

La 15ª reposición de recursos de la Asociación Internacional de Desarrollo (AID-XV) y la 11ª reposición del Fondo Africano de Desarrollo (FAfD-XI)

Subdirección General de Instituciones Financieras Multilaterales*

Durante el pasado mes de diciembre tuvieron lugar en Berlín y en Londres, respectivamente, las reuniones finales de la 15ª reposición de recursos de la Asociación Internacional de Desarrollo (AID) del Banco Mundial, y la 11ª reposición del Fondo Africano de Desarrollo (FAfD-XI) del Grupo del Banco Africano de Desarrollo. En ambos casos, se trata de las ventanillas concesionales de los Bancos y su objetivo es erradicar la pobreza, proporcionando créditos a interés cero y donaciones para proyectos y programas que impulsen el crecimiento económico, reduzcan la desigualdad y mejoren las condiciones de vida de las personas.

Sus recursos provienen principalmente de las contribuciones de los países donantes (mediante ejercicios de reposición de recursos celebrados cada tres años), de los reembolsos de los créditos concedidos y, en menor medida, de las transferencias netas de cada Banco.

Palabras clave: ayuda al desarrollo, financiación del desarrollo, crédito internacional, Banco Africano de Desarrollo.

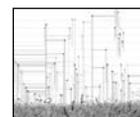
Clasificación JEL: F35, O19.

La Asociación Internacional de Desarrollo (AID) es la principal fuente de financiación concesional a los 80 países más pobres del mundo, de los cuales 39 están en África. Proporciona un volumen medio de financiación de 10.000 millones USD al año, de los cuales más del 50 por 100 va dirigido a África subsahariana. Por su parte, el volumen medio de financiación del Fondo Africano de Desarrollo (FAfD)

es de 1.700 millones de dólares anuales, dirigidos en su totalidad a los países más pobres de África.

En breve se aprobarán formalmente las resoluciones que autoricen estas reposiciones de recursos, incluyendo el Informe Final de la Reposición, que recoge las directrices respecto a la estrategia a seguir, así como el volumen de recursos.

En el contexto actual de gran proliferación de canales de la ayuda al desarrollo (ayuda bilateral, Naciones Unidas, Bancos Regionales de Desarrollo, fondos ver-



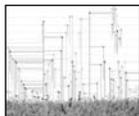
EN PORTADA

* Este artículo ha sido elaborado por Emilio López Viñuela y Mónica Junquera.

ticales, fundaciones privadas, etcétera), que compiten entre sí por atraer los fondos de ayuda, se considera que el resultado obtenido en estas reposiciones supone un fuerte respaldo por parte de los donantes a la AID y al FAfD como vías eficaces de canalizar la ayuda y a las directrices y políticas acordadas durante las negociaciones.

Mientras que en la anterior reposición España aportó un 2,2 por 100 del total en cada uno de los fondos, en ésta aumentó su porcentaje de participación, situándose en ambos casos en el 3 por 100 del total.

Este significativo incremento de la participación española está en línea, en primer lugar, con la posición de España en la economía internacional y la necesidad de ir adecuando nuestros compromisos en las Instituciones Financieras Internacionales a esta posición. En segundo lugar la mayor contribución española responde al compromiso de España con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la Conferencia de Monterrey y su reflejo en el Plan Director de la Cooperación Española para el periodo 2005-2008. Finalmente se contribuye igualmente de esta manera al compromiso español de incrementar la Ayuda Oficial al Desarrollo hasta el 0,5 por 100 del PIB en 2008 y el 0,7 por 100 en 2012 y al de destinar al menos el 20 por 100 de la misma a los países menos adelantados, en los que se centra la actividad de la AID y del FAfD.



EN PORTADA

2. La AID-XV

Las principales conclusiones de esta 15ª reposición son:

1. Contribuciones financieras

— Los donantes se comprometieron a aportar 16.481 millones de Derechos Especiales de Giro (DEG), lo que supone un

aumento del 36 por 100 respecto a la 14ª reposición. Medida en euros, dicha aportación equivale a 18.482 millones de euros. En total, el volumen de la reposición asciende a 30.636 millones de euros. Esto incluye los reembolsos de créditos y las transferencias de renta neta del Banco Mundial, que ascienden a 2.869 millones de euros, un 130 por 100 más que en AID-XIV.

— Todas estas cifras representan récord: en volumen de la reposición, en las contribuciones de los donantes, en las transferencias del Banco Mundial, y por último, en el número de donantes, 45, que incluyen a China, Chipre, Egipto, Estonia, Letonia y Lituania como nuevos donantes.

— La mayor parte de los donantes aumentaron sus contribuciones en términos absolutos, aunque en términos de esfuerzo contributivo o porcentaje de participación en el mayor volumen de la reposición, algunos de los principales donantes disminuyeron dichos porcentajes. También hay que tener en cuenta que la evolución del tipo de cambio euro/dólar hace más onerosa la contribución de algunos de los principales donantes.

— Por primera vez, el Reino Unido pasa a ser el primer donante, aumentando su esfuerzo contributivo básico del 12,14 por 100 al 14,39 por 100, mientras que Estados Unidos queda relegado al segundo lugar, con un esfuerzo contributivo básico del 11,24 por 100, frente al 12,95 por 100 de AID-XIV. Japón se mantiene en el tercer lugar, con un 9,28 por 100 del total, frente al 11,75 por 100 de la reposición anterior.

— Alemania y Francia han disminuido su esfuerzo contributivo básico: en el primer caso, pasa del 7,96 por 100 al 7,11 por 100, y en el segundo caso, del 7,20 por 100 al 6,49 por 100.

— Cabe destacar el incremento del peso relativo de los donantes de la Unión

Europea en su conjunto. En estos momentos, el esfuerzo contributivo conjunto es del 58 por 100, frente al 55 por 100 en AID-XIV. Esto representa un incremento del 41 por 100 de las contribuciones de la UE, en términos de Derechos Especiales de Giro, respecto de la reposición anterior.

España es uno de los países que más ha aumentado su contribución a la AID-XV, situándose en el 3 por 100 del total, frente al 2,2 por 100 de la anterior reposición. Esto implica una contribución de 646,83 millones de euros, lo que representa un aumento en dicha moneda del 75 por 100. Esta cantidad incluye las contribuciones regulares o básicas, la contribución a la Iniciativa Países Pobres Muy Endeudados (HIPC en sus siglas en inglés) y la contribución para la eliminación de atrasos. España se comprometió asimismo a un pago acelerado sobre el calendario establecido de desembolsos, lo que supone otros 54,98 millones de euros, como contribución adicional. Con ello, España se sitúa en el octavo lugar, junto a Países Bajos, entre los principales donantes.

Adicionalmente, España se comprometió a realizar compromisos no condicionados de pago derivados de la MDRI (Iniciativa para la reducción de deuda multilateral) para el período 2017-2019, por una cuantía de 31,22 millones de euros. Dichos compromisos se concretarán en pagos efectivos a realizar en los tres próximos años.

2. Directrices sobre la estrategia a seguir

Los principales temas de discusión de esta 15ª reposición han sido:

- El papel de la AID en un contexto de mayor fragmentación y proliferación de canales de ayuda. El papel de la AID en la arquitectura internacional es doble: por una parte provee financiación y conoci-

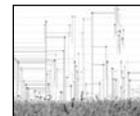
miento para apoyar las prioridades de sus clientes y por otra sirve de plataforma para la distribución de toda la ayuda, lo que aumenta la eficacia de la misma. Los donantes respaldaron la efectividad de la AID y su papel como plataforma de la ayuda. La AID apoya a los países, frente a otros tipos de ayuda, a través de un enfoque basado en el país (*country-based framework*), asignando la ayuda a partir de un análisis detallado de las necesidades de los países receptores. La Declaración de París reconoció este tipo de enfoque como la aproximación más eficaz para conseguir crecimiento económico y reducción de la pobreza.

- La efectividad de la ayuda sobre el terreno. Se mantiene un sistema de asignación de recursos basado en el buen gobierno y la eficaz utilización de los recursos (*Performance-based Allocation System*). Se refuerza la orientación a la obtención de resultados sobre el terreno, en términos de desarrollo así como el sistema de medición de resultados de la AID y se toman medidas concretas para mejorar la armonización con otros donantes y el alineamiento con las prioridades del país receptor.

- Estados frágiles. Se vio como necesario reforzar la ayuda de la AID a estos países, incluídos los países postconflicto, donde se concentra la extrema pobreza y un bajo desarrollo social, para poder responder de modo más rápido y más flexible a sus ingentes necesidades. Para ello es preciso reforzar la cooperación con las Naciones Unidas y otros donantes. Se aprobó aumentar la ayuda financiera a los países post conflicto y a los que se reenganchan a la ayuda de la AID, y se acordó un enfoque sistemático de eliminación de atrasos de estos países con la AID.

De forma resumida, en los próximos tres años la AID se va a esforzar en:

- Ayudar a los países más pobres a adaptarse a los impactos negativos del



EN PORTADA

cambio climático, de forma consistente con el mandato principal de reducir la pobreza e impulsar el crecimiento económico.

— Reforzar su compromiso en los países postconflicto para poder responder de modo más rápido y más flexible a sus necesidades.

— Promover la integración y la cooperación regional, que constituye una demanda cada vez más fuerte, sobre todo en África subsahariana.

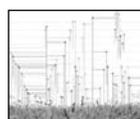
— Ayudar a los países a asegurar la sostenibilidad de su deuda, a través, entre otras medidas, del fortalecimiento de su

CUADRO 1
CUADRO PROVISIONAL DE LAS CONTRIBUCIONES DE DONANTES EN LA XV REPOSICIÓN DE RECURSOS DE LA AID

Países donantes	Contribuciones básicas		Contribuciones totales *		
	Porcentaje	Millones DEG	Porcentaje	Millones DEG	Millones moneda nacional
Australia	1,80	320,35	—	320,35	583,00 AUD
Austria	1,56	277,91	1,52	303,79	332,17 EUR
Barbados.....	0,002	0,36	0,02	0,40	1,21 BBD
Bélgica	1,55	276,13	1,57	312,52	350,46 EUR
Brasil	0,61	108,67	0,62	122,93	366,33 BRL
Canadá.....	3,98	708,88	4,00	796,98	1.305,06 CAD
China.....	0,10	17,55	0,10	19,68	30,00 USD
Chipre.....	0,02	3,56	0,02	3,98	2,61 CYP
Rep.Checa	0,05	8,91	0,06	11,20	320,91 CZK
Dinamarca.....	1,08	192,07	1,09	217,81	1.819,00 DKK
Egipto.....	0,006	1,10	0,07	1,31	2,00 USD
Estonia	0,01	1,78	0,01	1,99	2,23 EUR
Finlandia.....	0,94	166,64	0,91	180,69	200,00 EUR
Francia	6,49	1.155,51	6,50	1.296,38	1.796,47 USD
Alemania	7,11	1.267,14	7,05	1.405,97	1.379,21 DEG
Grecia.....	0,24	42,76	0,23	45,53	51,05 EUR
Hungría	0,06	10,69	0,06	12,17	3.413,01 HUF
Islandia.....	0,04	7,13	0,04	7,98	772,43 ISK
Irlanda	0,43	76,01	0,44	88,29	90,00 EUR
Israel	0,07	12,47	0,07	14,81	93,46 ILS
Italia.....	3,80	676,97	3,80	757,84	849,85 EUR
Japón	9,28	1.653,82	10,00	1.994,30	362.695,00 JPY
Corea	0,91	162,12	0,92	183,40	259.607,51 KRW
Kuwait	0,14	24,94	0,14	28,13	12,26 KWD
Letonia	0,01	1,78	0,01	1,99	2,23 EUR
Lituania.....	0,01	1,78	0,01	1,99	2,23 EUR
Luxemburgo	0,19	32,99	0,18	36,82	40,27 EUR
México	0,05	8,91	0,05	10,18	169,58 MXN
Países Bajos	3,00	534,45	2,99	595,52	667,82 EUR
Nueva Zelanda.....	0,12	21,38	0,12	24,15	49,71 NZD
Noruega	1,46	259,87	1,48	295,62	2.658,46 NOK
Polonia	0,03	5,34	0,03	5,98	5,98 DEG
Portugal.....	0,20	35,63	0,20	40,32	45,22 EUR
Rusia	0,25	44,54	0,35	70,00	70,00 DEG
Arabia Saudita.....	0,22	39,19	0,24	48,34	276,38 SAR
Singapur.....	0,08	14,25	0,09	17,44	40,44 SGD
Rep.Eslovaca.....	0,01	1,78	0,01	1,99	75,11 SKK
Eslovenia.....	0,03	4,98	0,03	5,62	6,29 EUR
Sudáfrica.....	0,09	16,89	0,10	20,69	204,00 ZAR
España	3,00	534,45	3,14	625,83	646,83 EUR
Suecia	2,96	527,32	2,95	588,82	6.116,75 SEK
Suiza	2,00	356,30	2,01	400,99	611,30 USD
Turquía.....	0,06	10,00	0,05	10,00	20,06 TRY
Reino Unido	14,39	2.564,17	14,05	2.802,29	2.134,00 GBP
Estados Unidos.....	11,24	2.002,18	12,19	2.430,34	3.705,00 USD
Subtotal	79,66	14.191,65	81,03	16.160,30	
Financiación adicional.....	1,80	1,61	320,55	3.462,15	
Gap estructural.....	18,54	3.302,80	17,36	320,55	
TOTAL.....	100,00	17.815,00	100,00	19.943,00	

*Las contribuciones totales incluyen las básicas más las aportaciones a la Iniciativa HIPC, las aportaciones para la eliminación de atrasos y las contribuciones suplementarias resultantes de un calendario acelerado de desembolsos.

Fuente: Proyecto de Resolución por la que se aprueba la XV Reposición de Recursos de la AID.



EN PORTADA

capacidad para llevar a cabo una buena gestión de su deuda.

— Acelerar el cumplimiento de la Agenda de la Declaración de París sobre efectividad de la ayuda, especialmente en lo que se refiere a la armonización de la ayuda y el alineamiento con las prioridades de los países receptores.

3. El FAfD-XI

Las principales conclusiones de esta 11ª reposición son:

1. Contribuciones financieras

— Los países donantes acordaron un nivel récord de apoyo al Fondo Africano de Desarrollo pues durante los próximos tres años (2008-2010), el total de recursos disponibles por el FAfD alcanzará los 6.300 millones de euros (5.600 millones de UA, Unidad de Cuenta del Banco Africano, un aumento del 52 por 100 sobre el período 2005-2007). De ellos, 4.000 millones de euros provienen de nuevas aportaciones de los donantes y el resto, de los propios recursos internos del Banco, que aumentan un 72 por 100 respecto a la reposición anterior.

— Las nuevas aportaciones realizadas por los donantes suponen un incremento del 43 por 100 respecto a las del FAfD-X así como la reducción del *gap* técnico desde el 27,81 por 100 hasta menos del 5 por 100 (nivel considerado inicialmente como objetivo). Dicho *gap* provenía de reposiciones anteriores y surgió como consecuencia de que algunos países disminuyeron sus porcentajes de contribución nocionales o teóricos sin que se cubriese totalmente con incrementos porcentuales en las aportaciones de otros.

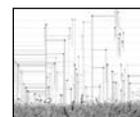
— Al incremento mencionado sólo se pudo llegar por el extraordinario esfuerzo

del Reino Unido, que dobló su contribución anterior en libras (aumento de 114 por 100 en UA) y de Alemania (aumento del 78 por 100 en UA). Como consecuencia de lo anterior, se produjeron alteraciones muy sustanciales en los porcentajes de participación (*burden sharing*) de los principales donantes, pasando a ser Reino Unido el primero (15 por 100) y Francia el segundo (10,9 por 100), seguido muy de cerca por Alemania (10,8 por 100). A una cierta distancia se sitúan Estados Unidos (8,3 por 100) y Japón (7,0 por 100).

— El resto de los países han elevado con generalidad sus porcentajes de contribución, única vía de reducir el *gap* técnico existente con anterioridad.

Detrás del elevado volumen de la reposición, se encuentran fundamentalmente tres motivos. Por un lado, el compromiso existente con África y la firme intención de alcanzar los Objetivos del Milenio, fijados para el año 2015. Los donantes manifestaron su decidido apoyo al presidente del grupo del Banco Africano de Desarrollo reconociendo que las aportaciones comprometidas eran en gran medida consecuencia de las reformas introducidas en la estructura organizativa, mejora en la calidad de sus operaciones y mayor descentralización subrayando que el proceso de reforma de la institución debe continuar en el futuro. En este sentido, se someterán al Consejo de Directores en los primeros meses del año una serie de propuestas (modificación de la estructura de gobernanza del FAfD, marco de actuación en energías limpias, cambios en las normas de *procurement*, etcétera).

En segundo lugar, los avances obtenidos por el grupo del BAfD en su gestión interna y de sus recursos y la mayor confianza de los donantes en que hará una utilización adecuada de los que ahora se ponen a su disposición. En este sentido, durante las negociaciones de la reposi-



EN PORTADA

ción se hizo un esfuerzo especial para introducir indicadores claros y mensurables, en línea con la Declaración de París, para medir la efectividad, tanto de la propia gestión del Grupo del BAfD como de su contribución al desarrollo y disminución de la pobreza.

Y, finalmente, el papel que puede desempeñar el Grupo en la creación de una cultura de cambio en África hacia un desarrollo basado en los pilares que constituyen su estrategia: invertir en infraestructura, mejorar la gobernanza y acabar con la corrupción, favorecer la integración regional y apoyar al sector privado.

España aumentó su porcentaje de participación en la reposición desde el 2,2 por 100 de la anterior hasta el 3,0 por 100, lo que implica un aumento de la contribución en UA del 48 por 100 (38 por 100 en euros), es decir, superior al 43 por 100 de crecimiento de la reposición. Eso representa una contribución de 124 millones de euros. España comprometió asimismo un calendario de pagos acelerado (en tres años) sobre el calendario normal establecido de desembolsos, lo que supone alrededor de 18 millones de euros como contribución adicional. Asimismo, y siguiendo la petición del banco realizada a todos los donantes para aumentar los recursos internos del banco aportados a la reposición, España se comprometió a realizar compromisos no condicionados de pago derivados de la MDRI (Iniciativa multilateral para la reducción de deuda) para el período 2016-2020, por una cuantía de 21,2 millones de euros. Dichos compromisos se concretarán en pagos efectivos a realizar en los tres próximos años.

2. Directrices sobre la estrategia a seguir

Los delegados dieron el visto bueno a la concentración del FAfD en infraestructura,

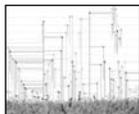
gobernanza e integración regional, ámbitos en los que se encuentran las mayores trabas al crecimiento y la reducción de pobreza en África y áreas donde el FAfD tiene una gran experiencia y una trayectoria de éxito. A través de su actuación sobre estas prioridades, el FAfD contribuirá asimismo al logro de otros objetivos entre los que se incluyen el apoyo al sector privado, la sostenibilidad medioambiental, la adaptación al cambio climático y la promoción de la igualdad de oportunidades entre sexos.

Aunque se mantiene un sistema de asignación de recursos basado en el buen gobierno y la eficaz utilización de los recursos (*Performance-based Allocation System*, PBA), los nuevos recursos presentan importantes novedades en cuanto a su utilización. Así, se acordó que el FAfD aumentará su actuación en «estados frágiles» y en operaciones regionales.

Estados Frágiles: se introduce una nueva facilidad para estados frágiles (*Fragile States Facility*, FSF), que incluye aquellos en situación de postconflicto, y que engloba a la actual *Post-Conflict Countries Facility* (PCCF) para pago de atrasos con el banco. A la FSF se dedicará el 7,5 por 100 del total de recursos disponibles (470 millones de euros).

Se articula en tres pilares: 1) apoyo para operaciones en países post-crisis, cuya financiación tiene carácter adicional a la que correspondería al país en función del PBA, aunque para su cálculo se tienen en cuenta PBA pasados, 2) integra el Programa de Cancelación de Atrasos Existente (PCCF), y 3) apoyo adicional para Asistencia Técnica. Se establece un límite de seis años para ser beneficiario de esta facilidad.

Operaciones Regionales (OR): por otro lado, se acordó que, al ser la integración en África esencial para la mayor competitividad del continente, un 17,5 por 100 de



EN PORTADA

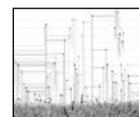
CUADRO 2
 CUADRO PROVISIONAL DE LAS CONTRIBUCIONES DE DONANTES AL FafD-XI

Países donantes	Porcentaje contribución	Millones UA	Millones moneda nacional	Porcentaje de variación s/ FAD-X	
				En moneda nacional	En UA
Argentina.....					
Austria	2,340	86.545.325	97.000.000	43	54
Bélgica	2,075	76.730.906	86.000.000 EUR	35	45
Brasil					
Canadá (*).....			CAD		
China	2,161	79.900.950	121.838.561 USD	49	43
Dinamarca	1,384	51.169.774	427.058.844 DKK	29	38
Finlandia.....	2,413	89.221.984	100.000.000 EUR	62	75
Francia	10,906	403.313.069	615.000.000 USD		29
Alemania	10,817	400.000.000	400.000.000 SDR	78	78
India (*).....			INR		
Italia.....	5,264	194.642.996	218.155.870 EUR	33	43
Japón	7,070	261.438.952	47.495.000.000 JPY	30	15
Corea	0,878	32.474.255	45.982.890.640 KRW	25	50
Kuwait	0,180	6.656.705	10.150.609 USD	22	17
Holanda.....	5,437	201.061.742	225.350.000 EUR	43	54
Noruega	4,517	167.029.492	1.500.000.000 NOK	24	39
Portugal	0,801	29.621.699	33.200.000 EUR	43	54
Arabia Saudita (*).....			USD		
Sudáfrica	0,193	7.146.618	77.399.873 ZAR	103	78
España	3,000	110.938.734	124.340.133 EUR	38	48
Suecia	4,354	160.994.400	1.672.004.121 SEK	11	18
Suiza (*)			CHF		
Emiratos Árabes.....					
Reino Unido	14,796	547.150.749	417.000.000 GBP	102	114
Estados Unidos.....	8,300	306.944.199	468.050.000 USD	15	10
Importes (*)	8,113	300.000.000			
Contribuciones totales de los donantes (a)	95,00	3.512.982.549			43
Contribuciones suplementarias (**) (b)	0,767	28.368.453			-11
Gap técnico (c).....	4,235	156.606.800			
Cuantía de la reposición (d) = (a)+(b)+(c)	100,00	3.697.957.802			9
Aportaciones BAfD (e)	55,79	2.062.970.035			72
Recursos totales excluido gap (d)+(e)-(c)		5.604.321.037			52

(*) Suma de los importes anunciados por Canadá, India, Arabia Saudita y Suiza, a falta de confirmación.

(**) Aportaciones suplementarias por pagos acelerados.

Fuente: Proyecto de Resolución por la que se aprueba la XI reposición del Fondo Africano de Desarrollo.



EN PORTADA

los recursos (1.100 millones de euros) se destinará a operaciones regionales a fin de contrarrestar las limitaciones que implican mercados domésticos pequeños y poco integrados. Se trata de intervenciones selectivas (donde haya ventaja comparativa del Fondo) y en colaboración con otras instituciones regionales. Los proyectos se elegirán en base a su impacto sobre el desarrollo y su importancia estratégica regional. Los países beneficiarios financiarán, de su asignación PBA, un ter-

cio del coste atribuido al país. Para los países pequeños, con una asignación PBA de menos de 20 millones de UA, se fija un techo del 10 por 100 de su asignación PBA a partir del cual ya no tendrán que contribuir a la financiación de los proyectos regionales en que participen.

Estos dos tipos de actuación, estados frágiles y operaciones regionales, representan, pues, un 25 por 100 del total; el 75 por 100 restante se asignará por país en base al PBA.

Índices del Boletín de Información Comercial Española



Las publicaciones de Información Comercial Española constituyen el medio más adecuado de estar al día en los temas imprescindibles para la gestión y el análisis de la economía y del comercio