

*Alina Bondarenko**

OTRAS FORMAS DE INVERTIR: ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES DE RUSIA EN EL MARCO DE LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA

La creación de las primeras zonas económicas especiales (ZEE) del siglo XXI en Rusia ha cumplido diez años. Sin embargo, dicho fenómeno sigue siendo desconocido para muchas empresas extranjeras. El problema es el de siempre: la falta de información. Mientras tanto, las zonas en Rusia van creciendo, captando cada vez más inversiones.

Son muchos los factores que atraen a los inversores, entre los cuales destacan las ventajas fiscales, aduaneras y administrativas implantadas en el territorio de las ZEE. Este artículo trata sobre los distintos tipos de ZEE rusas y sus incentivos a la inversión, prestando especial atención a las zonas industriales y tecnológicas.

Palabras clave: inversión, ventajas fiscales, zona franca, industria, tecnología, innovación.

Clasificación JEL: K20, K34, O30.

1. Introducción

Es un hecho confirmado que Rusia es un mercado estratégico para España. Sin embargo, los complejos trámites, las diferencias culturales y el desconocimiento de las leyes del país exsoviético, desaniman al cauteloso empresario español, cuya presencia en Rusia, en calidad de inversor, es escasa. A lo anterior se suma la falta de información sobre las oportunidades de negocio en la Federación de Rusia: por ejemplo, poca gente sabe de la existencia de las zonas económicas especiales. Sin embargo, estas zonas son un excelente punto de partida para la implantación de un negocio en Rusia, ya que la colaboración del Gobierno crea un entorno favorable y seguro, aligerando al máxi-

mo la burocracia y las barreras administrativas. Lógicamente, hay que presentar un proyecto viable y, en su caso, cumplir con el requisito de inversión mínima, por lo que este tipo de proyectos se ajusta más a las empresas ya consolidadas en su mercado.

2. Aproximación al concepto de las zonas económicas especiales

2.1. Las ZEE rusas

La creación de zonas económicas especiales (ZEE) constituye en la actualidad uno de los métodos más eficientes de atracción de inversión extranjera en la práctica mundial. Asimismo, las ZEE contribuyen a la diversificación económica y fomentan la innovación.

Una zona económica especial se define como un área del territorio nacional delimitado por el ▷

* Abogada especializada en Derecho Internacional Privado y Arbitraje, ejerciente. Colegiada en el Colegio de Madrid (ICAM) y técnica de comercio exterior de la Cámara de Comercio e Industria de Madrid destinada a la Oficina Económica y Comercial de España en Moscú.

Versión de marzo de 2011.

Estado donde las empresas, tanto nacionales como extranjeras, gozan de ventajas aduaneras, fiscales y administrativas. Hoy en día, la mayoría de los países dispone de alguna ZEE en su territorio.

La creación de las zonas económicas especiales en Rusia cuenta con una larga historia que comenzó en los años ochenta cuando, por iniciativa del Gobierno de la URSS, se elaboró el concepto estatal unificado de las zonas económicas especiales. Dicha doctrina formaba parte de la política de comercio exterior y estaba orientada al fomento de las relaciones con socios comerciales extranjeros. Las primeras zonas económicas especiales creadas por el Gobierno de la URSS, por diversas razones, no llegaron a tener la trascendencia prevista. En el año 1991 entró en vigor la Ley de Inversiones Extranjeras en la RSFSR (República Socialista Federativa Soviética de Rusia), que contenía un capítulo dedicado a las ZEE. Hay que tener en cuenta que los años noventa fueron una época turbulenta en Rusia: tras el derrumbe de la URSS, el Gobierno estaba centrado en la conservación o recuperación de las relaciones comerciales con los antiguos miembros de la Unión, así como con los países fronterizos. Esta situación también se reflejó en la creación caótica de las ZEE en todo el territorio del país. En consecuencia, la etapa de las ZEE de los noventa no tuvo mucho éxito y pasó casi desapercibida.

La nueva época de las ZEE en Rusia comenzó en 2005 con la entrada en vigor de la Ley Federal nº116-FZ sobre las zonas económicas especiales en la Federación de Rusia.

El funcionamiento de las ZEE se basa en la cooperación público-privada: el Gobierno ofrece una amplia infraestructura para el correcto desarrollo de la actividad empresarial.

La ley prevé 4 tipos de zonas: industriales, tecnológicas (innovación), turísticas y portuarias.

Cada tipo de zona tiene su propia finalidad. Así, el objetivo de las ZEE industriales es la producción y/o transformación de productos. El de las ZEE tecnológicas es el desarrollo, la fabricación y venta de productos científico-tecnológicos, pro-

gramas electrónicos, bases de datos, sistemas de información, así como prestación de servicios de instalación y soporte técnico de dichos productos. Las ZEE turísticas se crean con el fin de fomentar la construcción, reconstrucción y explotación de los objetos de infraestructura turística, así como la explotación de yacimientos de aguas minerales, barros medicinales y otros recursos naturales, así como, el embotellado del agua mineral. A su vez, el objetivo de las ZEE portuarias es el almacenaje de mercancías y otros servicios comunes de los puertos y aeropuertos; abastecimiento de naves y aeronaves; fabricación, reparación, modernización, mantenimiento y soporte técnico de las naves y aeronaves; reciclaje de residuos biológicos; preparación de mercancía para la venta (clasificación, embalaje, rotulación, etcétera); montaje sin modificación de producto; venta al por mayor de mercancías; y en su caso, construcción, reconstrucción y explotación de las instalaciones de infraestructura portuaria.

2.2. *Funcionamiento de las ZEE*

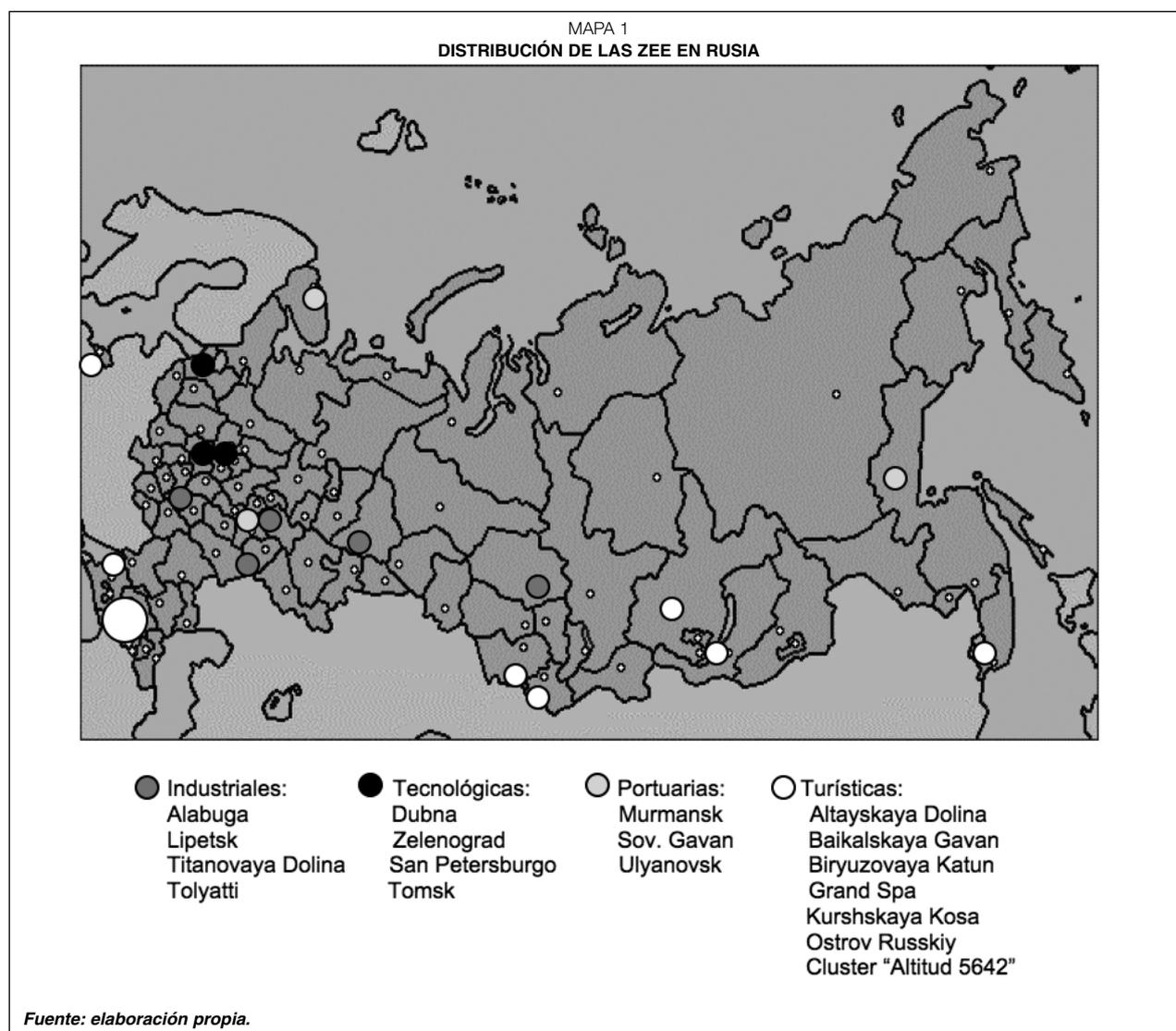
La iniciativa de la creación de una u otra zona proviene del Gobierno regional, pero la decisión sobre su creación se toma a nivel federal, previo concurso.

El período de funcionamiento de las zonas industriales, técnicas y turísticas es de 20 años, mientras que para las zonas portuarias es de 9 años.

El marco legal de las ZEE está definido por legislación federal, que consiste en:

- Ley Federal nº116-FZ sobre zonas económicas especiales en la Federación de Rusia (que establece las bases de funcionamiento de las ZEE).
- Acuerdo sobre cuestiones de zonas económicas especiales en el territorio de la Unión Aduanera y procedimiento aduanero de la zona franca, de 18 de junio de 2010.
- Código fiscal.

A estas disposiciones hay que añadir la legislación autonómica en materia fiscal. ▷



El órgano gestor es la sociedad estatal Zonas Económicas Especiales, SA que fue creada en 2006.

Desde 2006 el volumen de las inversiones realizadas por el Estado en el proyecto de las ZEE superó 45 mil millones de rublos (más de mil millones de euros).

En cuanto a la inversión privada, el total de las inversiones estimadas supera los 250 mil millones de rublos. Según datos del año 2010, las ZEE de la Federación de Rusia recibieron 280 inversores¹ de 18 países, entre los cuales hay grandes multinacionales: Yokohama, Isuzu, Itochu, Sojitz, Air Liquide, Bekaert y Rockwool son algunas de ellas.

¹ En este artículo las palabras «inversor» y «residente» se utilizan como sinónimos.

En la actualidad existen 24 ZEE: 4 se especializan en el desarrollo de la industria; 4 en las innovaciones tecnológicas; 3 en el desarrollo de terminales de transporte y logística y 13 en el negocio turístico y recreativo.

2.2.1. Residente de las ZEE

En principio, cualquier empresario o sociedad mercantil puede desarrollar su actividad en el territorio de las ZEE libremente (excepto zonas portuarias), pero para acogerse al régimen especial de la zona es necesario tener estatus de residente. El estatus de residente consiste en estar registrado de acuerdo con la legislación rusa en el territorio del ▷

municipio dentro del cual radique la ZEE y haber firmado un acuerdo con las autoridades competentes sobre la realización de la actividad prevista en el estatuto de la zona en cuestión. Con el fin de ser admitido, hay que pasar una serie de trámites. A priori, tanto sociedades mercantiles (salvo las empresas creadas por el Estado) como empresarios autónomos pueden optar por el estatus de residente de las zonas especiales de perfil técnico o turístico. Sin embargo, sólo las sociedades mercantiles (salvo las empresas creadas por el Estado) pueden optar por ser residentes de las zonas industriales y portuarias. Una vez registrado como residente, sólo se puede perder este estatus por decisión judicial y por los motivos expresamente citados en la Ley Federal nº116-FZ de Rusia. Hay que tener en cuenta que los residentes no pueden tener filiales fuera del territorio de la ZEE en la que están registrados.

2.2.2. Inversión mínima

Para algunos tipos de ZEE se requiere una inversión mínima. Por ejemplo, en las zonas de tipo industrial la inversión mínima es de 3 millones de euros. Es necesario que en el plazo de un año desde la fecha de firma del acuerdo sea desembolsado, como mínimo, un millón de euros². Para los residentes de las zonas técnicas y turísticas el volumen de inversión se establece en un acuerdo particular, ya que la ley no determina un mínimo.

En cuanto a los residentes de las zonas portuarias, la inversión mínima cuando su objeto social es la construcción de infraestructura de puertos y aeropuertos o nuevos puertos y aeropuertos, es de 10 millones de euros. Cuando el objeto social comprende la reconstrucción de infraestructura de puertos y aeropuertos, la inversión mínima es de 3 millones de euros. Además, se necesita depositar la garantía de pago de aranceles e impuestos que varía en función de la actividad:

² Todas las cantidades han de ser pagadas en rublos según el curso oficial del Banco Central de Rusia al día de presentación de la solicitud de estatus de residente.

– De 30 millones de rublos para los que se dedican a almacenamiento de cualquier mercancía (mercancías gravadas con impuesto de accisa y materias primas minerales incluidas), así como a la venta de dichas mercancías al por mayor.

– De 10 millones de rublos para los que se dedican a almacenamiento de mercancías (excepto materias primas minerales) que no estén gravadas con impuesto de accisa, así como a la venta de dichas mercancías al por mayor.

– Y de 2,5 millones de rublos para cualquier otra actividad portuaria.

2.2.3. Ventajas

Las ZEE ofrecen a sus residentes numerosas ventajas de tipo aduanero, fiscal y administrativo. El régimen fiscal de residentes de las ZEE se establece en función de la legislación fiscal rusa, compuesta por las legislaciones federal y autonómica.

Hay que precisar que las ZEE de tipo industrial, tecnológico y portuario son zonas francas: las mercancías extranjeras introducidas al territorio de la ZEE están exentas del pago de aranceles y del IVA (importe sobre el valor añadido); cuando se introducen mercancías nacionales se paga el impuesto de accisa³ (salvo en las zonas portuarias) y no se paga el arancel de exportación. Las mercancías introducidas se encuentran bajo el régimen aduanero de la zona franca. El régimen de la zona franca se aplica a los siguientes tipos de mercancías:

– Mercancías procedentes del extranjero (desde la entrada en vigor, el 10 de octubre de 2008, del acuerdo sobre la Unión Aduanera se consideran nacionales, mercancías procedentes del territorio de la Unión: Bielorrusia, Kazajstán, Federación de Rusia).

– Mercancías procedentes del territorio de la Unión Aduanera.

– Mercancías adquiridas a no residentes que las tienen introducidas al territorio de la ZEE industrial o técnica. ▷

³ Impuesto especial indirecto que grava el consumo de determinados artículos, como productos petrolíferos, tabaco, alcohol, café, etcétera.

– Vehículos introducidos en la ZEE portuaria con el fin de su reparación o modernización.

Es importante señalar que todas las condiciones están garantizadas por el Estado a través de la *grandfather clause*: los cambios legislativos en materia fiscal que empeoren la situación de los residentes no se les aplicarán durante la vigencia del acuerdo. Asimismo, cualquier controversia relacionada con la actividad en el territorio de la ZEE, cese del funcionamiento de la ZEE, así como ultimación del estatus de residente, se resuelve por vía judicial.

3. ZEE de tipo industrial

Hasta la fecha se han creado 4 zonas económicas especiales de tipo industrial. Las ZEE industriales se caracterizan por estar situadas en las regiones económicamente más desarrolladas, basadas en la industria, que cuentan con una amplia infraestructura de transporte, así como recursos humanos altamente cualificados.

Las primeras ZEE industriales se fundaron en diciembre de 2005 en la Región de Lipetsk (la ZEE Lipetsk) y en la República de Tatarstán (la ZEE Alabuga). Posteriormente, en el año 2010, se crearon otras 2 ZEE: en la Región de Samara (la ZEE Togliatti) y en la Región de Sverdlovsk (la ZEE Titanovaya Dolina).

La ZEE Lipetsk ocupa una superficie de 1.024 hectáreas. Esta zona se ha creado básicamente con tres objetivos: fabricación de nuevos productos, introducción de nuevas tecnologías y desarrollo de sectores tecnológicos.

Así, considerando lo anterior, ha sido identificada una serie de productos prioritarios: equipos energéticos, equipos de energía renovable, automóviles y sus repuestos, electrodomésticos, equipos médicos, materiales de construcción, materiales bio y nanotecnológicos. La Región de Lipetsk⁴

⁴ A fecha de 1 de enero de 2010 la población era de 1.213.499 habitantes. El producto regional bruto en el año 2009 ascendía a 226.464 millones de rublos. La renta per cápita en 2009 ascendía a 13.140 rublos/mes, aumentando hasta 15.003 rublos/mes en el año 2010. Fuente: Rosstat.

pertenece al Distrito Federal Central, encontrándose a 500 km al sur de Moscú. A su favorable posición geográfica se suma la ventajosa situación económica: es de destacar que la ZEE Lipetsk está en el corazón de un potente *cluster* del metal (importante fabricante de acero y productos siderúrgicos, así como frigoríficos y otros electrodomésticos). Desde el año 2008 Lipetsk dispone de un aeropuerto internacional que, además de vuelos regulares, ofrece un servicio de taxi aéreo que concede al cliente la libertad de decidir dónde y cuándo volar. En el año 2009 la Región de Lipetsk estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. Por otra parte, la agencia rusa Expert RA califica la región como una zona de riesgo mínimo, pero a la vez señala su bajo potencial de inversión, otorgándole la valoración de 3A.

Actualmente hay 18 empresas registradas, cuya inversión declarada asciende a 54,35 mil millones de rublos.

La ZEE Alabuga está situada en la República de Tatarstán⁵ (Distrito Federal del Volga) ocupando una superficie de 1.997 hectáreas. Tatarstán tradicionalmente se asocia con su capital, Kazán, conocida por un gran valor turístico: el Kremlin de Kazán, la hermosa fortaleza, que en 2000 fue declarada por la Unesco patrimonio de la humanidad. Quizás el lado más desconocido es que, además, es uno de los mayores centros de la economía, política, ciencia, cultura y deporte rusos. Asimismo, es importante señalar que la ZEE Alabuga se encuentra en el centro del *cluster* de automoción del Volga y a la vez en el centro petroquímico de Rusia. Su finalidad es la fabricación de los siguientes productos: automóviles y sus componentes, productos petroquímicos, materiales de construcción, bienes de consumo y maquinaria en general. En el año 2009, la República de Tatarstán estaba entre las 20 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA califica la República como una zona ▷

⁵ La población en el año 2010 superaba la cifra de 3.785.000 habitantes. El producto regional bruto en el año 2009 ascendía a 884.232,9 millones de rublos. La renta per cápita en 2010 ascendía a 18.053 rublos/mes con un aumento de 13,8 por 100 respecto del año anterior. Fuente: Rosstat.

TABLA 1
VENTAJAS FISCALES EN LAS ZEE INDUSTRIALES EN COMPARACIÓN CON EL RESTO DE REGIONES DE RUSIA

	Impuesto de sociedades	Impuesto de bienes inmuebles	Impuesto de transporte	Impuesto sobre el patrimonio
Régimen general (FR)	20 %	1,5 %	Desde 10 rublos por unidad de potencia	2,2 %
ZEE Lipetsk	15,5 % Por un periodo de 5 a 7 años desde la obtención del beneficio	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho propiedad	0% Por un periodo de 10 años desde el registro	0% Por un periodo de 7 años desde el registro
ZEE Alabuga	15,5 % Hasta el año 2016	0% Por un periodo de 10 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 10 años desde el registro	0% Por un periodo de 10 años desde el registro
ZEE Togliatti	13,5 % Hasta el año 2030	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 5 años	0% Por un periodo de 5 años

Nota: FR (Federación de Rusia).

Fuente: elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la sociedad Zonas Económicas Especiales, SA.

con un potencial de inversión medio y de riesgo moderado, otorgándole la valoración de 2B.

A día de hoy la ZEE Alabuga reúne a 14 residentes, ascendiendo el total de las inversiones declaradas a 30 mil millones de rublos.

La ZEE Togliatti, llamada así por el nombre de la ciudad conocida en toda la Europa del Este por ser la sede de AvtoVaz, fabricante de la famosa marca Lada, está situada en la Región de Samara⁶ (Región del Volga) ocupando una superficie de 660 hectáreas. Las prioridades de la zona se centran en la producción de automóviles, sus componentes, materiales de construcción y bienes de consumo. En el año 2009, la Región de Samara estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA califica la región como una zona de riesgo moderado de inversión, y de potencial de inversión medio, otorgándole la valoración de 3A.

La ZEE Titanovaya Dolina, que recibió su nombre por los ricos yacimientos de titanio, está situada en la Región de Sverdlovsk⁷, (Distrito Federal de los Urales) a más de 1.400 km de Moscú, ocupando una superficie de 721 hectáreas. Este lugar se conoce por

⁶ Población: 3.170.141; PIB 2009: 579.023,2 millones de rublos; renta per cápita 2009: 18.218,3 rublos/mes; renta per cápita 2010: 19.488,7 rublos/mes. Fuente: Rosstat.

⁷ Población: 4.393.797; PIB 2009: 823.833 millones de rublos; renta per cápita 2009: 19.244,3 rublos/mes; renta per cápita 2010: 20.487,8 rublos/mes. Fuente: Rosstat.

su perfil industrial, pero no muchos saben que es la cuna del primer presidente de la Federación de Rusia, Borís Yeltsin. La región se caracteriza por la extracción de minerales y la metalurgia, que son la base de la economía regional. La zona está orientada a la construcción de barcos y aviones, automoción e industria química.

En el año 2009 la Región de Sverdlovsk estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA califica la región como una zona de alto potencial de inversión y de riesgo moderado de inversión, otorgándole la valoración de 1B.

Todas las ZEE de tipo industrial ofrecen unas condiciones preferentes de arrendamiento de suelo: el precio por metro cuadrado no supera el 2 por 100 del valor catastral. Asimismo, existen numerosas ventajas fiscales que se matizan de forma comparativa en la Tabla 1.

Los beneficios de la ZEE Titanovaya Dolina aún están en fase de aprobación.

Como se puede observar, salvo la ZEE Togliatti, las ZEE aplican el mismo tipo para el impuesto de sociedades, lo que varía es el período de su aplicación. En cuanto a las exenciones para los impuestos de transporte, patrimonio y bienes inmuebles, éstas se mantienen por un período de entre 5 y 10 años.

Por el momento la zona con mayor volumen de inversión declarada, 54,4 mil millones de rublos ▷

es la ZEE Lipetsk, que reúne a 18 residentes. Las ZEE Togliatti y Titanovaya Dolina están en fase de desarrollo, por lo que aún no cuentan con inversores privados.

4. ZEE de tipo tecnológico

En la actualidad existen 4 zonas económicas especiales de tipo tecnológico: Tomsk, Dubna, Zelenograd y San Petersburgo. Las ZEE tecnológicas se caracterizan por estar situadas en centros de ciencia y tecnología con un gran potencial de innovación. Las cuatro zonas se crearon en diciembre de 2005. Todas las zonas tecnológicas ofrecen a sus residentes las mismas ventajas fiscales que en las zonas industriales a las que, además, se suma la reducción de la cuota de la seguridad social.

La ZEE Tomsk fue creada en la Región de Tomsk⁸ (Distrito Federal de Siberia) ocupando una superficie de 207 hectáreas. Se consideran prioritarias las siguientes ramas: tecnologías de la información y electrónica, medicina y biotecnología, nanotecnología y nuevos materiales, tecnologías de ahorro de materias primas. Cabe señalar que Tomsk es el lugar de nacimiento de la nanotecnología rusa. Asimismo, es la localidad que ocupa el primer puesto por concentración de científicos altamente cualificados. En el año 2009 la Región de Tomsk estaba en el puesto número 32 en el *ranking* de las regiones económicamente más desarrolladas ofrecido por el Instituto de Estrategias Económicas en colaboración con la Liga Internacional de Dirección Estratégica. La agencia rusa Expert RA califica la región como una zona con un potencial de inversión bajo y de riesgo moderado, otorgándole la valoración de 3B1.

Aparte de las ventajas fiscales, que se verán más adelante, los residentes de la ZEE Tomsk pueden disfrutar de condiciones preferentes de arrendamiento de solares, así como de condiciones preferentes en créditos para proyectos científico-tecnológicos.

⁸ Población 2010: 1.043.800; PIB 2009: 242.481,2 millones de rublos; renta per cápita 2009: 9.635 rublos/mes. Renta per cápita 2010: 21.217 rublos/mes. Fuente: Rosstat.

A día de hoy, la zona tiene registrados 54 residentes que declararon una inversión total de 14.176 millones rublos.

La ZEE Dubna está situada en la Región de Moscú⁹ a 100 km de la ciudad de Moscú, ocupando una superficie de 187,7 hectáreas. La ciudad de Dubna es un reconocido centro científico que reúne el Instituto de Física Nuclear y el Instituto de Investigaciones Nucleares, entre otros. El objetivo de la zona es desarrollar las tecnologías de información, biotecnologías, tecnologías de física nuclear y proyección de sistemas tecnológicos complejos. En el año 2009, la Región de Moscú estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA califica la región como una zona con un alto potencial de inversión y de riesgo moderado, otorgándole la valoración de 1B.

A las ventajas fiscales que ofrece la ZEE Dubna se suman condiciones preferentes de arrendamiento de terrenos, posibilidad de instalación en el vivero de empresas, financiación preferente de proyectos techno-científicos, acceso al programa del Ministerio de Economía de la Región de Moscú de apoyo de pymes, así como acceso a servicios del fondo estatal de apoyo de pequeñas empresas del sector tecnológico y científico.

En la actualidad la zona cuenta con 76 residentes, cuya inversión total se estima en 19.209 millones de rublos.

La ZEE Zelenograd está situada en Moscú¹⁰, ocupando una superficie de 150,3 hectáreas. Zelenograd es uno de los centros de la industria electrónica rusa.

Constituyen industrias prioritarias para la zona: microelectrónica, biotecnología y farmacia, tecnologías de ahorro energético, tecnologías basadas en láser y tecnologías de información. En el año 2009 Moscú estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA ▷

⁹ Población 2010: 7.124.983; PIB 2009: 1.530.623 millones de rublos; renta per cápita 2009: 20.753,9 rublos/mes; renta per cápita 2010: 22.399,7 rublos/mes. Fuente: Rosstat.

¹⁰ Población 2010: 10.562.099; PIB 2009: 7.157.536,8 millones de rublos; renta per cápita 2009: 41.890,8 rublos/mes; renta per cápita 2010: 41.106,7 rublos/mes Fuente: Rosstat.

TABLA 2
VENTAJAS FISCALES EN LAS ZEE TECNOLÓGICAS EN COMPARACIÓN CON EL RESTO DE REGIONES DE RUSIA

	Impuesto de sociedades	Impuesto de bienes inmuebles	Impuesto de transporte	Impuesto sobre el patrimonio	Seguridad Social
Régimen general (FR)	20%	1,5%	Desde 8 rublos por unidad de potencia	2,2%	34%
ZEE Tomsk	15,5% Hasta el año 2016	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 10 años desde el registro	0% Por un periodo de 10 años desde el registro	14% Hasta el año 2018
ZEE Dubna	15,5% Hasta el año 2016	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	14% hasta un año 2018
ZEE Zelenograd	15,5% Hasta el año 2016	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	14% hasta un año 2018
ZEE San Petersburgo	15,5% Por un periodo de 5 años desde la obtención de beneficios	0% Por un periodo de 5 años desde que se origine el derecho de propiedad	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	0% Por un periodo de 5 años desde el registro	14% Hasta el año 2018

Nota: FR (Federación de Rusia).

Fuente: elaboración propia a partir de los datos ofrecidos por la sociedad Zonas Económicas Especiales, SA.

califica la ciudad como una zona con un alto potencial de inversión y de riesgo moderado, otorgándole la valoración de 1B.

Además de las ventajas fiscales, los residentes de la ZEE Zelenograd pueden beneficiarse de condiciones preferentes de arrendamiento de terrenos y acceso a recursos financieros, así como acceso a capital riesgo y fondos de inversión directa.

Actualmente la zona reúne a 34 residentes, que en total han declarado una inversión de 83.482 millones de rublos.

La ZEE de San Petersburgo ocupa una superficie de 129,4 hectáreas. San Petersburgo¹¹ aparte de ser la segunda ciudad más importante¹² de Rusia, desde hace muchos años se conoce como centro de la industria electrónica y de la construcción de equipos. Los intereses de la zona se centran en el desarrollo de sistemas automatizados de control de procesos tecnológicos, aviónica militar y civil, tec-

nologías médicas y farmacéuticas, robots, nanomateriales y termoelectricidad, así como energía solar. En el año 2009 San Petersburgo estaba entre las 10 regiones más desarrolladas económicamente. La agencia rusa Expert RA califica la ciudad como una zona con un alto potencial de inversión y de riesgo moderado, otorgándole la valoración de 1B. Además de las ventajas fiscales, la ZEE San Petersburgo ofrece unas condiciones preferentes de arrendamiento y de suministro energético.

Actualmente son 37 inversores los que han confiado en esta zona. El total de las inversiones declaradas asciende a 44.576 millones de rublos.

En la Tabla 2 se pueden ver las ventajas ofrecidas por las distintas zonas tecnológicas.

Todas las ZEE tecnológicas se están desarrollando activamente. Durante los últimos 5 años cada una de ellas recibió más de 30 inversores. Asimismo, ya se han identificado los líderes: la zona con mayor número de residentes es la ZEE Dubna, mientras que la zona que concentra mayor inversión es la ZEE Zelenograd. Cada zona, dentro del marco de la tecnología e innovación, tiene sus propias ▷

¹¹ Población 2010: 4.613.800; PIB 2009: 147.3348,2 millones de rublos. renta per cápita 2009: 22.132,6; renta per cápita 2010: 26.725,6 rublos. Fuente: Rosstat.

¹² Es la sede del Tribunal Constitucional de Rusia.

prioridades, pero existe una que está presente en todas: la biotecnología.

5. Otras oportunidades de inversión

5.1. Creación de las primeras ZEE portuarias

Existen 3 zonas portuarias: Ulyanovsk, Sovetskaya Gavan y Murmansk. Las ZEE portuarias se caracterizan por estar situadas en las cercanías de las principales zonas de tránsito marítimo y fluvial.

Las primeras ZEE portuarias se crearon en diciembre de 2009 en la Región de Ulyanovsk y en el Krai de Jabárovsk. Posteriormente, en octubre de 2010, fue aprobado el proyecto de la ZEE de la Región de Murmansk. Por ahora, las 3 zonas se encuentran en fase de desarrollo, por lo que todavía no tienen registrado ningún residente. Así que todavía es pronto para hablar de resultados y tampoco se pueden valorar las ventajas fiscales, ya que aún están pendientes de aprobación. No obstante, los datos geográficos de estas zonas permiten apreciar su potencial.

La ZEE Ulyanovsk se encuentra en la boscosa Región de Ulyanovsk (Distrito Federal del Volga), a 893 km al este de Moscú. La zona ocupa una superficie de 120 hectáreas que será ampliada a 640 hectáreas.

Las actividades principales previstas en la zona son las siguientes: logística, servicio técnico, reparación y modernización de aerotécnica, monitorización de procesos y fabricación de aerotécnica.

Al estar situada en una zona que concentra el 19 por 100 del tráfico aéreo mundial, la ZEE Ulyanovsk ofrece acceso al mercado de servicios técnicos para las aeronaves de fabricación extranjera.

La ZEE Sovetskaya Gavan, Puerto Soviético en su traducción al castellano, está situada en el Krai de Jabárovsk (Distrito Federal del Lejano Oriente de Rusia), que en la Edad Media estaba poblado por los fundadores de la dinastía Jin. La superficie de la ZEE es de 290 hectáreas, pero está prevista

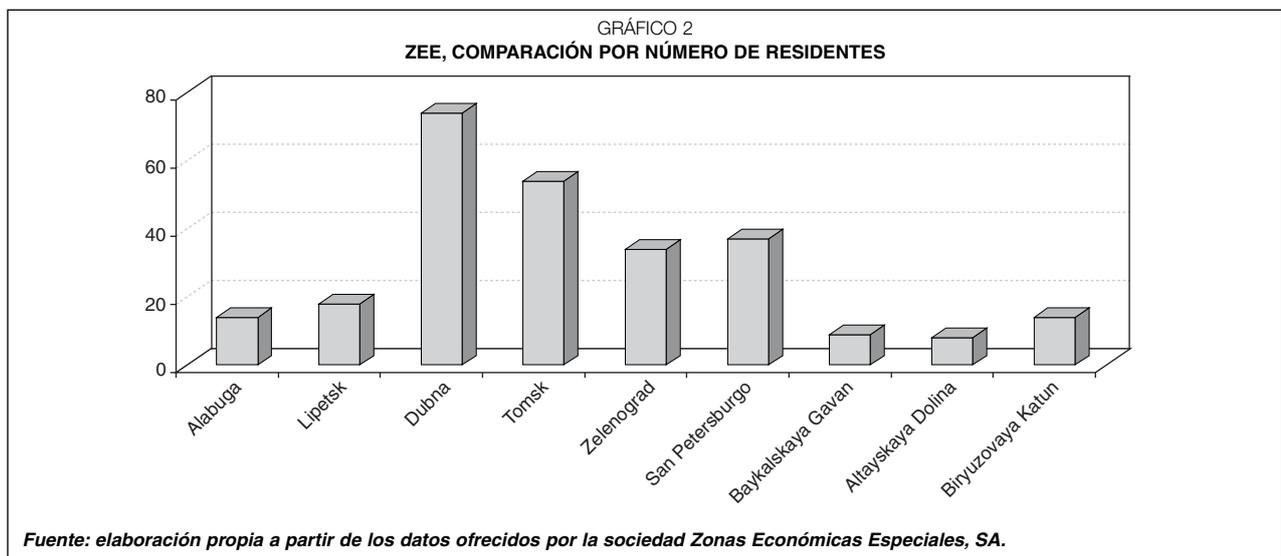
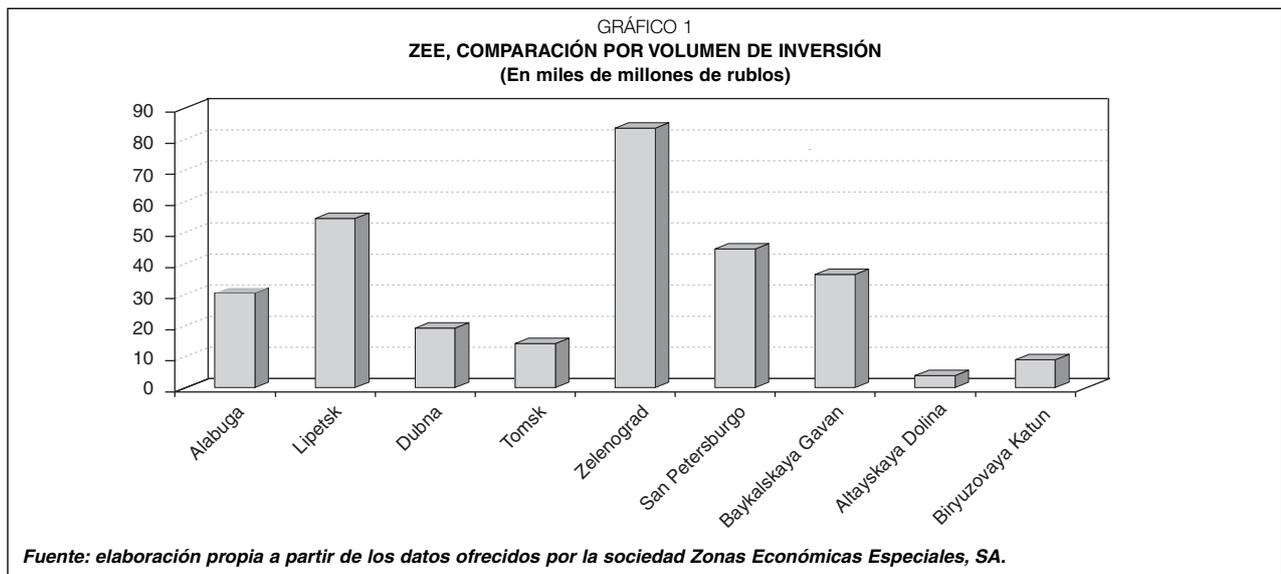
su ampliación hasta 450 hectáreas. Es de destacar que la ZEE se encuentra muy próxima a las principales rutas mundiales de comercio, y ofrece acceso a rápidas vías de tránsito con salida en la costa del Pacífico de Canadá y Estados Unidos.

La zona está especializada en actividad portuaria, logística, trasbordo de cargas, servicio técnico naval, reparación y modificación naval y procesamiento de marisco y pescado. Existe una Bolsa de valores para la compraventa de productos financieros.

La ZEE Murmansk, se encuentra en la Región de Murmansk (Distrito Federal Noroeste), ocupando una superficie de 3,05 mil hectáreas. La proximidad a los yacimientos árticos de crudo, así como acceso a las vías de tránsito del Norte y transárticas, hacen que este territorio se haya convertido en una zona económica especial. Asimismo, es de destacar que la Región de Irkutsk no tiene rivales por la variedad de minerales: una cuarta parte de las especies conocidas en el mundo se encuentran allí. Dicho esto, hay que precisar que la explotación de yacimientos minerales es una actividad expresamente prohibida por la legislación sobre las ZEE.

5.2. El Gobierno ruso apuesta por el turismo nacional

Las ZEE turísticas están orientadas al fomento del turismo nacional. Situadas en los lugares más pintorescos del país, constituyen un entorno especialmente favorable para el negocio turístico-recreativo. Actualmente existen 13 zonas, 6 de las cuales forman un *cluster*. Las primeras ZEE turísticas se crearon en el año 2007 en el Krai de Altay (Biryuzovaya Katun), República de Buryatia (Baikalskaya Gavan), Región de Irkutsk (Vorota Baykala), República de Altay (Altayskaya Dolina), Krai de Sverdlovsk (Grand Spa Yutsa), y en la Región de Kaliningrado (Kurshskaya Kosa). Posteriormente, en 2010, se fundó la ZEE Ostrov Russkiy en el Krai de Primorsk. Finalmente, se formó el *cluster* del Cáucaso del Norte, llamado Altitud 5642. Las ZEE turísticas prevén la reducción del tipo del impuesto ▷



de sociedades y la exención total del impuesto de bienes inmuebles y del impuesto sobre el patrimonio. El *cluster* Altitud 5642 tendrá una regulación específica, que ofrecerá aún mayores ventajas fiscales. Para finales de este año se prevé la aprobación de la ley sobre el *cluster* turístico del Cáucaso Norte.

Este tratamiento especial tiene que ver con el programa del Gobierno ruso cuyo objetivo es estabilizar la zona deprimida del Cáucaso del Norte fomentando las actividades mercantiles. Mientras tanto, el principal problema de esta parte de Rusia es la seguridad, sin la cual la viabilidad de este paraíso fiscal es cuestionable.

De momento, las únicas ZEE turísticas que muestran resultados son la ZEE Biryuzovaya Katun, la ZEE Baykalskaya Gavan y la ZEE Altayskaya Dolina, siendo la zona con mayor volumen de inversión, con diferencia, la ZEE Baykalsaya Gavan que casi triplica la inversión conjunta de las otras zonas.

6. El auge tecnológico

Como se puede observar en los Gráficos 1 y 2, en el panorama de las ZEE rusas predomina el sector tecnológico tanto por número de inversores como por volumen de inversión. ▷

Son varios los factores que contribuyen al éxito. En primer lugar, hay que tener en cuenta que tres de las cuatro ZEE se encuentran en Moscú y San Petersburgo: al fin y al cabo el efecto sede tiene su impacto en la decisión del inversor. Por otra parte, recordemos que las ZEE tecnológicas no establecen una barrera de inversión mínima, el único requisito es el componente innovador, con lo cual un mayor número de empresas puede participar en este tipo de proyectos. Asimismo, la estrategia de innovación, tanto a corto como a largo plazo, es una herramienta ganadora: el Gobierno ruso apuesta por la tecnología innovadora fomentando la iniciativa empresarial. Por último, no hay que olvidar que existe la posibilidad de patentar el invento en caso de éxito, lo que hace la inversión aún más rentable. Así las cosas, parece evidente que las ZEE tecnológicas son una gran oportunidad para las empresas españolas ya que el único remedio identificado contra la crisis es el binomio de la internacionalización y la innovación: es el momento para dar el paso hacia la era del futuro, la era de la biotecnología, invirtiendo en el país más grande del mundo.

Bibliografía

- [1] AGENCIA CALIFICADORA EXPERT RA: (<http://www.raexpert.ru/rating/regions/>).
- [2] ACUERDO DE LOS ESTADOS MIEMBROS (Rusia, Bielorrusia y Kazajastán) de la Unión Aduanera sobre cuestiones de zonas económicas especiales en el territorio de la Unión Aduanera y procedimiento aduanero de la zona franca del 18 de junio de 2010. Este Acuerdo está pendiente de ratificación y temporalmente se aplica desde 1 de julio de 2010.
- [3] INSTITUTO DE ESTRATEGIAS ECONÓMICAS EN COLABORACIÓN CON LA LIGA INTERNACIONAL DE DIRECCIÓN ESTRATÉGICA (2009): (<http://www.inesnet.ru/ratings/rating-reg-2009/>).
- [4] GOBIERNO DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA (2005): Ley Federal nº 116-FZ de 22 de julio de 2005 sobre Zonas Económicas Especiales en la Federación de Rusia. (<http://www.admlr.lipetsk.ru/eng/sez/fz-116.php>).
- [5] SERVICIO FEDERAL DE ESTADÍSTICA NACIONAL: (www.gks.ru).
- [6] ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES, SA: (<http://www.oao-oez.ru/>).