



Subdirección General de Evaluación de Instrumentos de Política Comercial*

EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LOS SECTORES AFECTADOS POR LAS SANCIONES RUSAS

En 2012, las exportaciones españolas a Rusia alcanzaron un máximo histórico. En 2013 hubo un ligero retroceso, que se agravó en 2014 y continuó en 2015, en parte debido a las sanciones rusas a los productos agroalimentarios procedentes de países que, a su vez, habían sancionado a Rusia por su actuación en Crimea, pero sobre todo debido a la crisis rusa, ya que su producto interior bruto en dólares se contrajo un 50 por 100 entre 2012 y 2015, y el rublo se depreció muy considerablemente frente al euro. Un análisis del comportamiento de las exportaciones de los subsectores afectados por esas sanciones desde entonces muestra cómo estas han aumentado en un 21,4 por 100, frente a un aumento del 10,3 por 100 del conjunto de las exportaciones españolas, lo que mostraría que la práctica totalidad de ellos han sido capaces de encontrar mercados alternativos para sus productos que han más que compensado la pérdida del mercado ruso.

Palabras clave: comercio exterior, balanza agroalimentaria, sanciones comerciales, Rusia.

Clasificación JEL: F14, F51, Q17.

1. Introducción

En agosto de 2014, la Unión Europea tomó una serie de medidas motivadas por la actuación rusa en Crimea, que tuvo respuesta en forma de prohibición a la entrada al territorio ruso de productos agrícolas, alimentos y materias primas originarios de los países que se unieron a esta política de sanciones europea. Esta es una de las razones, junto con la crisis económica rusa y la consiguiente devaluación del rublo, por la que no se ha vuelto a alcanzar el nivel de ventas a Rusia de 2012, año en el que se alcanzó una cuota de mercado para los

productos españoles del 1,1 por 100 del total de las importaciones rusas (menor que la cuota mundial de las exportaciones españolas, 1,6 por 100 en 2012), lo que nos convertía en su 21º suministrador.

En la actualidad, aunque la cuota española en el mercado ruso se mantiene, España ha descendido dos puestos en el *ranking* de proveedores de la Federación Rusa.

El objeto de este artículo es ver el efecto que han tenido estas prohibiciones en las exportaciones de los productos afectados, que en 2012 suponían el 15,7 por 100 de las exportaciones a Rusia. Indudablemente, la pérdida de este mercado supuso un impacto para los subsectores afectados, pero este enfoque es parcial, haría falta examinarlo desde un punto de vista global, y comparar las exportaciones ▷

* Este artículo ha sido elaborado por Juan José Otamendi García-Jalón. Técnico Comercial y Economista del Estado.

Versión de octubre de 2016.

CUADRO 1
EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES ESPAÑOLAS A RUSIA

Año	Exportaciones españolas a Rusia (millones)	Tasa variación sobre año anterior	Exportaciones españolas totales (millones)	TVA exportaciones españolas	Porcentaje exportaciones españolas con destino Rusia	Ranking Rusia como mercado destino	Cuota española en total de importaciones rusas	Ranking España como suministrador de Rusia
1993.....	228	nd	46.606	16,5	0,5	nd	0,6	28
1994.....	235	3,0	58.578	25,7	0,4	nd	0,5	32
1995.....	309	31,6	69.962	19,4	0,4	33	0,5	30
1996.....	451	45,8	78.212	11,8	0,6	25	0,8	24
1997.....	729	61,7	93.419	19,4	0,8	19	1,0	23
1998.....	618	-15,2	99.849	6,9	0,6	22	1,2	22
1999.....	394	-36,2	104.789	4,9	0,4	33	1,2	22
2000.....	578	46,6	124.177	18,5	0,5	30	1,2	20
2001.....	744	28,8	129.771	4,5	0,6	24	1,2	21
2002.....	795	6,8	133.268	2,7	0,6	23	1,3	21
2003.....	819	3,0	138.119	3,6	0,6	23	1,2	20
2004.....	905	10,5	146.925	6,4	0,6	21	1,1	20
2005.....	1.098	21,3	155.005	5,5	0,7	21	1,0	23
2006.....	1.514	37,8	170.439	10,0	0,9	17	1,1	22
2007.....	2.093	38,3	185.023	8,6	1,1	16	1,2	22
2008.....	2.837	35,5	189.228	2,3	1,5	11	1,4	21
2009.....	1.476	-48,0	159.890	-15,5	0,9	18	1,2	23
2010.....	1.991	34,9	186.780	16,8	1,1	18	1,0	24
2011.....	2.526	26,9	215.230	15,2	1,2	17	1,1	24
2012.....	2.951	16,8	226.115	5,1	1,3	17	1,1	21
2013.....	2.813	-4,7	235.814	4,3	1,2	18	1,1	21
2014.....	2.583	-8,2	240.582	2,0	1,1	19	1,1	23
2015*.....	1.672	-35,3	250.241	4,0	0,7	27	nd	nd

* Datos provisionales.

nd: no disponible.

TVA: tasa de variación anual.

Fuentes: Datacomex y Chelem. Elaboración propia.

totales de estos subsectores, en 2012 y 2015, para conocer cuál es la situación real de los mismos en la actualidad.

Para ello, se examinarán las exportaciones al resto del mundo de los subsectores afectados por las sanciones rusas, comparando los años 2012 y 2015, para ver los efectos que han tenido en el sector agroalimentario.

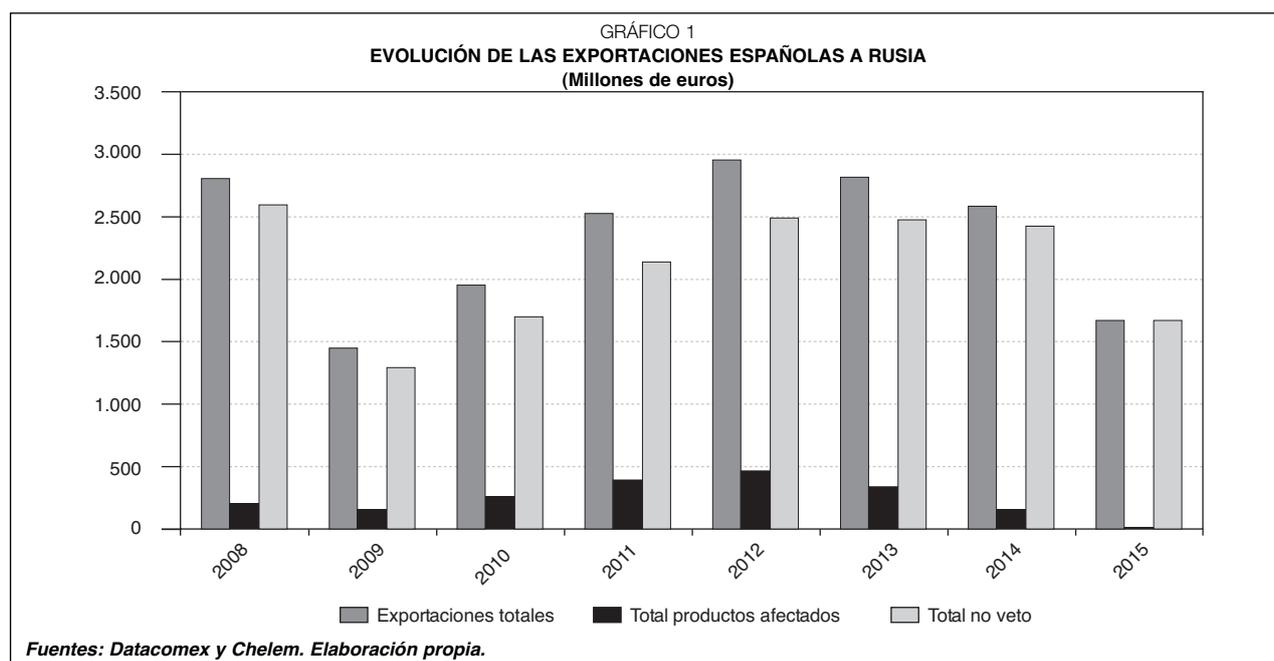
2. Evolución de las exportaciones españolas a Rusia hasta 2015

Las exportaciones españolas a Rusia empiezan a incrementarse a un ritmo fuerte en 2004, hasta alcanzar un máximo en 2012, con

2.951 millones de euros, para después caer un 4,7 por 100 en 2013, hasta los 2.813 millones, otro 8,2 por 100 adicional en 2014 y un 35,3 por 100 en 2015. Nótese que este último descenso no se debe a las sanciones, puesto que ya en 2014 las exportaciones de los productos afectados por las mismas habían caído a prácticamente cero.

En el Gráfico 1 se puede ver la evolución de las exportaciones a Rusia en los últimos años, tanto de los productos que fueron objeto de sanción, que suponían el 15,7 por 100 de las exportaciones españolas a Rusia en 2012, como de los que no.

A lo largo de este tiempo, las exportaciones españolas a Rusia han pasado de ser el 0,5 por 100 del total de nuestras exportaciones en 1993 a representar el 0,7 por 100 en 2015, ▷



con un máximo del 1,4 por 100 alcanzado en 2008. Esto supone que Rusia ha pasado de ser nuestro 33º cliente en 1995 al 27º en 2015, llegando a ser el 11º en 2008. Desde el punto de vista ruso, España fue en 2014 su 23º proveedor (28º en 1993 y el 32º en 1994, según los datos de Chelem). El mejor puesto en este *ranking* ha sido el 20º, lo que sucedió en 2000, 2003 y 2004.

3. Las sanciones europeas y la respuesta rusa

El 29 de julio de 2014 la Unión Europea acordó imponer a Rusia sanciones económicas que afectaban a su industria petrolera y de defensa, productos de doble uso y tecnologías sensibles, debido a las actividades rusas en la crisis de Crimea. Las sanciones fueron publicadas el 31 de julio y entraron en vigor el 1 de agosto. Posteriormente se ampliaron en septiembre y otra vez en febrero de 2015.

La respuesta rusa fue inmediata, ya que se produjo al día siguiente y adoptó la forma de un decreto «sobre la aplicación de determinadas medidas económicas especiales para garantizar

la seguridad de la Federación de Rusia» que prohíbe, a partir de ese miércoles 6 de agosto de 2014, la entrada al territorio ruso de productos agrícolas, alimentos y materias primas originarios de los Estados que «han decidido imponer sanciones económicas contra las personas jurídicas y (o) físicas rusas o se han unido a esta decisión». De este modo, Rusia cerraba su mercado a los productos de EEUU, la UE, Noruega, Australia y Canadá. Estaba previsto que las medidas tuvieran una vigencia de un año, pero se han ido prorrogando desde entonces.

Habría que señalar que uno de los productos afectados, la carne de porcino, ya tenía prohibida la entrada con anterioridad. En efecto, en febrero de 2014, Rusia cerró su mercado a las exportaciones europeas de cerdo, carne de porcino y algunos productos derivados, basándose en cuatro casos aislados de gripe porcina africana en jabalíes en las fronteras de Lituania y Polonia con Bielorrusia. Además, ya en 2013 se introdujeron fuertes restricciones, como veremos más adelante, por lo que se hará la comparativa de los años 2012 y 2013, de ver cuánto exportaban a todo el mundo los productores de estas partidas y cuánto lo hacen ahora. ▷

CUADRO 2
EXPORTACIONES DE ESPAÑA A RUSIA DE LOS PRODUCTOS SUJETOS A SANCIÓN
(Miles de euros)

Sector	2012	Total de productos afectados en 2012 (%)	2015
Exportaciones totales	2.950.604	-	1.669.340
Total productos afectados	463.428	100,0	1.533
Carne	187.056	40,4	-
0201 Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	-	0,0	-
0202 Carne de animales de la especie bovina, congelada	25.756	5,6	-
0203 Carne de animales de la especie porcina, fresca, refrigerada o congelada	153.284	33,1	-
0207 Carne y despojos de gallos, gallinas, patos, gansos, pavos y pintadas, frescos, refrigerados o congelados ...	-	0,0	-
0210 Carne y despojos comestibles, salados o ensalmuera, secos o ahumados harina y polvo comestible	8.017	1,7	-
Pescados, crustáceos y moluscos	27.766	6,0	-
0301 Peces vivos	-	0,0	-
0302 Pescado fresco o refrigerado (excepto los de la partida 0304)	509	0,1	-
0303 Pescado congelado (excepto los de la partida 0304)	21.505	4,6	-
0304 Filetes y demás carne de pescado, frescos, refrigerados o congelados	1.776	0,4	-
0305 Pescado seco, salado o en salmuera	33	0,0	-
0306 Crustáceos	813	0,2	-
0307 Moluscos	3.130	0,7	-
0308 Invertebrados acuáticos, excepto los crustáceos y moluscos	-	0,0	-
Leche, productos lácteos	1.623	0,4	505
0401 Leche y nata (crema), sin concentrar	-	0,0	-
0402 Leche y nata (crema), concentradas	-	0,0	-
0403 Suero de mantequilla, nata, cuajada, yogur, kéfir	-	0,0	0
0404 Lactosuero	336	0,1	-
0405 Mantequilla (manteca) y demás materias grasas de la leche	-	0,0	-
0406 Quesos y requesón	1.287	0,3	505
Legumbres y hortalizas	51.299	11,1	15
0701 Patatas	21	0,0	-
0702 0000 Tomates	21.211	4,6	15
0703 Cebollas, ajos, puerros	0	0,0	-
0704 Coles, coliflor y repollo	887	0,2	-
0705 Lechugas, achicoria, escarola y endibia	4.529	1,0	-
0706 Zanahorias, nabos, remolachas, rábano	35	0,0	-
0707 00 Pepinos y pepinillos	13.721	3,0	-
0708 Hortalizas de vaina	3	0,0	-
0709 Las demás hortalizas: espárragos, berenjenas, apio, hongos, trufas, espinacas, alcachofas, calabazas	10.552	2,3	0
0710 Hortalizas congeladas	132	0,0	0
0711 Hortalizas conservadas provisionalmente	-	0,0	-
0712 Hortalizas secas	208	0,0	-
0713 Hortalizas de vaina secas desvainadas	-	0,0	-
0714 Raíces de mandioca, arrurruz, patacas, batatas, raíces y tubérculos similares	-	0,0	-
Frutas	188.910	40,8	2
0801 Cocos, nueces del Brasil y nueces de marañón	-	0,0	-
0802 Los demás frutos de cáscara: almendras, avellanas, nueces, castañas, pistachos, piñones	2.595	0,6	0
0803 Plátanos o bananas	1	0,0	-
0804 Dátiles, higos, piñas, aguacates, guayabas y mangos	40	0,0	0
0805 Cítricos	61.809	13,3	-
0806 Uvas, frescas o secas, incluidas las pasas	5.519	1,2	-
0807 Melones, sandías y papayas, frescos	504	0,1	-
0808 Manzanas, peras y membrillos frescos	10.949	2,4	-
0809 Albaricoques, cerezas, melocotones, ciruelas y endrinas	86.028	18,6	-
0810 Las demás frutas: fresas, frambuesas, grosellas, kiwis, caquis	21.402	4,6	-
0811 Frutas y otros frutos congelados	-	0,0	-
0813 Frutas y otros frutos, secos	64	0,0	2
Preparados alimenticios	6.796	1,5	1.012
1601 00 Embutidos y similares, de carne	5.139	1,1	5
1901 90 1100 Extracto de malta y prep. sémola, almidón o fécula	-	0,0	-
1901 90 9100 Prep. alimenticios sin almidón, fécula o glucosa	23	0,0	-
2106 90 9200 Preparados alimenticios no expresados ni comprendidos en otra parte, sin materia grasa	237	0,1	14
2106 90 9800 Preparados alimenticios no expresados en otra parte, las demás	1.398	0,3	993

Fuente: Eurostat.

En el Cuadro 2 se recogen las exportaciones afectadas por el veto ruso, sus exportaciones en 2012, en miles de euros, como porcentaje del

total de las exportaciones de los productos objeto de sanción y en tercer lugar, las exportaciones en 2015, año este último en el que ▷

todas las partidas han caído a cero, con algunas excepciones (especialmente, quesos y requesón y parte de preparados alimenticios, en el que algunos productos no están sujetos a sanción).

A este respecto habría que precisar que es posible que las cantidades reales exportadas fueran mayores, ya que existe la posibilidad de que hubiera operaciones a países intermedios que terminaran en Rusia. De hecho, las exportaciones de los productos afectados en 2012 pueden oscilar entre los 463 millones de Datacomex (que corresponden a exportaciones FOB con destino Rusia, pero que podrían no recoger exportaciones a países que a su vez las reexportaran a Rusia), a los 785 millones recogidos en Comtrade (que incluyen aranceles e impuestos, lo que puede suponer una sobreestimación del 30 por 100). En cualquier caso, como el objeto del estudio es ver las exportaciones totales de estas subpartidas arancelarias desde un punto de vista global, las discrepancias en las cantidades exportadas a Rusia resultan irrelevantes.

La subpartida que más se exportaba a Rusia de entre las sujetas a veto era la del porcino, con un 33,1 por 100 (más de 150 millones de euros). Seguidamente, la subpartida 0809 (albaricoques, cerezas, melocotones, ciruelas y endrinas) con un 18,6 por 100 y la 0805 (cítricos) con un 13,3 por 100. Ya a más distancia, aparecerían la 0202 (carne de bovino, congelada), con un 5,6 por 100, y luego, con un 4,6 por 100, estarían tres subpartidas: la 0810 (fresas, frambuesas, grosellas, kiwis y caquis), la 0702 (tomates) y la 0303 (pescado congelado). Sólo otras tres subpartidas más tenían un peso superior al 1,7 por 100 en el total de productos sujetos a sanción exportados a Rusia en 2012.

En el punto siguiente se va a estudiar qué ha sucedido con las exportaciones a todo el mundo de estas subpartidas afectadas por las sanciones rusas, con especial énfasis en las más importantes y en aquellas que hayan resultado

más perjudicadas, entendiendo por perjuicio el hecho de que estén en 2015 con una cuantía de exportaciones inferior al de 2012.

4. Análisis de las exportaciones españolas al resto del mundo de los productos afectados por las sanciones rusas de agosto de 2014

Para observar los efectos que el veto haya podido tener, se analiza en el Cuadro 3 las partidas afectadas por el veto, qué cantidad exportaban a todo el mundo en 2012 y en qué cantidad lo hacen ahora.

Este cuadro permite ver cómo tanto las exportaciones totales españolas como las de los productos afectados por el veto ruso se incrementaron en 2015 frente a 2012 (año en el que ambos conceptos había alcanzado el máximo hasta entonces), en concreto un 10,3 por 100 las primeras y un 21,3 por 100 las segundas. De igual forma, se observa que únicamente 8 subpartidas exportaron al conjunto del mundo en 2015 menos que en 2012 (y de estas 8, 4 no exportaban nada a Rusia en 2012).

Si analizamos las partidas sujetas a sanción que más se exportaban a Rusia, es decir, las exportaciones de porcino (31,3 por 100 por 100 de las exportaciones vetadas), vemos cómo sus exportaciones han aumentado un 14,9 por 100 en estos tres años de 2012 a 2015, gracias al fuerte aumento de exportaciones a Japón, a China o a Corea del Sur, tal y como se observa en los datos recogidos en el Anexo.

Respecto a la segunda subpartida que más se exportaba a Rusia, la 0809 albaricoques, cerezas, melocotones, ciruelas y endrinas (que suponían el 18,6 por 100 de los productos sujetos a sanción), se observa cómo el aumento de exportaciones totales ha sido de un 26,6 por 100. Así, la caída de las exportaciones a Rusia se ▷

CUADRO 3
EXPORTACIONES DE ESPAÑA AL MUNDO Y A RUSIA, DE LOS PRODUCTOS VETADOS POR RUSIA
 (Miles de euros)

Sectores	2012	2015	Tasa de variación 2015/2012
Exportaciones totales	229.802.326	253.581.353	10,3
Total productos afectados	18.033.312	21.896.509	21,4
Carne	3.365.016	4.018.222	19,4
0201 Carne de animales de la especie bovina, fresca o refrigerada	403.681	476.517	18,0
0202 Carne de animales de la especie bovina, congelada	116.114	102.060	-12,1
0203 Carne de animales de la especie porcina, fresca, refrigerada o congelada	2.337.773	2.686.228	14,9
0207 Carne y despojos de gallos, gallinas, patos, gansos, pavos y pintadas, frescos, refrigerados o congelados ...	197.802	312.958	58,2
0210 Carne y despojos comestibles, salados o ensalmuera, secos o ahumados harina y polvo comestible	309.646	440.459	42,2
Pescados, crustáceos y moluscos	2.255.206	2.532.912	12,3
0301 Peces vivos	47.213	55.788	18,2
0302 Pescado fresco o refrigerado (excepto los de la partida 0304)	370.647	469.958	26,8
0303 Pescado congelado (excepto los de la partida 0304)	802.686	681.491	-15,1
0304 Filetes y demás carne de pescado, frescos, refrigerados o congelados	245.847	305.306	24,2
0305 Pescado seco, salado o en salmuera	75.916	87.277	15,0
0306 Crustáceos	238.064	338.585	42,2
0307 Moluscos	472.790	588.046	24,4
0308 Invertebrados acuáticos, excepto los crustáceos y moluscos	2.043	6.463	216,4
Leche, productos lácteos	851.431	974.741	14,5
0401 Leche y nata (crema), sin concentrar	224.523	221.732	-1,2
0402 Leche y nata (crema), concentradas	118.386	95.337	-19,5
0403 Suero de mantequilla, nata, cuajada, yogur, kéfir	142.318	138.995	-2,3
0404 Lactosuero	41.569	42.976	3,4
0405 Mantequilla (manteca) y demás materias grasas de la leche	64.114	64.442	0,5
0406 Quesos y requesón	260.522	411.258	57,9
Legumbres y hortalizas	4.431.738	5.425.667	22,4
0701 Patatas	80.566	94.217	16,9
0702 0000 Tomates	933.499	964.313	3,3
0703 Cebollas, ajos, puerros	245.887	414.754	68,7
0704 Coles, coliflor y repollo	325.868	429.148	31,7
0705 Lechugas, achicoria, escarola y endibia	642.279	703.115	9,5
0706 Zanahorias, nabos, remolachas, rábano	58.263	80.655	38,4
0707 00 Pepinos y pepinillos	451.580	478.272	5,9
0708 Hortalizas de vaina	36.483	50.721	39,0
0709 Las demás hortalizas: espárragos, berenjenas, apio, hongos, trufas, espinacas, alcachofas, calabazas	1.216.777	1.642.855	35,0
0710 Hortalizas congeladas	332.196	416.942	25,5
0711 Hortalizas conservadas provisionalmente	35.413	60.327	70,4
0712 Hortalizas secas	33.567	36.222	7,9
0713 Hortalizas de vaina secas desvainadas	32.768	32.074	-2,1
0714 Raíces de mandioca, arrurruz, patacas, batatas, raíces y tubérculos similares	6.590	22.049	234,6
Frutas	6.403.751	8.088.390	26,3
0801 Cocos, nueces del Brasil y nueces de marañón	9.484	11.173	17,8
0802 Los demás frutos de cáscara: almendras, avellanas, nueces, castañas, pistachos, piñones	380.137	877.529	130,8
0803 Plátanos o bananas	74.241	91.679	23,5
0804 Dátiles, higos, piñas, aguacates, guayabas y mangos	175.463	299.782	70,9
0805 Cítricos	2.803.256	3.220.619	14,9
0806 Uvas, frescas o secas, incluidas las pasas	216.957	302.261	39,3
0807 Melones, sandías y papayas, frescos	476.234	569.680	19,6
0808 Manzanas, peras y membrillos frescos	186.986	181.426	-3,0
0809 Albaricoques, cerezas, melocotones, ciruelas y endrinas	870.405	1.102.280	26,6
0810 Las demás frutas: fresas, frambuesas, grosellas, kiwis, caquis	1.083.890	1.269.622	17,1
0811 Frutas y otros frutos congelados	56.296	72.147	28,2
0813 Frutas y otros frutos, secos	70.400	90.191	28,1
Preparados alimenticios	726.170	856.578	18,0
1601 00 Embutidos y similares, de carne	265.074	340.702	28,5
1901 90 1100 Extracto de malta y prep. sémola, almidón o fécula	70	576	721,8
1901 90 9100 Prep. alimenticios sin almidón, fécula o glucosa	1.616	3.381	109,2
2106 90 9200 Preparados alimenticios no expresados ni comprendidos en otra parte, sin materia grasa	110.237	82.415	-25,2
2106 90 9800 Preparados alimenticios no expresados en otra parte, las demás	349.173	429.503	23,0

Fuente: Eurostat.

ha visto compensada con las exportaciones a Alemania, Francia, Italia y el Reino Unido.

La tercera de las subpartidas más afectadas por las sanciones fueron los cítricos, que

también han visto aumentar sus exportaciones totales un 14,5 por 100.

La siguiente subpartida más relevante es la 0202, carne de especie bovina, que suponía ▷

un 5,6 por 100 de los productos afectados. En este caso, las exportaciones del subsector sí que han disminuido un 12,1 por 100 en 2015 respecto a 2012. Para este producto, Rusia suponía una parte considerable de sus exportaciones, un 22,2 por 100, y no se han encontrado mercados que lo puedan suplir.

El quinto sector más afectado por su peso en el conjunto de los productos sancionados lo ocupan, con el 4,6 por 100, tres subsectores, las fresas, frambuesas y grosellas (0810) el del tomate (0702) y el pescado congelado (0303). Mientras en el primer caso las exportaciones totales han aumentado considerablemente, un 17,1 por 100, en el segundo los incrementos han sido más modestos, del 3,3 por 100, y en el tercero de los casos han caído un 15,1 por 100. Sin embargo, en este subsector no es posible achacar esta caída exportadora a Rusia, ya que se exportaban aproximadamente 21 millones de euros mientras que la caída de las exportaciones totales en 2015 respecto a 2012 es seis veces superior. En efecto, las disminuciones de las exportaciones a Seychelles, Mauricio o Ecuador son, en importe, superiores a las caídas de las exportaciones a Rusia.

El octavo subsector más afectado por las sanciones era el 0808, manzanas, peras y membrillos. Sus exportaciones a Rusia representaban el 2,4 por 100 de los productos sujetos a veto, y a nivel global las exportaciones han caído en 2015 si las comparamos con 2012 un 3,0 por 100. Aunque Rusia era el destino sólo del 5 por 100 de las exportaciones, lo cierto es que no se ha podido encontrar destinos alternativos. Es cierto que la caída de las exportaciones a Francia ha sido más importante, aunque esto podría indicar que su destino final era Rusia.

Por último, el cuarto subsector cuyas ventas exteriores globales es inferior en la actualidad al de 2012 es la partida 2106 90 9200, pero dado que las ventas a Rusia eran 237.000 euros y la caída ha sido de 28 millones, solo se

puede concluir que el efecto de las sanciones rusas ha sido insignificante en esta partida.

5. Conclusión

El conjunto del sector agroalimentario que sufrió las sanciones rusas estaba a finales de 2015 en mejor situación que en 2012, ya que sus ventas al exterior aumentaron en estos tres años un 21,4 por 100, mientras que las exportaciones totales lo hicieron a un ritmo menor, de un 10,3 por 100. Hemos visto cómo las partidas que cuantitativamente más se vieron afectadas por estas sanciones han tenido un comportamiento exportador muy positivo. De las 50 subpartidas afectadas, únicamente ocho han tenido una evolución negativa, pero en cuatro de ellas no se exportaba nada a Rusia antes de las sanciones. De las cuatro restantes, en un caso (pescado congelado) la caída no es atribuible a Rusia, ya que hay países a los que las exportaciones han descendido mucho más, y la caída es mucho mayor al volumen que se exportaba a ese país. En otro caso, el de la subpartida 2106 90 92, la cantidad era muy pequeña, no llegaba a los 300.000 euros, y además la caída experimentada ha sido mucho mayor, por lo que tampoco este retroceso puede achacarse a las sanciones rusas.

Quedarían dos casos en los que el veto ruso sí que ha tenido efecto, ya que no se han podido encontrar mercados alternativos. En el primero de ellos, el del bovino congelado, las exportaciones a Rusia eran el 22,1 por 100 del total de las exportaciones del sector, un peso considerable. El segundo de ellos sería el de las manzanas. A pesar de que en este subsector el peso de Rusia como cliente era mucho menor, apenas el 5,8 por 100 en 2012, no se han podido encontrar mercados alternativos.

Además de las sanciones, hay que tener en cuenta la fuerte pérdida de valor del rublo. Así, su cotización pasó de 40 rublos por euro en ▷

diciembre de 2012 a 72 rublos por euro al final de 2015, lo que encareció notablemente las importaciones para los consumidores rusos. Visto lo que ha sucedido con las exportaciones españolas a Rusia de productos no sujetos a sanciones, es posible colegir que aun sin sanciones, las exportaciones de los productos afectados hubieran sufrido un descenso considerable.

Algunos expertos consideran que los precios a los que se ha tenido que vender en los nuevos mercados son menos remuneradores que los que se aplicaban a Rusia. A este respecto, decir que si los precios de exportación hubieran caído, dado que estamos analizando las estadísticas a precios corrientes, el volumen hubiera tenido que aumentar un tanto por ciento igual adicional, lo que convertiría todavía en mayor el aumento de estas exportaciones en términos reales.

En cuanto a las perspectivas de recuperar la posición ganada en el mercado ruso a medio plazo, una vez que las sanciones sean levantadas, la competitividad que han mostrado la mayor parte de los subsectores nos permite ser optimistas. Aunque Rusia ha anunciado su intención de lograr la autosuficiencia en algunos de estos productos (en otros, como frutas, cítricos, tomates... es inviable), dado que es miembro de la Organización Mundial de Comercio, el nivel de aranceles que puede imponer a otros miembros es limitado, y probablemente inferior a la ventaja competitiva de los productos españoles, como el porcino. Y no hay que olvidar que, históricamente, los intentos de autosuficiencia, sustitución de importaciones y análogos han fracasado, incluidos en la propia Rusia.

Bibliografía

- [1] ICEX ESPAÑA EXPORTACIÓN E INVERSIONES (2016). *Efectos de las sanciones rusas en la exportación de productos de alimentación*. (Colección: Otros Documentos).
- [2] KRAATZ, S. (2014). «The Russian Embargo: Impact on the Economic and Employment Situation in the EU». Parlamento Europeo Departamento A: Economía y Política Científica, PE 536.291. Disponible en: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2014/536291/IPOL_BRI\(2014\)536291_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2014/536291/IPOL_BRI(2014)536291_EN.pdf)
- [3] OTAMENDI GARCÍA-JALÓN, J.J. (2015). «Efectos del veto ruso en las exportaciones españolas». *Boletín Económico de Información Comercial Española BICE*, nº 3063, pp. 81-100. Ministerio de Economía y Competitividad.
- [4] PEREIRA CASTAÑARES, J.C. (1993). «España y la U.R.S.S. en una Europa en transformación». *Cuadernos de Historia Contemporánea*, nº 15. Universidad Complutense de Madrid. Disponible en: <http://revistas.ucm.es/index.php/CHCO/article/viewFile/CHCO9393110189A/7098>
- [5] SÁNCHEZ ANDRÉS, A. (2006). «Las relaciones económicas entre España y Rusia». *Revista ARI*, nº 4. Madrid: Real Instituto Elcano.
- [6] SÁNCHEZ ANDRÉS, A. (2007). «Tendencias recientes del comercio de Rusia con España». *Boletín Económico de Información Comercial Española*, nº 2920, pp. 1-15.
- [7] SÁNCHEZ ANDRÉS, A.; SHKOLYAR, N. y TEPERMAN, V. (2008). «La internacionalización de la empresa española. Estudio monográfico sobre el entorno económico y las oportunidades de inversión en Rusia». *Instituto Español de Comercio Exterior, Instituto de Crédito Oficial y Fundación Real Instituto Elcano*. Disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/f9ac37004f01993d9723f73170baead1/Monografia_Rusia_ICEX_ICO_RIE.pdf?MOD=AJPERES
- [8] SHKOLYAR, N. A. (2008). «Rusia: Periodo de Crecimiento y Relaciones Económicas con España». *Papeles del Este*. Disponible en: <http://www.boe.es/doue/2014/229/L00001-00011.pdf> ▷

EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LOS SECTORES AFECTADOS POR LAS SANCIONES RUSAS

ANEXO

EXPORTACIONES POR PAÍSES DE DETERMINADOS PRODUCTOS SUJETOS A LAS SANCIONES DE AGOSTO DE 2014

0203 CARNE DE ANIMALES DE LA ESPECIE PORCINA, FRESCA, REFRIGERADA O CONGELADA (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	153.283,7	-	-
Francia.....	655.896,6	611.209,5	-6,8
Portugal.....	245.026,5	254.584,4	3,9
Italia.....	244.653,1	251.975,7	3,0
Japón.....	92.804,1	228.099,7	145,8
China.....	76.649,9	222.604,5	190,4
Alemania.....	170.278,9	114.904,3	-32,5
Polonia.....	60.151,3	106.847,3	77,6
Reino Unido.....	89.253,0	105.289,4	18,0
Corea del Sur.....	33.257,1	102.030,2	206,8
Rep. Checa.....	44.456,7	72.334,8	62,7
Países Bajos.....	54.646,9	61.459,3	12,5
Bulgaria.....	43.779,7	57.249,8	30,8
Dinamarca.....	70.172,6	47.331,8	-32,5
Rumanía.....	26.634,2	44.755,5	68,0
Bélgica.....	39.005,0	38.613,3	-1,0
Grecia.....	22.015,6	32.652,6	48,3
Hong-Kong.....	25.230,8	25.733,1	2,0
Eslovaquia.....	21.055,3	21.049,8	-0,0
Taiwán.....	-	20.887,3	0,0
Irlanda.....	10.408,7	19.632,4	88,6
Serbia.....	8.545,2	19.546,8	128,7
Hungría.....	18.921,1	18.275,9	-3,4
Filipinas.....	4.298,3	18.021,9	319,3
Nueva Zelanda.....	3,1	16.337,0	535.538,7
Estados Unidos.....	857,1	14.070,9	1.541,7
Total	2.337.773,0	2.686.228,2	14,9

Fuente: Datacomex.

0809 ALBARICOQUES, MELOCOTONES, CEREZAS (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	86.028,2	-	-
Alemania.....	173.038,0	259.168,2	49,8
Francia.....	129.719,1	173.097,1	33,4
Italia.....	68.409,6	123.447,3	80,5
Reino Unido.....	93.678,3	122.187,9	30,4
Países Bajos.....	61.561,4	62.255,7	1,1
Polonia.....	56.317,3	45.847,6	-18,6
Lituania.....	8.470,0	43.329,4	411,6
Bélgica.....	39.740,5	38.518,0	-3,1
Portugal.....	29.598,9	31.409,6	6,1
Brasil.....	28.521,4	25.858,6	-9,3
Suiza.....	13.118,7	20.217,3	54,1
Letonia.....	4.366,7	18.980,1	334,7
Rep. Checa.....	7.287,8	14.194,1	94,8
Argelia.....	9.300,7	14.107,3	51,7
Dinamarca.....	7.229,5	10.425,4	44,2
Austria.....	4.031,9	10.360,3	157,0
Suecia.....	6.002,2	9.342,1	55,6
Emir. Árabes Unidos.....	4.097,0	8.293,3	102,4
Arabia Saudí.....	2.614,0	7.038,5	169,3
Chipre.....	66,8	6.108,5	9.047,2
Hungría.....	2.300,1	5.556,0	141,6
Noruega.....	4.545,0	5.397,2	18,7
Finlandia.....	3.563,1	4.037,8	13,3
Eslovaquia.....	2.529,3	3.242,6	28,2
Irlanda.....	2.561,2	3.127,9	22,1
Total	870.405,4	1.102.280,0	26,6

Fuente: Datacomex.

0805 CÍTRICOS (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	61.808,8	-	-
Alemania.....	687.309,3	842.698,1	22,6
Francia.....	614.908,4	694.337,3	12,9
Reino Unido.....	230.673,9	273.434,0	18,5
Italia.....	177.087,2	240.164,7	35,6
Países Bajos.....	189.933,1	185.092,9	-2,5
Polonia.....	178.064,4	172.903,7	-2,9
Bélgica.....	112.102,4	111.864,3	-0,2
Suecia.....	64.522,3	66.326,4	2,8
Rep. Checa.....	59.623,2	66.298,2	11,2
Austria.....	51.974,1	59.160,5	13,8
Suiza.....	47.320,7	59.078,0	24,8
Canadá.....	17.838,2	38.044,9	113,3
Dinamarca.....	43.541,6	37.513,2	-13,8
Noruega.....	31.965,8	35.253,4	10,3
Estados Unidos.....	41.193,8	30.029,9	-27,1
Portugal.....	15.346,2	24.605,7	60,3
Hungría.....	15.287,2	24.134,7	57,9
Lituania.....	14.786,7	24.055,7	62,7
Finlandia.....	19.234,0	23.816,9	23,8
Eslovaquia.....	14.792,0	19.982,7	35,1
Rumanía.....	7.160,5	19.319,3	169,8
Letonia.....	8.904,4	17.899,3	101,0
Emir. Árabes Unidos.....	8.487,8	17.236,7	103,1
Irlanda.....	10.990,2	15.517,4	41,2
Brasil.....	8.337,5	13.779,8	65,3
Total	2.803.255,6	3.220.619,2	14,9

Fuente: Datacomex.

0202 CARNE DE ANIMALES DE LA ESPECIE BOVINA, FRESCA O CONGELADA (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	25.756,1	-	-
Portugal.....	21.740,3	21.608,5	-0,6
Francia.....	18.327,2	18.702,7	2,0
Países Bajos.....	6.425,6	10.969,7	70,7
Hong-Kong.....	187,2	7.388,0	3.846,8
Reino Unido.....	7.647,6	6.990,1	-8,6
Marruecos.....	3.957,6	6.946,3	75,5
Alemania.....	5.750,6	6.394,1	11,2
Italia.....	2.312,9	2.866,3	23,9
Bulgaria.....	756,2	1.897,9	151,0
Malta.....	1.187,6	1.584,7	33,4
Bélgica.....	826,1	1.467,8	77,7
Irlanda.....	4.800,5	1.318,1	-72,5
Rep. Checa.....	1.400,0	1.307,2	-6,6
Gabón.....	31,8	1.294,6	3.977,3
Chipre.....	2.576,8	1.094,4	-57,5
Grecia.....	1.906,1	943,1	-50,5
Angola.....	364,0	731,7	101,0
Andorra.....	940,3	652,5	-30,6
Croacia.....	317,0	487,1	53,7
Gibraltar.....	415,4	451,5	8,7
Dinamarca.....	2.148,0	399,7	-81,4
Polinesia francesa.....	-	357,9	0,0
Cuba.....	-	357,3	0,0
Lituania.....	-	337,0	0,0
Suecia.....	218,1	292,4	34,1
Total	116.113,7	102.059,8	-12,1

Fuente: Datacomex.

0810 LAS DEMÁS FRUTAS: FRESAS, FRAMBUESAS, GROSELLAS, KIWIS, CAQUIS (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	21.401,7	-	-
Alemania	279.445,1	326.070,5	16,7
Reino Unido	153.291,1	269.168,2	75,6
Francia	189.197,7	162.867,2	-13,9
Países Bajos	72.179,1	109.015,9	51,0
Italia	102.005,7	108.889,1	6,7
Portugal	36.830,5	39.933,2	8,4
Bélgica	38.084,5	31.318,6	-17,8
Suiza	26.951,2	27.562,2	2,3
Polonia	32.567,6	26.704,4	-18,0
Austria	26.474,0	21.827,3	-17,6
Rep. Checa	16.747,8	17.902,8	6,9
Irlanda	5.528,1	13.590,5	145,8
Suecia	9.499,7	13.322,4	40,2
Lituania	13.406,6	12.308,0	-8,2
Dinamarca	8.881,8	12.200,6	37,4
Noruega	567,6	6.218,5	995,6
Emir. Arabes Unidos ...	1.534,7	5.848,1	281,1
Letonia	7.207,1	5.070,7	-29,6
Canadá	2.161,2	4.144,6	91,8
Bielorrusia	3.211,4	4.131,4	28,6
Arabia Saudí	659,6	4.102,3	522,0
Marruecos	1.666,1	3.950,1	137,1
Finlandia	6.758,0	3.712,2	-45,1
Hungría	1.565,9	3.206,8	104,8
Estados Unidos	2.538,9	3.088,2	21,6
Total	1.083.890,3	1.269.622,5	17,1

Fuente: Datacomex.

07020000 TOMATES FRESCOS O REFRIGERADOS (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	21.210,6	14,7	-99,9
Francia	128.821,3	125.433,9	-2,6
Países Bajos	134.018,6	107.745,8	-19,6
Alemania	233.085,8	254.458,6	9,2
Italia	40.800,8	38.328,8	-6,1
Reino Unido	134.918,3	147.650,3	9,4
Irlanda	6.411,1	5.238,8	-18,3
Dinamarca	13.217,7	15.094,3	14,2
Grecia	766,8	205,5	-73,2
Portugal	18.993,4	20.531,8	8,1
Bélgica	26.212,9	23.365,9	-10,9
Luxemburgo	208,5	208,3	-0,1
Ceuta	62,9	272,0	332,4
Melilla	41,6	124,7	200,2
Islandia	58,7	-	-100,0
Noruega	3.059,3	2.926,5	-4,3
Suecia	24.940,4	37.113,4	48,8
Finlandia	9.555,1	14.626,5	53,1
Austria	7.832,4	11.251,2	43,6
Suiza	8.391,2	10.635,2	26,7
Andorra	779,5	884,1	13,4
Gibraltar	124,8	234,4	87,9
Malta	6,4	104,4	1.543,6
Estonia	1.371,1	1.133,2	-17,4
Letonia	6.251,5	9.731,8	55,7
Lituania	6.775,5	16.333,8	141,1
Total	933.499,1	964.313,4	3,3

Fuente: Datacomex.

0303 PESCADO CONGELADO (EXCEPTO LOS DE LA 0304) (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	21.504,6	-	-
Portugal	124.424,2	131.294,3	5,5
Italia	72.385,0	83.215,7	15,0
Mauricio	72.327,9	46.307,0	-36,0
Vietnam	21.158,1	44.166,9	108,7
Seychelles y dep	81.179,2	33.632,3	-58,6
Ecuador	63.580,9	32.913,5	-48,2
Egipto	18.373,7	32.605,1	77,5
China	33.179,6	23.787,8	-28,3
Francia	22.073,6	21.133,4	-4,3
Costa de Marfil	21.660,3	18.444,8	-14,8
Marruecos	2.657,3	10.963,1	312,6
Japón	8.795,2	9.944,0	13,1
Rumanía	8.004,1	9.600,7	19,9
Madagascar	22.214,4	9.336,0	-58,0
Grecia	7.501,6	8.886,3	18,5
Corea del Sur	7.355,8	8.608,7	17,0
Serbia	4.344,7	8.540,8	96,6
Tailandia	17.999,4	8.239,6	-54,2
Ucrania	12.685,2	7.673,2	-39,5
Ghana	7.044,0	7.298,7	3,6
Singapur	5.493,2	7.141,0	30,0
Brasil	6.772,3	6.425,9	-5,1
Hong-Kong	7.121,3	5.460,5	-23,3
Nigeria	3.151,8	5.300,0	68,2
Turquía	7.405,8	5.040,8	-31,9
Total	802.686,0	681.491,0	-15,1

Fuente: Datacomex.

0808 MANZANAS, PERAS Y MEMBRILLOS FRESCOS (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	10.949,3	-	-
Reino Unido	18.844,8	18.148,1	-3,7
Francia	30.879,1	18.070,1	-41,5
Italia	21.068,5	17.762,8	-15,7
Marruecos	7.692,5	13.245,5	72,2
Portugal	13.277,4	12.525,2	-5,7
Emir. Arabes Unidos ..	6.146,7	11.270,1	83,4
Brasil	14.126,3	11.197,0	-20,7
Alemania	12.205,8	9.420,2	-22,8
Arabia Saudí	4.055,5	8.797,6	116,9
Argelia	6.573,2	8.766,1	33,4
Colombia	1.808,0	6.101,7	237,5
Israel	1.530,7	5.562,0	263,4
Melilla	9.184,2	5.055,5	-45,0
Grecia	3.558,9	2.730,9	-23,3
Mauritania	1.359,7	2.480,3	82,4
Polonia	3.551,2	2.423,8	-31,7
Países Bajos	3.323,4	2.347,4	-29,4
Ceuta	323,9	2.175,4	571,7
Suecia	2.888,8	1.572,5	-45,6
Egipto	371,4	1.533,3	312,8
Jordania	252,0	1.521,0	503,6
Ecuador	352,8	1.198,5	239,7
Senegal	772,5	1.197,9	55,1
Nigeria	11,4	1.176,5	10.238,0
Lituania	302,5	1.122,9	271,3
Total	186.986,0	181.425,6	-3,0

Fuente: Datacomex.

EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LOS SECTORES AFECTADOS POR LAS SANCIONES RUSAS

2106 90 9200 PREPARADOS ALIMENTICIOS NO EXPRESADOS NI COMPRENDIDOS EN OTRA PARTE, SIN MATERIA GRASA (Miles de euros)			
	Exportaciones		
	2012	2015	% Variación
Rusia	236,7	13,7	-94,2
Francia	10.047,8	13.389,0	33,3
Portugal.....	4.666,3	8.327,8	78,5
Turquía.....	2.343,7	8.011,7	241,8
Japón	12.796,7	6.857,2	-46,4
Ceuta	35.758,1	5.339,6	-85,1
Reino Unido	4.340,6	4.806,4	10,7
Alemania	2.048,3	3.691,3	80,2
Países Bajos	6.348,3	3.155,8	-50,3
Grecia	1.472,3	2.750,0	86,8
Italia	1.342,3	2.463,6	83,5
Bulgaria	75,5	1.831,8	2.326,5
Finlandia	917,6	1.686,2	83,8
Suecia	1.469,1	1.534,9	4,5
Estados Unidos.....	1.331,3	1.300,0	-2,4
Marruecos	797,2	1.142,8	43,3
Emir. Árabes Unidos....	577,3	1.034,0	79,1
Hungría	81,9	964,2	1.077,3
Bélgica	1.087,0	927,9	-14,6
Irán.....	-	852,6	0,0
Andorra	2.575,9	797,1	-69,1
Polonia	227,7	704,9	209,5
Chile.....	30,6	688,1	2.151,7
Rumanía	120,9	554,7	358,9
Rep. Checa.....	236,7	524,5	121,6
Suiza.....	1.239,5	374,1	-69,8
Total.....	110.237,2	82.415,3	-25,2

Fuente: Datacomex.