

*Oficina Económica y Comercial de España en Zagreb**

LOS RETOS ESTRATÉGICOS DE CROACIA COMO VIGÉSIMO OCTAVO ESTADO MIEMBRO DE LA UNIÓN EUROPEA

En el presente artículo se analiza el proceso de adhesión de Croacia a la Unión Europea, un largo proceso de negociaciones lleno de escollos, y su impacto sobre los sectores estratégicos de la economía croata. El país ha sido receptor de fondos europeos de preadhesión durante más de 12 años, un periodo en el que ha despertado dudas sobre su capacidad de absorción de la financiación comunitaria. Por este motivo, el nuevo Gobierno del país se encuentra ante la encrucijada de capacitar a la Administración Pública con herramientas que mejoren dicha absorción e implementar una nueva estrategia centrada en los sectores clave para acelerar la cohesión de Croacia en el seno de la Unión Europea.

Palabras clave: adhesión comunitaria, negociaciones, sectores clave, proyectos, entidades multilaterales.

Clasificación JEL: E61, F51, F53, K00.

1. Introducción

Está previsto que el próximo mes de julio de 2013 Croacia se convierta en el vigésimo octavo Estado miembro de la Unión Europea (UE) en la que probablemente será la última ampliación a lo largo de esta década. La UE confirma su expansión hacia la zona de los Balcanes Occidentales; si bien Montenegro, Serbia, Macedonia o incluso Turquía, que son los países candidatos en la región, tendrán que esperar al menos hasta 2020.

En 1991 Croacia se proclamó independiente de Yugoslavia y el 15 de enero de 1992 obtuvo el reconocimiento internacional que supuso el inicio de relaciones con la UE. Nueve años más tarde, tras un periodo de varios meses en los que se fueron estrechando las relaciones, el día 29 de octubre de

2001 se firmó el Acuerdo de Estabilización y Asociación, el cual constituye un marco para las relaciones entre la Unión Europea y los países de los Balcanes Occidentales.

Croacia presenta su candidatura para la entrada en la UE el 21 de febrero de 2003 y dieciséis meses más tarde, en junio de 2004, el Consejo Europeo le otorga el estatus de país candidato. Para los países de la desintegrada Yugoslavia existe una condición adicional para que se puedan adherir a la UE, que consiste en el compromiso de colaborar con todos los medios a su alcance con el Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia (TPIY). La UE ha sido firme en el cumplimiento de esta condición y esto motivó que se paralizara el proceso de incorporación comunitaria de Croacia a principios de 2005. Finalmente, el 3 de octubre de 2005, se dieron oficialmente por iniciadas las negociaciones para la adhesión de Croacia a la Unión Europea después de un informe de la fiscal del TPIY. Estas ▷

* Este artículo ha sido elaborado por Nadezhda Tosheva Toteva, becaria ICEX-ARGO y Roberto Pascual Fonte, becario ICEX.

Versión de julio de 2012.

negociaciones han obligado al Gobierno a aprobar e implementar nuevas leyes y regulaciones de acuerdo con los estándares de la UE y el acervo comunitario, dándose finalmente por concluidas el 30 de junio de 2011 en la Reunión de la Conferencia de Adhesión.

El día 11 de diciembre de 2011 se celebraron en Croacia las elecciones parlamentarias que llevaron al cambio del partido político en el Gobierno del país. Hasta esta fecha Croacia estuvo dirigida durante cuatro años por el «Hrvatska Demokratska Zajednica HDZ» partido político de ideología centro-derecha. Las elecciones de 2011 fueron ganadas por la coalición «Kukuriku»¹, formada por cuatro partidos políticos de orientación centro-izquierda. Esta coalición consiguió 81 escaños del total de 151 del Parlamento croata con lo que se aseguró una mayoría absoluta. De esta forma el nuevo Gobierno se aseguró la posibilidad de implementar las reformas y planes que considera necesarios durante los próximos cuatro años en Croacia.

A finales del mes de diciembre de 2011 se formó el nuevo Gobierno convirtiéndose el Sr. Zoran Milanovic en primer ministro. Además, el Gobierno está formado por cuatro viceprimeros ministros, entre los cuales podemos destacar la figura de Sr. Radimir Cacic, Ministro de Economía responsable de elaborar el nuevo plan de inversiones en Croacia, y diecisiete ministros más con distintas carteras. Es de resaltar que el nuevo Gobierno croata ha elaborado al principio de la legislatura dos documentos en los cuales plantea su estrategia para su mandato entre 2011 y 2015: «Programa del Gobierno de Croacia para el mandato 2011-2015» y «El comienzo del nuevo ciclo de inversión en República de Croacia durante el mandato 2012-2015 con análisis enfocado en el año actual» a los que nos referiremos con posterioridad.

¹ La coalición «Kukuriku», bajo el eslogan «Vote por una Croacia diferente», está formada por los siguientes partidos: Partido Socialdemócrata (SDP), Partido Popular Liberal (HNS), Asamblea Democrática Istriana (IDS) y Partido de los Jubilados (HSU). «Kukuriku» se corresponde en croata con el canto del gallo y apela al despertar de la sociedad croata.

El nuevo Parlamento croata convocó a finales del mes de diciembre el referéndum para el día 22 de enero de 2012, en el que el 66,27 por 100 (1.299.008) de los votantes croatas apoyaron la entrada de Croacia a la UE, mientras que el 33,13 por 100 (649.490) votaron en contra. Para que fuera ratificada la adhesión a la UE era suficiente con superar el umbral de 50 por 100 de los votos emitidos, que fueron 1.960.231, lo que representa sólo el 43,51 por 100 de la población con derecho de voto en Croacia. Como se puede observar, es destacable la gran abstención registrada en el referéndum de enero de 2012.

Si a esto le añadimos los problemas económicos y financieros surgidos en el seno de la UE desde 2007 (que han provocado la severa crisis que actualmente se padece), y el hecho de la prolongación de las negociaciones de adhesión a la UE hasta el 2011 (debido al incumplimiento del país con respecto a sus obligaciones con el TPIY y al conflicto fronterizo por el establecimiento de la frontera marítima entre Eslovenia y Croacia, afortunadamente en vías de resolución mediante arbitraje internacional) es fácil deducir esa alta tasa de abstención que puede circular en paralelo con una determinada dosis de euroescepticismo por parte de la población croata que el nuevo Gobierno debe contribuir a paliar en gran medida.

Hasta el mes de julio de este año once Estados de los veintisiete miembros de la UE han ratificado el Tratado de Adhesión de Croacia a la UE, siendo Eslovaquia la primera en hacerlo el 1 de febrero de 2012, sólo una semana después del referéndum croata. ▷

TABLA 1
FECHAS CLAVE PARA EL PROCESO DE ADHESIÓN
A LA UNIÓN EUROPEA

21 de febrero de 2003	Croacia solicita la adhesión a la Unión Europea
1 de febrero de 2005	El Acuerdo de Estabilización y Asociación entra en vigor
3 de octubre de 2005	Inicio de las negociaciones de adhesión
30 de junio de 2011	Cierre de las negociaciones de adhesión
9 de diciembre de 2011	Firma del Tratado de Adhesión a la UE
22 de enero de 2012	Referéndum sobre la Adhesión a la UE
1 de julio de 2013	Entrada efectiva en la UE

Fuente: elaboración propia.

España todavía no ha ratificado este Tratado, aunque es previsible que el Congreso de los Diputados se produzca a partir del mes de septiembre de este año, teniendo en cuenta que el plazo para presentar enmiendas sobre este Proyecto de Ley concluye el día 10 de septiembre.

2. El proceso de negociación y el informe de seguimiento

El objetivo principal de las negociaciones de adhesión es demostrar las capacidades del candidato para incorporar y adaptar la legislación de la UE porque este aspecto, en gran medida, determinará su habilidad para cumplir todos los criterios y requisitos para la adhesión. En este sentido, se espera que los candidatos adquieran el «acervo comunitario», que es el conjunto de derechos y obligaciones que comparten los Estados miembros, y lo transpongan a su legislación nacional de modo que lo implementen desde el mismo momento de su adhesión. De hecho, incluye toda la esencia jurídica de la UE como son las legislaciones y los tratados, las declaraciones y resoluciones, los acuerdos internacionales o las resoluciones del Tribunal de Justicia.

En este sentido, la Comisión Europea (CE) publicó el 24 de abril de 2012 el informe de seguimiento de los preparativos de Croacia para la adhesión a la UE para el período que comprende entre el 1 septiembre de 2011 hasta el 29 febrero de 2012, concluyendo que Croacia ha alcanzado un grado considerable de alineación con el acervo comunitario. La principal cuestión que, desde el punto de vista institucional, ha presidido el proceso de negociaciones ha sido la reforma de la Administración Pública². Desde una óptica política, gran parte de la atención se centró en la reforma del sistema judicial, la corrupción, los derechos humanos y protección de las minorías, la protección del medio ambiente y la reducción de la participación del Es-

tado a través de la privatización de empresas públicas y también de la reducción de las ayudas públicas en ciertos sectores industriales. Al mismo tiempo, y en línea con la Ley Constitucional sobre la Cooperación con el TPIY³ de 1996, Croacia tenía la obligación de cooperar totalmente con el TPIY. Cabe recordar que éste fue otro de los principales requisitos para que la UE aceptara iniciar las negociaciones en 2005.

La protección del medio ambiente ha sido otro de los grandes retos de Croacia en su camino europeo. Actualmente se encuentra prácticamente finalizada la implementación del acervo comunitario, especialmente en materias como la calidad del agua y los componentes químicos. Por otra parte, Croacia debe mantener sus avances hacia la protección de la naturaleza, del cambio climático y la implementación de la Directiva Europea del Agua.

Por último, uno de los capítulos que más dificultades ha presentado para la adhesión a la Unión Europea es el de pesca (capítulo 33). Los principales problemas se han producido en el proceso de reestructuración de sus cinco grandes astilleros, que han recibido subvenciones y ayudas estatales durante los últimos 20 años. Por este motivo, los astilleros tienen que ser privatizados antes del 1 de julio de 2013 o, por el contrario, se verán obligados a devolver los 2.000 millones de euros de los fondos estatales que han recibido desde 2006.

3. La financiación comunitaria en Croacia

3.1. *Periodo 2000-2007*

La UE, desde el año 2000, apoya a Croacia en su camino comunitario tanto con ayuda financiera como técnica. En el periodo 2000-2004 el programa operativo de apoyo a la preadhesión de Croacia fue CARDS (Asistencia Comunitaria para la Reconstrucción, Desarrollo y Estabilización), este programa apoyó proyectos por valor de 260 millones de euros. En ▷

² El Gobierno de Croacia estableció la Estrategia de Reforma de la Administración del Estado (2008-2011) y la Estrategia de Desarrollo de los Recursos Humanos para el Servicio Social (2010-2013).

³ Tribunal Penal Internacional para la Antigua Yugoslavia.

TABLA 2
IMPLEMENTACIÓN DE LA ASISTENCIA EUROPEA A CROACIA EN EL PERIODO 2000-2007
(Cifras en millones de euros)

Programas en Croacia	Presupuesto	Porcentaje del presupuesto contratado*	Porcentaje del presupuesto liquidado
CARDS.....	260	94,61	92
PHARE.....	167	86,00	78
ISPA.....	60	97,69	63
SAPARD.....	25	62,00	48
TOTAL.....	512	91,00	82

* El presupuesto contratado hace referencia al total de presupuesto comprometido con los proyectos de cada programa.

Fuente: elaboración propia a partir de los datos de los programas.

TABLA 3
IMPLEMENTACIÓN DE LA ASISTENCIA EUROPEA A CROACIA HASTA MARZO DE 2011
(Cifras en millones de euros)

Programas en Croacia	Presupuesto	Porcentaje del presupuesto contratado	Porcentaje del presupuesto liquidado
IPA I 2007.....	45	90	57
IPA I 2008.....	42	27	20
IPA I 2009.....	42	11	11
IPA II 2007-2009.....	8	64	36
IPA III 2007-09 del cual:.....	143	29	7
Transporte.....	54	20	4
Medio ambiente.....	54	25	2
Competitividad regional.....	35	48	20
IPA IV 2007-2009.....	38	71	9
IPA V 2007-2009 (IPARD).....	51	12	0
TOTAL.....	369	37	15

Fuente: Delegación de la UE en Zagreb.

el siguiente periodo presupuestario de la UE, entre 2004 y 2007, una vez que Croacia fue declarada formalmente país candidato a la adhesión, los programas operativos activos fueron: PHARE (refuerzo de la Administración Pública, promoción de la economía y la cohesión social), ISPA (apoyo a proyectos de infraestructuras de transportes y protección del medio ambiente) y SAPARD (agricultura). Estos tres programas financiaron proyectos en Croacia por valor de 252 millones de euros y el nivel de absorción de estos fondos fue relativamente satisfactorio, superando el 60 por 100 en todos los supuestos.

3.2. Periodo 2007-2013

Sin embargo, a partir de 2007 estos programas se unificaron bajo el Instrumento de Asistencia a la Preadhesión (IPA), formado por cinco componentes⁴ que corresponden a distintas áreas de acti-

⁴ Componente I: Ayuda a la transición y creación de instituciones. Componente II: Cooperación transfronteriza. Componente III: Desarrollo regional. Componente IV: Desarrollo de recursos humanos. Componente V: Desarrollo rural.

vidad. La totalidad de la financiación del IPA para Croacia en el periodo 2007-2010 ha sido de 589,9 millones de euros, mientras que en el periodo 2011-2013 es de 430,4 millones de euros. En esta nueva fase Croacia ha absorbido tan sólo el 37 por 100 de los fondos IPA, a diferencia del anterior periodo presupuestario. El objetivo es, al menos, doblar esta cifra en los próximos años, lo que requerirá un fortalecimiento de las capacidades administrativas y una mejora de la preparación de los proyectos. De hecho, una absorción satisfactoria de fondos requeriría que hubiera alrededor de un 50 por 100 del presupuesto contratado respecto de los fondos disponibles.

El presupuesto total previsto del IPA para el año 2012 es de 156,2 millones de euros, mientras que la dotación financiera para los seis primeros meses del año 2013 será de 94,89 millones de euros. Está previsto que la asistencia financiera se reduzca en todos los componentes del programa a excepción del quinto (desarrollo regional), en el que se mantiene el presupuesto de 2012 e incluso se observa un leve incremento. ▷

3.3. *A partir de julio de 2013*

Por otro lado, se estima que una vez que Croacia se convierta en el vigésimo octavo Estado miembro de la UE, el país tendrá acceso a los fondos estructurales comunitarios de donde percibirá una financiación anual de entre 1.200 y 2.000 millones de euros⁵ (cifra por determinar en otoño de 2012) durante el periodo presupuestario 2014-2020, según la información de que dispone el Ministerio de Desarrollo Regional y Fondos Europeos. De todas formas, debemos resaltar que las cifras que se manejan a partir de julio de 2013 son provisionales, existiendo serias discrepancias entre los distintos organismos a la hora de cuantificarlas. En realidad, esta financiación genera más bien dudas y preocupaciones entre las autoridades comunitarias, ya que el actual nivel de absorción de IPA, el 37 por 100, por parte de Croacia es manifiestamente insuficiente en cuanto a la capacidad del país de absorber los fondos estructurales de forma satisfactoria.

El problema potencial con el que se puede encontrar Croacia es que en vez de ser un Estado beneficiario de la financiación comunitaria se convierta en un estado contribuyente neto al tener que devolver los fondos no utilizados; es decir, que no sería capaz de generar suficientes proyectos para comprometer, en una cantidad satisfactoria, los recursos que se le asignen en el período 2014-2020.

4. Sectores estratégicos para el nuevo Gobierno

Desde su llegada al poder, el nuevo Gobierno croata inició un nuevo ciclo de inversión en el país con el objetivo de mejorar la absorción de los fondos de preadhesión, así como mejorar las infraestructuras. Podemos destacar que en este nuevo ciclo de inversión, en primer lugar las autoridades croatas van a centrar su actividad en potenciar los proyectos ya iniciados en el país, dotándolos de finan-

ciación adicional para poder ser concluidos en los términos previstos y evitando posibles retrasos en los plazos estimados. Todas estas consideraciones para el año en curso y los siguientes están plasmadas en el documento que publicó el Ministerio de Economía de Croacia: «*El comienzo del nuevo ciclo de inversión en República de Croacia durante el mandato 2012-2015 con análisis enfocado en el año actual*», en el que se plasman los temas prioritarios para dicho año y se identifican los sectores en los cuales el Gobierno croata quiere implementar nuevos proyectos. Además del documento ya mencionado, en la actualidad distintos ministerios croatas realizan estudios sobre el estado actual de los sectores fundamentales de la economía para poder desarrollar la nueva estrategia sectorial para otoño de 2012. Dichos sectores, que analizamos a continuación, son el energético, el ferroviario, del medio ambiente y el transporte; para los cuales se van a destinar de forma prioritaria recursos financieros comunitarios y nacionales.

4.1. Sector energía

En lo que se refiere a la energía, se encuentra en una fase avanzada la tramitación de la Ley sobre la Energía, mientras que las otras tres leyes (la Ley del Mercado de la Electricidad, la Ley del Mercado del Gas y la Ley de la Regulación de las Actividades de la Energía) serán las siguientes, en cuya elaboración se pretende avanzar a lo largo del tercer trimestre de 2012. Asimismo, cabe destacar que el mercado de la electricidad en Croacia está totalmente abierto para todos los operadores desde el 1 de julio de 2008, por lo que cualquier operador es igualmente elegible para que la Agencia Croata Reguladora de la Energía (HERA) le conceda una licencia para la generación, el suministro, el comercio, la mediación o la representación en el mercado de la electricidad. De hecho, en la actualidad hay activos cuatro proveedores de electricidad⁶. ▷

⁵ Croacia recibirá el 70 por 100 de la asignación final en 2014, el 90 por 100 en 2015 y el 100 por 100 en 2016.

⁶ HEP d.d. (la empresa nacional de electricidad), Korlea d.o.o., Partner Elektriik d.o.o. y Gen-I Zagreb d.o.o.

En términos per cápita, Croacia es el segundo mayor importador de energía en el mundo, con una cuota de alrededor del 50 por 100 de las necesidades del país. Además, a pesar de la contracción del 1,2 por 100 del PIB a lo largo de 2010, el consumo energético ha aumentado en el 0,8 por 100, lo que también ha incrementado el consumo energético por unidad de PIB.

Desde el punto de vista de la financiación de los proyectos de energía cabe citar el evidente interés que muestran los inversores extranjeros (de Francia y Turquía fundamentalmente). Por su parte, los bancos croatas, como por ejemplo Zagrebačka Banka, muestran su disposición a financiar pequeños proyectos, así como la financiación de carácter mixto (las llamadas colaboraciones públicos-privadas, PPP⁷ por sus siglas en inglés). En este contexto, el Gobierno busca las mejores formas para financiar los seis⁸ principales proyectos en Croacia, valorados en alrededor de 3.000 millones de euros. De ellos, destaca especialmente Plomin 3, proyecto de central termoeléctrica con una potencia de 500MW valorado en 800 millones de euros, que se encuentra en fase de preparación, concretamente se está estudiando el impacto medioambiental del proyecto, y se espera que puedan comenzar los trabajos de construcción a principios del año 2013.

Por otra parte, desde el pasado mes de mayo de 2012 han entrado en vigor las nuevas tarifas de energía para los hogares con un incremento del 20 por 100 en la factura de electricidad y un 32,2 por 100 en la factura del gas. El Gobierno ha justificado estos incrementos argumentando que los precios de la energía en Croacia son más bajos que los de la media de la UE porque durante los últimos 20 años las políticas de bienestar han mantenido bajo control los precios de la energía. De esta forma, se trata también de preparar a las empresas locales, haciéndolas más competitivas para afrontar la entrada de los operadores internacionales en el escenario del sector de la energía en Croacia.

⁷ Public-private partnership.

⁸ TE Plomin 3 (800 M€), HE Sava (800 M€), HE Gackoj y Lici (800 M€), HE Drava (350M€), HE Ombla (125 M€) y HE Dubrovnik 2 (180 M€).

Hrvatska Elektroprivreda d.d. (HEP), la empresa nacional de electricidad, planea llevar a cabo un plan de inversión hasta 2016 por valor de 2.560 millones de euros, que se dirigirá principalmente a la reestructuración de la empresa para poder reducir la alta dependencia de las importaciones de energía actuales en el país. El plan también incluye incrementar la participación de la cuota de fuentes de energía renovables, principalmente mediante energía eólica, que al mismo tiempo es necesario para cumplir los compromisos adquiridos con la Unión Europea para el año 2020.

4.2. Otros sectores

El resto de los sectores donde se van apoyar proyectos de forma prioritaria durante los próximos años son el transporte y el medio ambiente. Hablando del sector del transporte nos referimos a los distintos tipos de transporte: por carretera, naval (tanto puertos marítimos como fluviales y, en menor medida, marinas) y ferroviario. En temas de transporte por carretera en Croacia queda relativamente poco por hacerse en construcción de nuevas autopistas, lo que queda pendiente son tramos cortos de nuevas autopistas o renovación de carreteras ya existentes. Podemos destacar como grandes proyectos de carretera aún pendientes de ser implementados durante el año 2012: la construcción de carreteras de acceso a la ciudad y el puerto de Ploče (por valor de 10 millones de euros) y la reconstrucción de un tramo de la autopista A3 entre Zagreb y Lipovac (por valor de 3 millones de euros). Por otro lado, otro proyecto que se debe de realizar en un medio-largo plazo es la construcción de una carretera que unirá la Federación de Bosnia y Herzegovina (FBiH) con la costa croata. Finalmente, a principios de año, el nuevo Gobierno de Croacia hizo públicas sus intenciones de que en un plazo corto se haga realidad el proyecto para la construcción de un tramo de carretera de 30 kilómetros que unirá las localidades de Ploce (Croacia) y Opuzen pasando por Neum (FBiH). ▷

TABLA 4
FINANCIACIÓN ADICIONAL A LAS EMPRESAS PÚBLICAS CROATAS PARA 2012
(En millones de euros)

Empresa/Institución	Inversiones previstas por el anterior Gobierno	Inversiones reforzadas por el nuevo Gobierno	Diferencial/Incremento
Grupo HEP (electricidad).....	280	430	150
Hrvatske Vode (agua).....	120	300	180
Hrvatske autoceste (autopistas).....	200	340	140
Hrvatske ceste (carreteras).....	300	300	0
HZ (ferrocarril).....	130	170	40
Ministerio de Desarrollo Regional.....	100	170	70
Ministerio de Economía.....	100	120	20
TOTAL	1.230	1.830	600

Fuente: Gobierno de Croacia.

El Gobierno croata seguirá en los próximos años apoyando el desarrollo del sistema ferroviario del país, mediante la renovación de las estaciones ferroviarias y la adquisición de nuevos vagones y locomotoras. Para la construcción de infraestructura ferroviaria, Croacia cuenta con el apoyo de la UE a través del programa IPA. De hecho, durante el año 2012 está previsto implementar dos proyectos para la renovación y la construcción de infraestructura ferroviaria. Las licitaciones para ambos ya han sido convocadas: «Dugo selo-Novska», por valor de 16,35 millones de euros, y «Vinkovci-Vukovar», por valor de 3,3 millones de euros. Por otro lado, HŽ (Ferrocarriles de Croacia) tiene previsto desembolsar 140 millones de euros para la modernización y reconstrucción de la infraestructura ferroviaria durante el año 2012, mientras que en el período 2013-2017 se prevé invertir en el sector un total de 3.400 millones de euros en distintos proyectos. Uno de los proyectos que tiene una sustancial importancia para el Gobierno croata es la construcción de una línea férrea que una el puerto de Rijeka con la frontera húngara (corredor Vb) y que fomentará el tráfico de este puerto que deberá servir de acceso para las mercancías que vienen de China y se exportan a los países Bálticos usando la línea férrea.

El tercer gran grupo de proyectos considerados como claves para la economía croata son los relacionados con los distintos ciclos del agua haciendo referencia al abastecimiento de agua, tratamiento de aguas residuales⁹ (EDAR, ETAP, ERAR) y plantas de reciclaje de basura sólida o mixta.

⁹ Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR), Estación de Tratamiento de Agua Potable (ETAP) y Estación Regeneradora de Aguas Residuales (ERAR).

El nuevo ciclo de inversión del Gobierno croata va a ser financiado del siguiente modo en el año actual: capital del sector público (generado por las propiedades estatales, emisión de deuda, etcétera), capital propio de inversores nacionales e internacionales, recursos de los bancos comerciales, fondos sin devolución de la UE y la financiación de los bancos de desarrollos para el Gobierno de Croacia asignados en el año 2012: 300 millones de euros por parte del Banco Mundial (BM), 400 millones de euros por parte del Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD) y 300 millones de euros por parte del Banco Europeo de Inversiones (BEI).

De la lectura de la Tabla 4 podemos concluir que el Gobierno de Croacia, como tiene previsto en su nuevo ciclo de inversión para el año 2012, va a dotar con mayor financiación las empresas estatales en los sectores claves de su estrategia. Entre ellas destaca la empresa de aguas de Croacia, que recibirá una dotación adicional de 180 millones de euros para llevar a cabo proyectos ya iniciados en años anteriores. Otra empresa estatal, HEP d.d., recibirá este año financiación adicional para apoyar la implementación de nuevos proyectos de construcción de centrales hidroeléctricas y termoeléctricas en el país.

También entre las prioridades del ejecutivo croata se encuentra el fomento de las inversiones extranjeras, ya sea creando un clima favorable para los emprendedores extranjeros¹⁰, o bien eliminando las ▷

¹⁰ La Delegación de la Unión Europea en Zagreb entregó el 23 de febrero una carta en el Ministerio de Economía en la que se recogían los principales problemas y sugerencias sobre los obstáculos a la inversión presentes en el país.

barreras administrativas, estableciendo unas bajas tasas de imposición sobre las inversiones extranjeras, etcétera. El Gobierno de Croacia tiene como objetivo la atracción de 80 millones de nuevas inversiones directas en el país en el año 2012, de 83 millones de euros en 2013 y se espera que en el año 2014 puedan llegar a más de 85 millones de euros.

El nuevo Gobierno croata promovió la creación de una nueva Agencia para la Promoción de las Inversiones y la Competitividad en Croacia¹¹. Ésta contará con un presupuesto de 2,5 millones de euros, y funcionará de forma independiente del Ministerio de Economía de Croacia. Así pues, el objetivo principal de la agencia es el fomento de la competitividad de la economía croata y la atracción de las inversiones directas en el país. Las demás actividades que desarrollará esta entidad son: apoyo a los inversores (el objetivo principal es que cada inversor tenga desde el principio su propia persona de contacto que le apoye y le ayude hasta el final de la implementación de la inversión e incluso después de su realización), actividades de promoción de inversiones, mecanismos de financiación de proyectos, implementación de innovaciones, etcétera. Se prevé que esta agencia también tenga un departamento para el diseño de proyectos (como hemos mencionado anteriormente un problema importante en Croacia es la falta de personal preparado para el diseño de proyectos) que pueden generar interés entre los inversores extranjeros. A fecha del mes de julio esta agencia no ha iniciado todavía su actividad (se espera que ésta se inicie este otoño). Tan sólo, en el mes de mayo se ha elegido al director de la agencia, Sr. Zdenko Lucic.

4.3. Financiación multilateral en Croacia

Como ya hemos mencionado anteriormente, los organismos de financiación multilateral como el BERD, el BEI y el BM también se ocupan de invertir y apoyar proyectos en Croacia. Cada una de estas

instituciones se centra en un ámbito de actuación y financia distintos sectores. Además, podemos destacar que tanto el BERD como el BM tienen como objetivo principal, en el período 2010-2012, apoyar el proceso de integración de Croacia a la UE, mientras que desde el próximo año se centrarán en ayudar al país a absorber los fondos comunitarios. También podemos destacar que ambas entidades han lanzado durante los últimos dos años programas especiales de apoyo a las pymes, en el país que son especialmente vulnerables en los momentos de grave crisis económica que vivimos.

El Banco Mundial apoya en Croacia proyectos relacionados con la infraestructura de transporte (construcción y renovación de puertos), abastecimiento de agua, alcantarillado, regadío, prevenciones de inundaciones, servicios sanitarios, apoyo para la industria y fomento de las exportaciones, agricultura (elaboración del catastro de la propiedad de las plantaciones agrícolas) y reformas en el sistema administrativo y judicial. Es de resaltar, teniendo en cuenta los avances de Croacia, la paulatina retirada de la entidad durante los próximos años. La estrategia del Banco Mundial para el período 2013-2017, en Croacia, es apoyar al país a implementar las reformas de la estrategia *Europa 2020*¹² y la convergencia con los Estados miembros; apoyar las estrategias e instituciones para una óptima absorción de los fondos estructurales y proveer una financiación selectiva de proyectos, como los citados en la Tabla 5.

Por su parte, el BERD tiene previsto en el período 2012-2013, como prioridad en Croacia, implementar programas y proyectos de apoyo a las empresas croatas para hacerlas más competitivas y promover su expansión regional, apoyo financiero¹³ a las pymes, el turismo, la construcción de infraestructura nacional y municipal. El BERD además centra su actividad en proyectos de transporte ▷

¹² La UE ha establecido para 2020 cinco ambiciosos objetivos en materia de empleo, innovación, educación, integración social y clima/energía.

¹³ Estas líneas crediticias para las pymes están gestionadas por bancos comerciales como Erste Croatia, financiación por valor de 40 millones de euros, y Société Générale, financiación total por valor de 75 millones de euros.

¹¹ La ley (Nº53/2012) sobre esta agencia fue aprobada por el Parlamento croata el día 27 de abril de 2012.

TABLA 5
PROYECTOS EN CROACIA CON FINANCIACIÓN MULTILATERAL

Institución	Proyecto	Sector	Valor	Estado
BM	Segundo proyecto de ciencia y tecnología	Ciencia y Formación	23M€	Pendiente aprobación
BM	Línea crediticia para financiar las exportación	Comercio	39,6M€	Pendiente aprobación
BERD	Hidro central Ombla-68 MW	Energía	123M€	Pendiente licitación
BERD	Puerto de Split	Transporte	23,4M€	Pendiente licitación
BERD	Sistema de alcantarillado de Sibenik	Medio ambiente	16,5M€	Pendiente licitación
BEI	Línea ferroviaria Vincovci	Transporte	65M€	Pendiente licitación
BEI	Centro de tratamiento de basura sólida y aguas residuales	Medio ambiente	59M€	Pendiente aprobación

Fuente: elaboración propia a partir de datos de las entidades multilaterales.

fluvial, marítimo y marinas, infraestructura medio ambiental (abastecimiento de agua y alcantarillado en la zona del litoral croata) y construcción de plantas de energía renovable (biomasa). Por otro lado, el BERD seguirá apoyando la privatización de las empresas estatales en Croacia, proceso que se debe proseguir, especialmente como ya hemos mencionado, en los astilleros croatas, sector bancario y el turismo.

El BEI juega un papel destacado dentro del Programa Marco para Inversión en los Balcanes Occidentales (*The Western Balkans Investment Framework –WBIF–*) programa que se ocupa de facilitar el proceso de preparación y financiación de proyectos considerados como prioritarios para cada país de la zona bajo las perspectivas del proceso de preadhesión. Durante el año 2012 Croacia recibió 3,8 millones de euros de este programa como subvenciones para implementar distintos proyectos de infraestructura en la región. La mayoría de estos proyectos son de transporte y energía (centrándose principalmente en el fomento de creación de plantas de energía renovable y nuevos gaseoductos para unir el sistema croata con el de los países vecinos).

En la Tabla 5 incluimos los principales proyectos de estas tres entidades de financiación multilateral.

5. Conclusiones

El próximo 1 de julio de 2013 se abre para Croacia un amplio abanico de posibilidades, entre las que

destaca el acceso a los fondos estructurales y de cohesión que recibirá como nuevo Estado miembro de la UE. Como se ha mencionado anteriormente, se prevé que Croacia tendrá acceso a unos fondos de entre 1.200 y 2.000 millones de euros, cifra por determinar en el Consejo Europeo de este otoño.

Sin embargo, los bajos registros de absorción de fondos IPA en el periodo actual han generado importantes dudas sobre la capacidad de Croacia para aprovechar estas significativas cifras de financiación comunitaria. Por este motivo, en los últimos meses se ha acelerado la búsqueda de soluciones tanto por parte de las autoridades croatas como de las instituciones europeas para solventar este posible problema de cara al futuro.

Una de las principales preocupaciones, en cuanto a la absorción, se refiere a la organización ministerial para la gestión de los fondos, ya que se espera mejorar la coordinación y la colaboración interministerial a través de nuevas herramientas como la creación de la nueva Agencia para las Inversiones y la Competitividad. Debido a la carencia de personal formado y al inadecuado sistema administrativo, las recomendaciones de la UE se refieren, por una parte, a una más eficiente identificación de los proyectos prioritarios (para una más eficiente implementación de los mismos) y, por otra, a una mayor anticipación en la identificación de proyectos a financiar por los fondos estructurales (toda vez que la financiación IPA desaparecerá en junio de 2013).



En este sentido, el Gobierno de Croacia ha identificado como sectores prioritarios para recibir la financiación de los fondos europeos y de entidades multilaterales el sector de la energía, el transporte y la protección del medio ambiente. Por lo tanto, será fundamental que los proyectos que se desarrollen estén en concordancia con las políticas comunitarias de crecimiento sostenible conforme a la estrategia *Europa 2020* de la UE. Así, las inversiones en el sector de la energía se deberán dirigir hacia la producción a partir de fuentes de energía renovable, en cuanto al transporte la prioridad será potenciar el transporte ferroviario y fluvial y, por último, en cuanto a la protección del medio ambiente se promoverán principalmente los proyectos para el tratamiento de aguas residuales y de residuos sólidos.

Bibliografía

- [1] ARCE, M.J. (2012): «Nuevo miembro del club europeo». Revista *El Exportador*, febrero.
- [2] ARCE, M.J. (2012): «Desde la Ofecome Zagreb. A las puertas de la UE», Revista *El Exportador*, febrero.
- [3] ARIAS, A., ARIAS, M. y ARIAS, R. (2011): Diccionario enciclopédico de comercio internacional inglés-español, 1ª edición, Jaén. Formación Alcalá.
- [4] BANCO MUNDIAL (2012): Report N 66673-HR Croatia Policy Notes. A strategy for Smart, Sustainable and Inclusive Growth.
- [5] BERD CROACIA (2012): «Croatia». Informe Anual *BERD*, abril, pp. 1-3.
- [6] COMISIÓN EUROPEA (2011): Enlargement Strategy and Main Challenges 2011-2012, octubre, pp. 5-12, Bruselas.
- [7] COMISIÓN EUROPEA (2012): Monitoring report on Croatia's accession preparations», abril, pp. 1-12, Bruselas.
- [8] CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA (2011): Accession Treaty: Treaty concerning the accession of the Republic of Croatia, noviembre, Bruselas.
- [9] DORASIN, M. (2012): «Od prejeftine do preskupe energije». Revista *Banca*, junio, pp. 22-24.
- [10] INSTITUTO ESPAÑOL DE COMERCIO EXTERIOR (2011): El mundo en cifras, 7ª edición, Madrid, Publicaciones ICEX.
- [11] KROFLIN, M. (2012): «6 projekata 3 mlrd eura. Tko placa?». Revista *Banca*, junio, pp. 18-20.
- [12] MURO, J.F. (2012): La internacionalización Multilateral, 1ª edición, Madrid. Publicaciones ICEX.
- [13] MATIJEVIC, N. (2012): «HEP necemo dijeliti». Revista *Banca*, junio, pp. 13-17, Zagreb.
- [14] THE ECONOMIST INTELLIGENCE (2011): «Country Reporter: Croatia», diciembre, pp. 23.