Penguin.
- [10] EUROPEAN COMMISSION (2007): *Reforming the Budget, Changing Europe. Launch of the Consultation on the Budget review 2008-09; IP/07/1302*.
- [11] GARCÍA DURÁN, P., MILLET, M. y CASANOVA, E. (2007): *Diferentes lecturas en clave europea de las Perspectivas Financieras 2007-2013*, IX Congreso Internacional «Cultura Europea», Pamplona, octubre.
- [12] GORE, AL (2006): *An inconvenient Truth, The Planetary Emergency of Global Warming and what we can do about it*; London, Bloomsbury.
- [13] GRANELL, F. (2007): Del intento de Constitución al Tratado de Reforma, *Economía Exterior*, nº 42, otoño 2007, pp. 91-97, Madrid
- [14] GRANELL, F. (2007): De Kofi Annan a Ban Ki-moon, *Política Exterior*, nº 117, mayo-junio, pp. 46-56, Madrid.
- [15] GRANELL, F. (2007): La sexta ampliación de la UE; *Información Comercial Española, Boletín Económico*, nº 2902, 1 enero, pp. 19-32, Madrid
- [16] GRANELL, F. (2007): The approximation of Regulations and Practices concerning Development Assistance, Jerusalem, Hebrew University, mayo.
- [17] GREENSPAAN, A. (2007) : *The Age of Turbulence. Adventures in a New World*, London, Allen Lane.
- [18] IMF: *World Economic Outlook*, octubre 2007.
- [19] INTERMON-OXFAM: *La Realidad de la Ayuda 2007-2008*, Barcelona-Madrid.
- [20] KALTENTHALER, K. (2006): *Polycymaking in the European Central Bank: The masters of Europe's Money*; Lanham, Rowman and Littlefield.
- [21] KLEIN, N. (2007): *The Shock Doctrine: The rise of Disaster Capitalism*, London, Allan Lane.
- [22] LOMBORG, B. (ed) (2007): *Solutions for the World's Biggest Problems: Costs and Benefits*; Cambridge University Press.
- [23] LUZ MENÉNDEZ, A. (2007): *Vulnerabilidad e irrelevancia: el papel de las Naciones Unidas en el siglo XXI*, Madrid, Ediciones Internacionales Universitarias.
- [24] MORALES, C. y PRIOR, N.: La cooperación financiera de la UE con terceros países, *Información Comercial española, Boletín Económico*, nº 2925, 1 noviembre 2007, pp 3-9, Madrid.
- [25] NORENG, O. (2006): *Crude Power Politics and Oil Market*, New York, I.B. Tauris Pub.
- [26] PNUD (2007): *Informe sobre el Desarrollo Humano 2007-2008. Parte especial: La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido*, Nueva York.
- [27] REINERT, E.S.(2007): *How Rich Countries Got Rich and Why Poor Countries stay Poor*, London, Constable.
- [28] RIDDEL, R.C. (2007): *Does Foreign Aid Really Work?*, Oxford University Press.
- [29] ROSELL, J. (2007): *¿Y después del petróleo qué?*, Bilbao, Deusto.
- [30] ROY, J. y GOMIS-PORQUERAS, P. (eds) (2007): *The Euro and the Dollar in a*



COLABORACIONES

- Globalized Economy, Aldershot, Ashgate.
- [31] RUBALCABA, L. (2007): *The New Service Economy: Challenges and Policy Implications for Europe*, Cheltenham, Edward Elgar.
- [32] SACHS, J. (2007): *El fin de la pobreza: ¿cómo conseguirlo en nuestro tiempo?*, 3ra edición, Barcelona, Debate.
- [33] STEINBERG, F. (2007): *Cooperación y Conflicto: Comercio internacional en la era de la globalización*, Madrid, Akal.
- [34] STERN, N. (2006): *The Economics of Climate Change*, Cambridge University Press.
- [35] STRAHAM, D. (2007): *The last Oil Shock: A Survival Guide to the imminent Extinction of Petroleum Man*, London, John Murray.
- [36] STRAUSS-KHAN, D. (2007): Primer entrevista concedida por el nuevo Director Gerente del FMI, *Wall Street Journal*, 8 diciembre 2007.
- [37] TAMAMES, R. (2007): *El siglo de China: de Mao a primera potencia mundial*, Barcelona, Planeta.
- [38] TAMAMES, R. y TRUJILLO, J.R. (eds) (2007): *La difícil supervivencia de la especie humana: Ecología y Globalización*, Madrid, Ediciones 2010
- [39] TOUSSAINT, E. (2007): *Banco Mundial: el golpe de estado permanente. La Agenda oculta del Consenso de Washington*, Barcelona, El Viejo Topo.
- [40] TOUSSAINT, E. (2007): *De la crisis de la deuda al Banco del Sur*, Informe del CADTM.
- [41] TRUMAN, E.M. (ed) (2007): *Reforming the IMF for the 21th Century, Special Report 19*, Institute of International Economics, Washington.
- [42] WEITZMANN, M.L. (2007): *A Review of the Stern Review on the Economics of Climate Change*, *Journal of Economic Literature*, vol. XLV, septiembre, pp 703-724, Nashville.



COLABORACIONES