

España y el Banco Asiático de Desarrollo

*Subdirección General de Instituciones Financieras Multilaterales**

Con ocasión de la celebración de la 41ª Asamblea Anual del Banco Asiático de Desarrollo en mayo en Madrid, este artículo repasa los avances económicos y en reducción de la pobreza de los países de la región Asia-Pacífico, la actividad del Banco Asiático de Desarrollo en la zona y las relaciones de España con esta institución financiera multilateral.

Palabras clave: Banco Asiático de Desarrollo, Asia-Pacífico, cooperación multilateral, cooperación para el desarrollo.

Clasificación JEL: O53, O10.

1. Introducción

La próxima Asamblea Anual de Gobernadores del Banco Asiático de Desarrollo tendrá lugar en Madrid, entre el 3 y 6 de mayo de 2008. Este acontecimiento será una ocasión para reforzar las relaciones de España con esta institución financiera multilateral y con los países de la zona Asia Pacífico. A lo largo de este artículo revisaremos los cambios económicos y sociales de los países en desarrollo de la región Asia-Pacífico (1), el papel que desempeña una institución como el Banco Asiático de Desarrollo para hacer frente a los desafíos del desarrollo y la lucha contra la pobreza en la región y la contribución que España está haciendo, en el marco de las estrategias, políticas y

proyectos de esta institución, para la consecución de esos objetivos.

2. Crecimiento económico y reducción de la pobreza en la región Asia-Pacífico: desafíos y oportunidades

2.1. Crecimiento regional

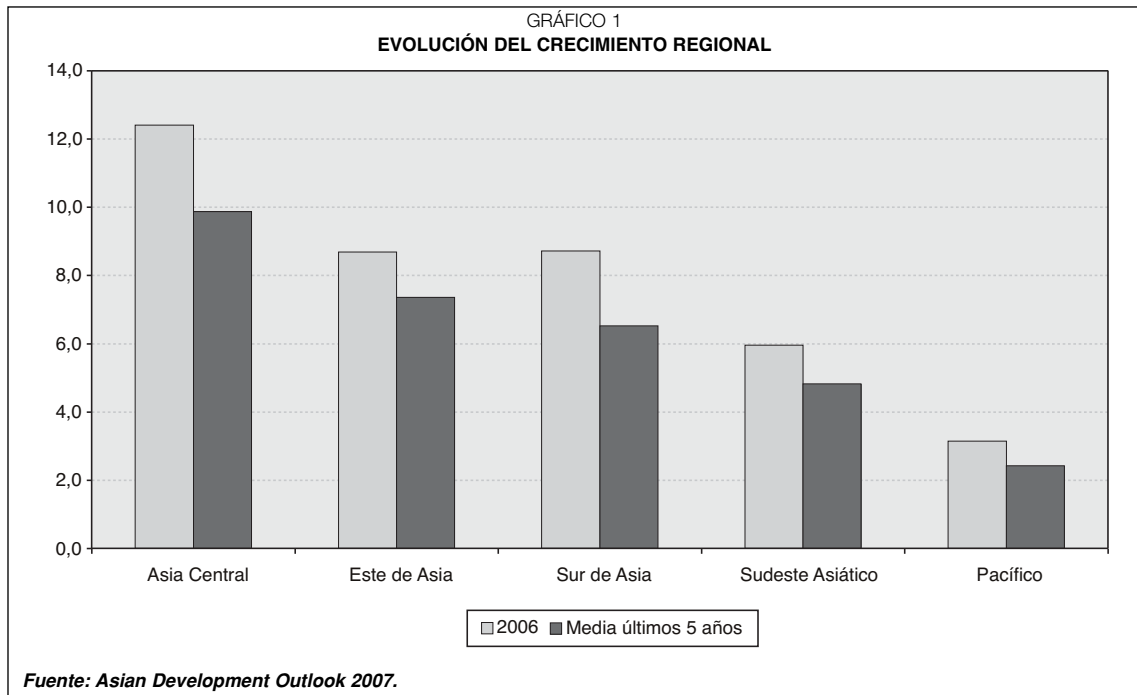
Las tendencias observadas en el crecimiento económico y reducción de la pobreza en Asia en la última década han sido impactantes. Esta evolución incluye a economías tan dispares como los denominados «tigres asiáticos» (Hong Kong, Taiwan, Corea, Singapur); gigantes como China y la India; países de más reciente desarrollo como Malasia, Tailandia e Indonesia; o con reservas minerales como los países de Asia Central. Para algunas de estas sub-regiones, este crecimiento sostenido dura ya varias décadas. Así, en los años ochenta y noventa los países del Este asiático registraron un creci-

* Este artículo ha sido elaborado por Inmaculada Martínez Martín, Técnico Comercial y Economista del Estado.

(1) El término países en desarrollo de la región Asia-Pacífico hace referencia a los 43 países en desarrollo que son miembros del Banco Asiático de Desarrollo. En este artículo nos vamos a referir exclusivamente a este conjunto de países. <http://www.adb.org/Countries/default.asp>



MONOGRÁFICO



miento de Producto Interior Bruto (PIB) por habitante de más del 6 por 100 anual, mientras que los países del Sur de Asia crecían en términos por habitante a más del 3 por 100 anual. Interrumpido por la crisis financiera asiática de finales de los noventa, en la década actual el crecimiento se ha acelerado y ha beneficiado a un mayor número de países. En 2006, el PIB de la región creció un 8,3 por 100, la tasa más elevada desde 1995. Esta zona representa ya más del 12,5 por 100 del PIB mundial en términos nominales, y un 30 por 100 del PIB mundial en paridad del poder adquisitivo. Este fuerte crecimiento ha contribuido a aumentar el bienestar de la población de esta zona, repercutiendo también positivamente sobre el resto del mundo.

A pesar de la gran heterogeneidad de este grupo de países, podemos identificar una serie de factores que han sustentado el crecimiento económico de la región, entre ellos, políticas macroeconómicas sólidas, la aparición de un sector privado dinámico, la apertura de sus mercados y un crecimiento basado en las exportaciones y

reformas estructurales tendentes a crear un clima más favorable para los negocios.

Incluso las revisiones más recientes de las perspectivas de crecimiento de la zona, que hay que tomar con prudencia en el contexto actual, consideran que los buenos fundamentos macroeconómicos permitirán resistir mejor la desaceleración de las economías americana y europea y la llamada crisis de las hipotecas de alto riesgo. Dichos fundamentos incluyen una importante acumulación de reservas en moneda extranjera, sistemas cambiarios menos rígidos que durante la crisis financiera de 1997-1998, finanzas públicas más saneadas y reestructuraciones del sector financiero.

2.2. Avances en la reducción de la pobreza

Este periodo de crecimiento sostenido ha permitido una reducción sin precedentes de los niveles de pobreza en la zona. Usando el indicador de un dólar diario de

CUADRO 1
 PROBABILIDAD DE CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO

	Objetivo/Indicador	Asia-Pacífico	Asia-Pacífico (excl. China e India)	Sudeste Asiático*	Sur de Asia**	Sur de Asia excl. India	Islas del Pacífico	CIS in Asia***	PMA's Asia-Pacífico****
1	Población menos 1\$/día (por 100)	↑	√	√	↑	↑	n.d.	√	↔
	Niños menores 5 años con peso inferior al normal (porcentaje)	↔	↔	↔	↔	↔	n.d.	n.d.	↔
2	Matriculación educación primaria (porcentaje)	↑	↔	↓	↑	↔	n.d.	↑	↑
	Completan educación primaria	↑	↔	↑	↔	↓	↔	√	↓
3	Igualdad género en primaria	√	↑	√	↑	↑	↔	√	↑
	Igualdad género en secundaria	↑	↑	√	↑	↑	↑	√	↔
	Igualdad género en educación superior	↑	↑	√	↔	↔	n.d.	↑	↔
4	Mortandad menores 5 años	↔	↔	↑	↔	↔	↔	↔	↔
	Mortandad infantil	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔	↔
6	Prevalencia VIH	√	↓	√	√	↓	↓	↓	√
	Prevalencia Tuberculosis	√	√	√	√	√	√	↓	√
7	Superficie forestal	↓	↓	↓	↑	↓	↓	↓	↓
	Emisiones CO ₂	↓	↓	↓	↓	↓	√	√	↓
	Agua urbana	↓	↓	↓	↑	↔	↓	√	↔
	Agua rural	↑	↔	↑	↑	↔	↓	↓	↔
	Saneamiento urbano	↔	↔	↑	↔	↔	↓	↔	↔
	Saneamiento rural	↔	↔	↔	↔	↔	↓	↔	↑

NOTAS: √: ya se alcanzó el objetivo para 2015; ↑: Cumplimiento muy probable; ↔: Se avanza, pero cumplimiento poco probable para 2015; ↓: estancado o en retroceso.

*Sudeste Asiático: Brunei Darussalam, Camboya, Indonesia, Laos, Malasia, Myanmar, Filipinas, Singapur, Tailandia, Timor-Leste, Vietnam.

**Sur de Asia: Afganistán, Bangladesh, Bhután, India, Maldivas, Nepal, Pakistán, Sri Lanka.

***CIS: Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kazajistán, Kirgizstan, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán.

****PMA's: Afganistán, Bangladesh, Bhután, Camboya, Kiribati, Laos, Maldivas, Myanmar, Nepal, Samoa, Islas Salomón, Timor-Leste, Tuvalu, Vanuatu.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Banco Asiático de Desarrollo. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Progress in Asia and the Pacific 2007.



MONOGRÁFICO

ingresos, la población en situación de pobreza extrema pasó de casi 950 millones en 1990 a algo más de 600 en 2005. Esto ha permitido que un buen número de países, con excepciones especialmente en el Sur de Asia y el Pacífico, alcanzara en 2005 el primero de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: la reducción de la proporción de su población que vive con menos de un dólar diario a la mitad del nivel de 1990. De acuerdo con las previsiones del Banco Asiático de Desarrollo, si se mantiene la misma tasa de crecimiento por habitante de los últimos cinco años y se siguen políticas redistributivas orientadas a los más pobres, el número de personas que viven en la pobreza extrema podría reducirse hasta los 78 millones en 2020.

Sin embargo, estos indicadores agregados en ocasiones no reflejan adecuadamente la situación de pobreza en estos países. Utilizando el indicador de dos dólares diarios, hay más de 1.500 millones de personas —que representan más de la mitad de la población de estos países— que viven en condiciones de pobreza. En el conjunto de los 28 países más pobres de la zona, el porcentaje de población que vive con menos de dos dólares es cercano al 60 por 100. Además, en muchos casos se observan continuos movimientos alrededor de la línea de pobreza, que implican una elevada vulnerabilidad, o probabilidad de caer en la pobreza en el futuro.

Hay que tener en cuenta, igualmente, que el desarrollo humano no se mide ex-

clusivamente en términos de renta, sino que incluye también otro tipo de indicadores como el acceso a servicios sanitarios, educación, e igualdad de género, entre otros. En el Cuadro 1 se recoge, de acuerdo con su situación en 2007, la probabilidad de que los países Asia-Pacífico alcancen en 2015 los objetivos mundialmente acordados para valorar el desarrollo, conocidos como Objetivos de Desarrollo del Milenio.

De la información de este Cuadro se observa que si bien se han hecho progresos en la consecución del objetivo de reducir a la mitad la pobreza extrema en la mayoría de los países de la zona y en los indicadores relacionados con la lucha contra el VIH/SIDA y la tuberculosis, quedan aún grandes desafíos relacionados con la erradicación de la pobreza y las posibilidades de garantizar un crecimiento medioambientalmente sostenible. Además, se observan importantes diferencias entre agrupaciones de países.

A estos datos hay que añadir el aumento de la desigualdad que se ha producido en los últimos diez años, tanto entre los países de la zona como entre regiones dentro de los diferentes países. Esta mayor desigualdad indica que ese crecimiento sostenido no ha beneficiado por igual al conjunto de la población, y que por tanto ha tenido un menor impacto sobre la reducción de la pobreza. Además, las perspectivas de crecimiento futuro se pueden ver negativamente afectadas por los efectos de esa mayor desigualdad sobre la cohesión social y la calidad de las instituciones y políticas públicas.

Por tanto la zona de Asia-Pacífico, a pesar de ser una de las regiones del mundo con mayores tasas de crecimiento y desarrollo, alberga igualmente grandes focos de pobreza, especialmente graves si tenemos en cuenta el número de personas afectadas, al ser una de las zonas

más pobladas del mundo. Esto hace que se hable a menudo de «las dos caras de Asia» (ADB, 2007a).

A pesar de su heterogeneidad, la mayoría de estos países se enfrenta a una serie de problemas comunes, que constituyen importantes retos a la hora de garantizar un desarrollo económico y humano sostenible. Entre dichos retos destacan la necesidad de asegurar un crecimiento más equitativo (tanto entre diferentes zonas y conjuntos de población dentro de un mismo país como entre países), con un mayor acceso a oportunidades de empleo, el crecimiento de las megaurbes, el envejecimiento de la población, la lucha contra el cambio climático, el déficit de infraestructuras o la transformación y modernización de sus instituciones públicas, entre otros.

Es en este contexto de desafíos, retos y necesidades donde hay que enmarcar la actuación del Banco Asiático de Desarrollo.

3. Cuarenta y un años de actividad del Banco Asiático de Desarrollo

El Banco Asiático de Desarrollo (BASD) fue creado en 1966, en una etapa caracterizada, a nivel mundial, por una mayor preocupación por los temas de desarrollo económico. El BASD se constituyó como una institución financiera multilateral, con vocación regional, cuyo objetivo era impulsar el desarrollo económico y la cooperación en lo que era entonces una de las zonas más pobres del mundo. Su sede se estableció en Manila y de sus 31 miembros originales se ha pasado a 67 países miembros en la actualidad. Estos países son sus accionistas, y como tales participan en la toma de decisiones estratégicas y de política de la institución, de acuerdo



MONOGRÁFICO

CUADRO 2
PRINCIPALES ACCIONISTAS REGIONALES Y NO REGIONALES

Regionales			No regionales		
País	Capital suscrito (Porcentajes)	Poder de voto (Porcentajes)	País	Capital suscrito (Porcentajes)	Poder de voto (Porcentajes)
TOTAL (48 países).....	63,39	65,04	TOTAL (19 países).....	36,61	34,96
Japón	15,57	12,75	EEUU	15,57	12,75
China	6,42	5,44	Canadá.....	5,21	4,47
India	6,31	5,35	Alemania	4,31	3,75
Australia	5,77	4,91	Francia	2,32	2,15
Indonesia.....	5,43	4,64	Reino Unido	2,03	1,92
Rep.Corea.....	5,02	4,32	(...)	(...)	(...)
Malasia.....	2,71	2,47	España	0,34	0,57
Filipinas.....	2,37	2,20			
Pakistán	2,17	2,03			

Fuente: Banco Asiático de Desarrollo. <http://www.adb.org/About/membership.asp>

con el poder de voto que les proporciona su participación en el capital social del banco. La mayoría son países de la región, pero también participan 19 países no regionales. Tal y como se refleja en el Cuadro 2, Japón y Estados Unidos son los mayores accionistas.

Los accionistas se reúnen una vez al año en el máximo órgano de representación del Banco, la Asamblea Anual de Gobernadores. El seguimiento diario de la gestión de la institución se hace a través de un Directorio compuesto por 12 representantes de los países miembros. Los gobernadores eligen cada cinco años a un presidente, cargo que desempeña desde 2004 el japonés Haruhiko Kuroda.

3.1. La actividad financiera del BASD

La actividad principal del BASD es la financiación de proyectos (a través de préstamos en condiciones financieras ventajosas, inversiones en capital, garantías y donaciones), la provisión de asistencia técnica, y la difusión del conocimiento, en especial, el asesoramiento sobre políticas.

El BASD, al igual que otras instituciones financieras multilaterales, utiliza su excelente calificación crediticia para endeudarse en condiciones favorables en los merca-

dos internacionales de capital (utilizando como respaldo el capital suscrito por los países miembros) y canalizar esos recursos a los países en desarrollo que son miembros del banco. Tiene además, desde 1974, un fondo especial (Fondo Asiático de Ayuda al Desarrollo, FAsD), destinado a financiar actuaciones en los países más pobres y con mayor dificultad para acceder a los mercados financieros internacionales por su limitada capacidad de repago de sus deudas. La financiación con cargo a este fondo se hace en términos concesionales (donaciones o préstamos con un alto componente de donación (2) Este fondo, o «ventanilla blanda», se financia con donaciones específicas de algunos países miembros y, más recientemente, con transferencias de los recursos propios del banco. En la medida en que una parte de sus recursos se destina a donaciones y el repago de los préstamos es a muy largo plazo (en muchos casos cuarenta y hasta cincuenta años), los donantes hacen reposiciones cada cuatro años para poder seguir financiando su actividad.

Además del capital suscrito por sus accionistas, de los recursos provenientes de su endeudamiento en los mercados finan-

(2) Por ejemplo, los préstamos a proyectos son a 40 años, con 8 de gracia, a un tipo de interés del 1,5 por 100.



MONOGRÁFICO

CUADRO 3
PRINCIPALES PAÍSES RECEPTORES, APROBACIONES 2006
(Millones de dólares)

Países Receptores	Préstamos	Asistencia Técnica	Donaciones	Total	Porcentaje
China.....	1.572,00	13,58	—	1.585,58	19,39
Pakistán	1.535,80	7,60	34,50	1.577,90	19,30
India	1.535,00	30,57	5,00	1.570,57	19,21
Indonesia	784,80	7,05	36,56	828,41	10,13
Filipinas.....	650,00	4,65	4,40	659,05	8,06
Vietnam	308,19	16,52	32,49	357,20	4,37
Bangladesh	255,10	5,71	56,70	317,51	3,88
Afganistán	153,20	7,95	151,20	312,35	3,82
Nepal.....	86,00	6,38	84,90	177,28	2,17
Kazajstán	125,00	0,60	—	125,60	1,54
Regionales	—	102,24	25,00	127,24	1,56
Resto.....	391,20	38,77	107,65	537,62	6,58
TOTAL.....	7.396,29	241,62	538,40	8.176,31	100,00

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BASD.

cieros internacionales, y de las aportaciones de donantes al FAsD, el Banco gestiona otros fondos específicos aportados por diferentes donantes, proporciona garantías y co-financia operaciones con otras instituciones financieras públicas y privadas, permitiendo apalancar así un volumen mayor de recursos. Si tenemos en cuenta los distintos tipos de operaciones que realiza el banco, en 2006 se aprobaron operaciones por más de 8.100 millones de dólares y se aportaron cerca de 1.500 millones de dólares en acuerdos de cofinanciación.

3.2. Países de actuación

Los clientes del BASD son 40 países miembros regionales que tienen un nivel de renta por habitante inferior a un determinado nivel (6.275 dólares en 2006), y limitaciones para acceder a los mercados internacionales de capital en condiciones razonables. Estos umbrales de PIB por habitante y capacidad de repago de la deuda son más reducidos para el caso de países que acceden a los recursos concesionales del FAsD.

Aunque la mayoría de sus proyectos tienen como contrapartes a gobiernos y

entidades del sector público de estos países, el banco apoya también al sector privado a través de préstamos, garantías y participaciones en capital.

En los últimos años, los países que más inversiones han recibido son China, Pakistán, India e Indonesia.

3.3. Sectores prioritarios de actuación

A lo largo de los 41 años de actividad del BASD se han producido importantes cambios, tanto cuantitativos —incrementándose el número de miembros y volumen de operaciones—, como cualitativos —relacionados con cambios de orientaciones estratégicas y refinamiento de las actuaciones de la institución para adecuarla a los cambios experimentados por los países de la zona—.

Los enfoques iniciales, más orientados al desarrollo agrícola, dieron paso posteriormente a intervenciones en los sectores de educación, salud, infraestructura y energía. Desde los años ochenta se comienza a dar mayor importancia a la contribución del sector privado en el desarrollo y se inician intervenciones de apoyo a este sector. En décadas más recientes se empieza a dar mayor prioridad las actua-



CUADRO 4
OPERACIONES POR SECTORES, 2005 Y 2006
(Millones de dólares)

Sectores	Préstamos		Donaciones		Préstamos+donaciones (Porcentaje)	
	2005	2006	2005	2006	2005	2006
Agricultura y recursos naturales	301,21	807,17	67,28	133,60	5,33	11,86
Educación	58,06	250,90	34,57	46,66	1,34	3,75
Energía	1.073,80	1.369,50	28,50	3,00	15,95	17,30
Sector financiero	2.61,22	1.787,00	2,00	72,05	3,81	23,43
Salud, alimentación y protección social	57,90	—	92,18	71,99	2,17	0,91
Industria y comercio	25,00	10,00	2,70	0,50	0,40	0,13
Marco legal, gestión económica, políticas públicas	778,00	220,00	8,30	8,30	11,38	2,88
Transporte y Comunicaciones	1.722,80	1.433,2	70,80	131,40	25,95	19,72
Suministro de agua, saneamiento, gestión de recursos	618,00	638,82	28,00	1,00	9,35	8,06
Multisector	864,62	879,7	815,60	69,90	24,31	11,97
TOTAL	5.760,61	7.396,29	1.149,93	538,40	100,00	100,00

Fuente: Banco Asiático de Desarrollo.

ciones de cooperación regional y a prestar especial atención a la gobernanza y al desarrollo y modernización de las instituciones públicas.

En 1999, se pasó a definir el objetivo último y estratégico de la institución como «la lucha contra la pobreza». Esta visión ha guiado de manera más tangible y decidida las intervenciones del banco en los últimos años. Hoy en día, los sectores más importantes de actividad son las infraestructuras de transporte y comunicaciones, energía, sector financiero y desarrollo rural.

3.4. El debate sobre la eficacia de la ayuda y la reforma del BAsD

En 2004 el BAsD adoptó una agenda de reformas internas, como respuesta a los debates internacionales sobre los cambios en la arquitectura financiera internacional y la necesidad de mejorar y medir la eficacia la ayuda. Estas reformas incluían aspectos como el uso de sistemas de gestión basados en resultados, una mayor selectividad en sus actuaciones y adecuación de sus instrumentos a las necesidades de los países beneficiarios, la simplificación de procedimientos,

una mejor gestión de los recursos humanos y una mayor colaboración y cooperación con otros actores como agencias bilaterales y multilaterales de cooperación, sociedad civil y sector privado.

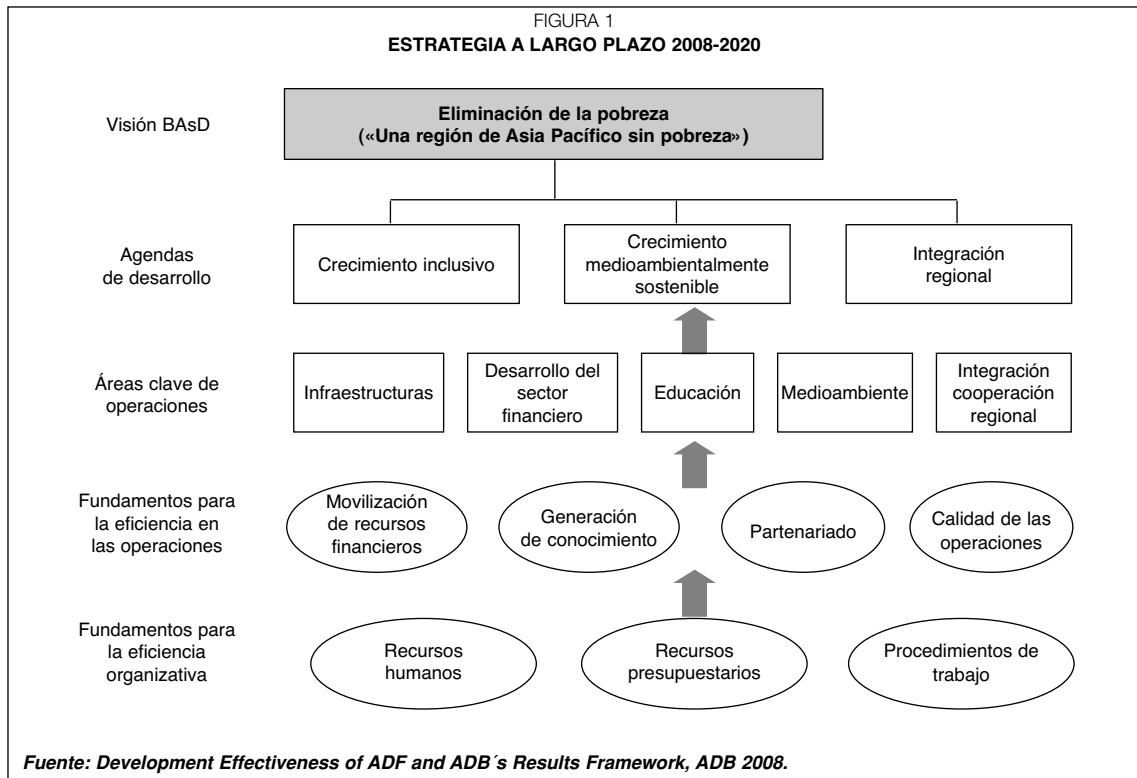
En estos años se han producido progresos en algunas de estas áreas, aunque en otras ha sido más limitado. Esto ha hecho que algunos donantes estén liderando un debate entre accionistas y dirección del banco que reclama cambios más profundos en el funcionamiento de la institución, en particular, la necesidad de una mejor medición de resultados y de una revisión de la estrategia de recursos humanos. Este debate condicionará, sin duda, la estrategia a largo plazo de la institución.

3.5. La estrategia a largo plazo del BAsD 2008-2020

Desde hace un año se está revisando la estrategia a largo plazo del banco, con el objetivo de realinear sus prioridades estratégicas con las transformaciones económicas de la región y con los nuevos retos y desafíos derivados de este nuevo contexto. Este ejercicio de reflexión y discusión entre las distintas partes interesadas (accionistas, beneficiarios, sociedad



MONOGRÁFICO



civil, sector privado y otros agentes de desarrollo) culminará con la presentación de sus líneas estratégicas en mayo, durante la Asamblea anual de Gobernadores que se celebrará en Madrid.

El objetivo de la lucha contra la pobreza se mantiene como objetivo último del BAsD, para lo cual se seguirían actuaciones que persigan:

- *Un crecimiento inclusivo*, que permita crear oportunidades de empleo y venga acompañado de medidas de inclusión social que garanticen un acceso igualitario a esas oportunidades y luchen contra la creciente desigualdad observada en la zona.
- *Un desarrollo medioambientalmente sostenible*, que permita usar los recursos naturales disponibles para generar un crecimiento sostenible, del que puedan beneficiarse todos, en especial los más pobres, y contribuya a la lucha mundial contra el cambio climático a través de medidas de mitigación y adaptación.
- La *integración regional*, que permita

maximizar el potencial para el crecimiento económico y social, la coordinación de políticas económicas y cooperar en la gestión y provisión de bienes públicos globales o regionales.

Estas actuaciones permitirán atender las necesidades y demandas de los países miembros beneficiarios en sectores como las infraestructuras (transporte, energía, comunicaciones), medio ambiente, desarrollo de instituciones y productos financieros, educación o la cooperación e integración regional, por mencionar los más importantes.

La Figura 1 presenta esquemáticamente los objetivos estratégicos, áreas operativas y fundamentos necesarios para avanzar hacia la visión del BAsD.

4. España y el BAsD

España pasó a ser miembro y accionista del BAsD en 1986, en una década en la

que España impulsa su proceso de internacionalización, adquiere un peso creciente en la economía internacional y empieza a desarrollar más activamente su presencia en las instituciones financieras multilaterales y, en particular, en los bancos multilaterales de desarrollo. De los 67 Estados miembros, España ocupa actualmente el 29º lugar (3), de acuerdo con nuestra participación en el capital (0,34 por 100 del total de acciones).

El gobernador de España en el BASD es el Ministro de Economía y Hacienda, y el puesto de gobernador alterno lo ejerce el Secretario de Estado de Economía, de quien depende jerárquicamente la Dirección General de Financiación Internacional, directamente responsable de las relaciones permanentes de España con las Instituciones Financieras Multilaterales. España participa en el Directorio de la institución a través de una «silla» compartida con Francia, Italia, Suiza, Bélgica y Portugal. A través de esta representación y mediante contactos bilaterales directos, se participa en la toma de decisiones clave para el banco relacionadas con su estrategia, políticas y operaciones.

4.1. *Prioridades de la estrategia española con el BASD*

La limitada participación de España en el capital social del banco determina la capacidad de influir, a través del voto, en la estrategia y políticas de la institución. Sin embargo, a través del apoyo a sectores específicos, de contribuciones financieras a diferentes fondos y el refuerzo de la presencia española en el banco es posible incrementar el peso específico de España

en la institución y su capacidad de influir en la definición de sus grandes líneas de trabajo. Las posiciones comunes con otros accionistas también contribuyen a dar mayor relevancia a las posiciones españolas.

España participa activamente en los debates sobre la evolución de las estrategias y políticas del banco y es consciente de que los nuevos retos y desafíos de la región exigen una revisión de las orientaciones estratégicas del BASD y una adecuación de sus instrumentos, aspectos sobre los que se está discutiendo actualmente en la revisión de la estrategia del banco. Igualmente, está decidida a impulsar las reformas que permitan garantizar una mayor eficacia de esa ayuda, apoyando, revisando y supervisando la puesta en marcha de la Agenda de Reformas a la que, como se ha mencionado previamente, la dirección del banco se comprometió en 2004.

Desde un punto de vista sectorial, España está reforzando de manera especial las actuaciones del banco en el sector de la energía y medio ambiente, en particular, en las intervenciones destinadas a la lucha contra el cambio climático. Como ya se ha dicho, se trata de uno de los sectores prioritarios para fomentar el desarrollo medioambientalmente sostenible de los países de la zona, al que España está contribuyendo con aportaciones financieras a fondos específicos, cediendo profesionales para trabajar en la sede del banco e impulsando a las empresas españolas que tienen conocimientos, experiencia y posibilidades de aportar valor añadido diferencial a participar en la ejecución de los proyectos financiados por el BASD. Otros sectores prioritarios son las infraestructuras y desarrollo urbano, el sector del transporte y agua y saneamientos, y se considera igualmente que en todos ellos el sector privado puede jugar un papel relevante.



MONOGRÁFICO

(3) Posición compartida con Austria, Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Luxemburgo, Noruega, Portugal, Suecia, Singapur, Suecia y Turquía.

Otro de los objetivos es reforzar la presencia de profesionales españoles en la institución (4), de manera que aumente el conocimiento mutuo de la institución en España y de España en el banco, y mejoren las posibilidades de colaboración.

Finalmente, el ofrecimiento de España a ser país anfitrión de la 41ª Asamblea Anual de Gobernadores, es un paso más en la consolidación de las relaciones con el banco y una nueva muestra del compromiso con sus actuaciones y el desarrollo en la región Asia-Pacífico.

(4) A diciembre de 2007 había 9 españoles entre los 875 profesionales expatriados en el banco.

4.2. Contribuciones financieras españolas al banco

La colaboración con el BAsD (y, a través del mismo, con la cooperación multilateral) se ha ido traduciendo igualmente en diferentes aportaciones financieras que han ido en aumento en los últimos años.

Además de la participación en el capital social de la institución, España realiza actualmente aportaciones a diversos fondos: el Fondo Asiático de Desarrollo, el Fondo Español de Asistencia Técnica y el Fondo de Carbono Asia-Pacífico. Además, se está estudiando una posible contribución a otros instrumentos para financiar actividades en el sector de las energías limpias, agua y de infraestructuras urbanas.



MONOGRÁFICO

Contribuciones españolas a fondos del BAsD

El Fondo Asiático de Desarrollo (FAsD)

Es la ventanilla de financiación blanda del banco y su objetivo es la lucha contra la pobreza en los países de la zona con menores niveles de renta y limitada capacidad de repago de su deuda. El FAsD se nutre cada cuatro años de las reposiciones de países miembros donantes, y cuenta hoy en día con 30 países contribuyentes.

Actualmente se están llevando a cabo negociaciones para la décima reposición del FAsD, que cubrirá el periodo 2009-2012, que esperan culminarse en mayo en Madrid, los días previos a la 41ª Asamblea de Gobernadores del BAsD. El objetivo financiero es conseguir un incremento significativo con respecto a los 7.000 millones de dólares gestionados en el periodo anterior (FAsD IX, 2005-2008), con el consiguiente incremento de las contribuciones de donantes. Esto permitiría financiar un programa de trabajo que priorizará los proyectos de infraestructuras y la cooperación e integración regionales. El mayor compromiso financiero de los donantes exige a cambio una demostración clara de los avances realizados en las reformas internas.

España contribuye al FAsD desde su ingreso en el banco en 1986 y sus aportaciones han ido en aumento. En la última reposición contribuyó con un 2 por 100, equivalente a 55 millones de euros. Está participando activamente en las negociaciones de la nueva reposición y está dispuesta a reforzar su compromiso político y financiero con la institución.

El Fondo Español de Asistencia Técnica

Se creó en el año 2001 y se ha repuesto en dos ocasiones posteriores por un total acumulado de 7,6 millones de dólares. Con estos recursos el BAsD financia actividades de asistencia técnica en varios sectores y países identificados de manera conjunta entre España, el banco y los países beneficiarios. El fondo opera prioritariamente en China, India, Vietnam, Pakistán, Filipinas e Indonesia, en los sectores de energía (particularmente renovables), infraestructuras y desarrollo urbano, agua y saneamientos, control de inundaciones y transporte.

.../...

Para ejecutar estos proyectos pueden concursar empresas de todos los países miembros del BAsD. España participa en la selección de estos proyectos a financiar en una fase temprana del ciclo del proyecto, lo que permite difundir esta información entre empresas españolas potencialmente interesadas y con buena capacidad para ejecutarlos. Gracias a ello, se impulsa a las empresas españolas a familiarizarse con los procedimientos de contratación del banco y a aumentar su interés por la región.

Fondo de Carbono Asia-Pacífico

España comparte la preocupación y el interés prioritario que el BAsD está dando a la lucha contra el cambio climático. Su compromiso le ha llevado a asumir un papel de liderazgo en la creación, en 2006, del Fondo de Carbono Asia Pacífico del banco, enmarcado en la Iniciativa de Mercado del Carbono que busca fomentar el uso de energías limpias y promover el desarrollo sostenible en los países beneficiarios. El Fondo de Carbono Asia Pacífico tiene el doble objetivo de fomentar la inversión en proyectos de energía limpia y eficiencia energética en la región y de proporcionar a los países contribuyentes la posibilidad de adquirir certificados de reducción de emisiones para cumplir sus compromisos formales de reducción de gases de efecto invernadero.

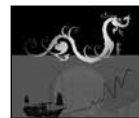
España es el contribuyente principal a este fondo, con 30 millones de dólares que suponen cerca del 20 por 100 del total, en el que también contribuyen Portugal, Luxemburgo, Suecia, Suiza, Finlandia y Bélgica.

Además, para facilitar la identificación y diseño de proyectos que puedan financiarse a través de este fondo, España hizo en 2007 una aportación de 1 millón de dólares a una Asistencia Técnica Regional.

Nuevos fondos de carácter sectorial

En los últimos años el BAsD está potenciando la creación de fondos de carácter sectorial como medio para aumentar los recursos y la atención prestada a determinadas áreas prioritarias en las que el banco posee cierta ventaja comparativa. Son iniciativas flexibles que permiten distintas modalidades de contribución por parte de los donantes. España ha iniciado negociaciones para participar en algunas de las iniciativas relativas a los sectores de Infraestructura Urbana, Energías Limpias y Agua.

Fuente: Subdirección General Financiación Multilateral. Ministerio de Economía y Hacienda.



MONOGRÁFICO

4.3. Participación de las empresas españolas en las actividades del banco

Hasta el momento, las empresas españolas no han tenido una gran participación en las actividades y proyectos financiados por el banco. Sin embargo, es evidente también que hay empresas españolas de primer nivel, incluso líderes a nivel mundial, en muchos de los sectores en los que opera el banco, como las infraestructuras rurales y urbanas (incluido el diseño de sus esquemas de financiación usando asociaciones publico-privadas), las energías limpias o el desarrollo inclusivo del sistema financiero, por citar sólo algunos. En estos sectores España posee una amplia experiencia con la que puede aportar un gran

valor añadido tanto a las actividades del banco como, en general, al desarrollo sostenible e incluso de los países más pobres de la región Asia-Pacífico.

De acuerdo con los datos que publica anualmente el BAsD, la participación de las empresas españolas en la ejecución de proyectos del banco (suministrando bienes y servicios) desde 1986 a septiembre de 2007 se ha elevado a 182,1 millones de dólares, lo que equivale al 0,20 por 100 del total.

El Cuadro 5 recoge la participación de las empresas españolas en los suministros de bienes y servicios totales del Banco de los últimos años, por tipos de contratos:

A pesar de que la participación española es todavía limitada, los datos de 2007 indican una cierta mejora en el posi-

CUADRO 5
PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS ESPAÑOLAS EN CONTRATOS DEL BAsD

Año(s)	Bienes, Servicios y Obra Civil			Servicios de Consultoría			Total Contratos		
	Valor*	Porcentaje	Ranking**	Valor*	Porcentaje	Ranking	Valor*	Porcentaje	Ranking
Total 2002-2006.....	64,18	0,29	35	5,40	0,32	31	69,59	0,29	37
2006	15,54	0,25	36	1,36	0,38	28	16,90	0,26	37
2007	33,79	0,50	25	1,03	0,28	27	34,82	0,49	27

* En millones de dólares.
** Sobre 67 miembros.
Fuente: BAsD, 2008.

cionamiento de las empresas españolas como proveedores del BAsD, tanto en términos absolutos (importe total adjudicado) como en términos relativos (clasificación como proveedores). Aunque la participación de las empresas españolas en número de concursos licitados por el banco es todavía muy escasa (2 por 100 del total de proyectos en 2005 y 4 por 100 en 2006), se observa una participación creciente, con mayor presencia en listas cortas y en el registro de consultoras.

Sin embargo, los volúmenes absolutos de contratos adjudicados a empresas españolas no parecen corresponderse con el potencial empresarial español para atender las demandas de la zona ni reflejan el interés creciente de las empresas españolas por la región. Por ello, se está tratando de incrementar la difusión tanto de oportunidades de negocio con el BAsD entre la comunidad empresarial española, como de las capacidades y experiencia de las empresas españolas entre los departamentos relevantes para la contratación del BAsD.

5. La Asamblea del BAsD en Madrid

Entre el 3 y 6 de mayo se celebrará en Madrid la 41ª Asamblea de Gobernadores del banco (5). Esta es una reunión

(5) <http://www.adbmadrid.org>

anual, en la que sus accionistas repasan la actividad del banco, dan orientaciones sobre las líneas fundamentales de la política para el año siguiente y aprueban los estados financieros anuales. Éste es además un año especialmente importante para la institución, ya que se presentará la nueva estrategia a largo plazo y servirá de foro de debate para discutir los aspectos más prácticos de su puesta en marcha.

Será, sin duda, una ocasión única en la que España no sólo reforzará su posición y compromiso con el banco, sino que permitirá estrechar lazos con los países asiáticos, sirviendo de plataforma de encuentro entre autoridades políticas y económicas, empresas y otros agentes de esos países con las españolas.

6. Conclusión

La celebración en Madrid de la Asamblea Anual del Banco Asiático de Desarrollo permitirá atraer la atención sobre los retos pendientes en materia de lucha contra la pobreza en la región Asia Pacífico. Será también una buena oportunidad para revisar y reforzar el papel que España juega en la región, tanto a través de su participación en las estrategias y políticas del BAsD como de la actuación de las empresas españolas en la zona.



MONOGRÁFICO

Bibliografía

- [1] BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO (2007 a): ADF X (2009-2012): Role and Priorities.
- [2] BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO (2007 b): Informe Anual 2006
- [3] BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO (2007 c): Asian Development Outlook 2007.
- [4] BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO (2007 d): Inequality in Asia.
- [5] UNDP, UN ESCAP, ADB. 2007: The Millenium Development Goals: Progress in Asia and the Pacific 2007.



MONOGRÁFICO

