

Sara Hormigo Carnero*

ESPAÑA EN EL MERCADO MULTILATERAL DEL BANCO MUNDIAL Y DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

El artículo comienza con una breve presentación de las instituciones financieras multilaterales con sede en Washington: el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo. A continuación, se analiza la posición de España en estos organismos y se presta especial atención a las oportunidades de negocio que ofrecen estas instituciones para las empresas españolas. Estas oportunidades se localizan en las licitaciones de consultoría, suministro de bienes y servicios, y obras que son financiadas por estos organismos como parte de sus proyectos de ayuda al desarrollo.

Palabras clave: bancos multilaterales de desarrollo, España, Banco Mundial, BID.

Clasificación JEL: F30, F33, G15, O19.

1. Introducción

España viene manifestando en los últimos 15 años una clara vocación internacional, que se ha traducido en un progresivo aumento de sus flujos comerciales y financieros con el resto del mundo, así como en una creciente presencia en los principales foros económicos internacionales. Como consecuencia, España ha ido incorporándose progresivamente a un gran número de instituciones internacionales, y hoy participa como miembro de pleno derecho en los principales organis-

mos de carácter económico. Partiendo de la posición de España en estos organismos, en este artículo se analiza el funcionamiento del Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, y las oportunidades generadas para España en el mercado de las licitaciones públicas internacionales en los proyectos de desarrollo financiados por estos organismos. Igualmente se revisarán los datos de la participación de las empresas españolas en dichos proyectos, la situación actual de los países emergentes en dichas licitaciones y los cambios que se están produciendo recientemente en este mercado. En este contexto se abordarán los principales apoyos por parte de la Administración española y los retos que obligan a perfeccionar las estrategias en un mercado muy competitivo.

* Jefe de Departamento Multilateral de ICEX en la Oficina Económica y Comercial de Washington DC.

2. El Grupo Banco Mundial

El Grupo Banco Mundial (GBM) es uno de los organismos especializados de las Naciones Unidas, que se define como una fuente de asistencia financiera y técnica para los llamados países en desarrollo. Su objetivo principal es la reducción de la pobreza. Está integrado por 188 países miembros. Su origen se sitúa en 1944, cuando en la conferencia de Bretton Woods se aprobó la creación del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), para ayudar a las naciones europeas y a Japón en la reconstrucción de las ciudades después de la Segunda Guerra Mundial. Poco a poco el BIRF fue ampliando sus funciones, incluyendo en su objetivo la lucha contra la pobreza como mandato principal de la misma, creándose otros organismos que funcionarían junto a este, dando lugar a lo que hoy conocemos como el Grupo del Banco Mundial (GBM).

En 1960 se creó una nueva institución, la Asociación Internacional de Fomento (AIF) dedicada a ayudar a los países más pobres. La AIF otorga préstamos sin interés y donaciones para programas que fomenten el crecimiento económico, reduzcan desigualdades y mejoren las condiciones de vida de la población. La AIF complementa la labor de la otra entidad crediticia del Banco Mundial, el BIRF, que ofrece a los países de ingreso mediano inversiones de capital y servicios de asesoría. El BIRF y la AIF comparten el mismo personal y la misma sede, y evalúan los proyectos con la misma rigurosidad de criterio. El conjunto de estos dos organismos se denomina Banco Mundial (BM).

Otras tres agencias completan el denominado Grupo Banco Mundial: la Corporación Financiera Internacional (CFI) creada en 1956 para promover las inversiones privadas sostenibles en los países emergentes, facilitando asistencia técnica y participando en la financiación de las iniciativas sin necesidad de garantía soberana; el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) creado en 1988 para asegurar contra el riesgo político las inversiones privadas en países en vías de desarrollo; y por último el Centro Internacional de Arre-

glo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI) creado en 1966 para proporcionar servicios internacionales de conciliación y arbitraje para conflictos en inversiones.

El Banco Mundial persigue su objetivo de reducción de la pobreza mediante tres instrumentos: préstamos de inversión (*Investment lending IL*), préstamos para políticas de desarrollo (*Development Policy Loans DPL*) y, el instrumento aprobado a finales de enero de 2012, Financiación de programas por resultados (*Programs for Results financing, PforR*). Estos instrumentos permiten llevar a cabo la estrategia de ayuda del Banco Mundial contenida en el documento de Estrategia de asistencia a los países emergentes (EAP). La EAP se formula en cooperación con el Gobierno respectivo y, a menudo, con la sociedad civil; normalmente abarca las actividades del Banco durante un período de unos tres años.

Los préstamos de inversión tienen una duración de entre cinco y diez años, y permiten la financiación de proyectos de desarrollo económico y social. En estos proyectos se financia la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. Estos proyectos de inversión abarcan sectores tan distintos como: transporte, abastecimiento y saneamiento de agua, energía y minería, agricultura, educación y salud, entre otros. Las operaciones de financiación para políticas de desarrollo suelen durar de uno a tres años y proporcionan financiación externa de rápido desembolso para respaldar reformas institucionales y de políticas. La financiación de Programas por Resultados se presenta como el nuevo instrumento que aporta apoyo a programas, con un énfasis directo en la medición de los resultados como base para los desembolsos. Centraría el apoyo técnico y financiero del Banco en el desarrollo institucional, y especialmente en la capacidad de medir resultados y fortalecer los sistemas de gasto público de los países. Se plantea como un instrumento muy flexible, cuya aplicación va a variar mucho entre países y sectores. En estos programas se podría contemplar la financiación de la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios, pero la mayor parte de ellos utilizarían el sistema

de compras públicas nacionales. Aún no ha sido aprobada ninguna operación bajo este instrumento. En todos los proyectos que financia, el Banco Mundial asume plenamente la responsabilidad ante los accionistas, los donantes y los inversores. En ese sentido, el Banco trabaja diligentemente para garantizar que las adquisiciones para los proyectos se lleven a cabo en forma adecuada, de manera que los préstamos y otros fondos se utilicen para los fines previstos. En un proyecto financiado total o parcialmente por el Banco Mundial, la institución que lo ejecuta es una «agencia» del Gobierno del país emergente, denominada Agencia Ejecutora que será responsable de la implementación del mismo, incluyendo las licitaciones de los bienes, obras y servicios. El presupuesto del proyecto viene, total o parcialmente, de la financiación que da el BM al Gobierno de dicho país.

Cuando el Banco Mundial aprueba un préstamo a uno de sus países miembros para financiar, total o parcialmente, un proyecto de inversión, cada proyecto se rige por un acuerdo legal entre el BM y el Gobierno del país receptor de los fondos (denominado prestatario). Este acuerdo establece las reglas por las que deben llevarse a cabo las contrataciones de los bienes, obras y servicios para conseguir lograr los objetivos del proyecto. Los derechos y obligaciones del país prestatario y de los distintos adjudicatarios de las contrataciones están regulados por el capítulo denominado «adquisiciones», y se hace énfasis en la necesidad de tener en cuenta: la eficiencia, la economía, efectividad, transparencia y responsabilidad en la implementación de los proyectos, y en garantizar la participación de licitantes de todos los países miembros del Banco. Las normas de adquisiciones del Banco permiten el uso de preferencias locales en la evaluación de ofertas de contratistas locales o fabricantes nacionales del país prestatario, para permitir el desarrollo de las industrias nacionales. El proceso de licitación como hemos mencionado con anterioridad, lo lleva a cabo la Agencia Ejecutora sin intervenciones directas del BM, salvo en las etapas de supervisión de las adjudicaciones (denominado por

el Banco como «no objeción») y siempre en casos de concursos con relevancia especial. En lo referente a las licitaciones en el nuevo instrumento «Programas por Resultados», dentro de la revisión que realizará el Banco, previa a su financiación, incluirá una revisión de las normas y documentos de licitación que aplicarán en el programa, pero la intención es que las licitaciones sigan el sistema nacional de adquisiciones.

Durante el año fiscal 2011¹ el Banco aprobó 361 operaciones nuevas (131 operaciones BIRF y 230 AIF) de los cuales 293 fueron préstamos de inversión y 68 operaciones de financiación para políticas de desarrollo. El compromiso total ascendió a 42.600 millones de dólares. El proceso de adquisición en los proyectos financiados por el Banco Mundial genera de media anual la adjudicación de unos 25.000 contratos, por un valor total cercano a los 20.000 millones de dólares al año. De este monto, alrededor de 9.000 contratos (en especial los de alto valor) son revisados por el personal del Banco Mundial antes de su adjudicación. La información sobre los contratos adjudicados sujetos a revisión por parte del Banco se pone a disposición del público una vez que se firman. Los umbrales para la revisión previa varían de préstamo en préstamo y de país en país, como se especifica en el programa de adquisiciones del Acuerdo legal del préstamo.

España y el Banco Mundial

La historia de la relación de España con el Banco Mundial comienza con su solicitud de incorporación en enero de 1958, suscribiendo su adhesión unos meses después, convirtiéndose en su sexagésimo sexto miembro. Lo hizo como país prestatario, es decir, receptor de préstamos hasta 1977, año en que pasó a formar parte del grupo de países donantes. España durante este período recibió 416,4 millones de dólares para 12 proyec-

¹ El año fiscal en el BM comienza el 1 de julio y termina el 30 de junio del año siguiente.

tos de inversión, siempre en forma de préstamos en condiciones próximas a las de mercado. La mayoría de estos préstamos se destinaron a proyectos de infraestructuras de transporte.

A partir de 1977 España pasó de país prestatario a donante, cambiando su relación con el Banco. Los primeros diez años la participación española se limitó a las obligaciones como miembro en las ampliaciones de capital del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo y las reposiciones de la Asociación Internacional de Fomento. A partir de 1987, con el despliegue de la política de cooperación, se intensificó la participación española a la institución. Esta mayor participación se concretó, en primer lugar, en la ampliación de las aportaciones de capital al BIRF y a las reposiciones de la AIF. Desde 1996 hasta la actualidad, las aportaciones de capital del Gobierno español al BIRF han aumentado y con ellas su poder de voto dentro de la institución. Con la última reforma del poder de voto, llevada a cabo en 2010, España tiene un poder de voto del 1,85 por 100 en el BIRF y el 0,95 por 100 del AIF, y en el Directorio Ejecutivo comparte representante con Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Venezuela. En lo que respecta a la CFI España tienen una participación del 1,54 por 100, y en el OMGI de 1,14 por 100.

Para identificar el posible mercado para España, generado en proyectos del sector público por el Banco Mundial, vamos a utilizar la base de datos del BM². No obstante, ésta solo contiene los datos referentes a los contratos con revisión previa (*prior review*) que constituyen la mayor parte de los grandes contratos de los préstamos de inversión³.

Utilizando esta base de datos vamos a examinar el posicionamiento de las empresas españolas dentro de los contratos con revisión previa entre los años 2003 y 2011. Los datos de los contratos adjudicados por el BM a empresas españolas en el período 2003-2011 presentan una gran variación, tanto en número como en importe (Gráficos 1 y 2). En el año fiscal 2011 se registraron compras de bienes y contratación de obras y servicios por valor de 13.616 millones de dólares en 9.679 contratos con revisión previa. Una media del 70 por 100 de los contratos fueron adjudicados en licitaciones públicas internacionales, y el 30 por 100 en licitaciones públicas nacionales. En ese mismo año las empresas españolas resultaron adjudicatarias de 69 contratos con un importe superior a 468 millones de dólares. En lo referente a bienes, las empresas españolas resultaron adjudicatarias de contratos por valor de 342,7 millones de dólares. Cabe destacar el importante contrato adjudicado a Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles, SA (CAF), por un importe superior a 190 millones de dólares, para el suministro de 26 trenes con 6 coches cada uno para la línea 5 del metro de Sao Paulo en Brasil. Además, un importante contrato de más de 87 millones de dólares para la empresa Técnicas Reunidas, para el suministro e instalación de la planta de Erzincan en Turquía. En lo referente a obras, las empresas españolas resultaron adjudicatarias de obras por valor de 91,4 millones de dólares. Cabe destacar el contrato de señalización de la línea metro cinco de Sao Paulo, adjudicado a Bombardier por 58,2 millones de dólares.

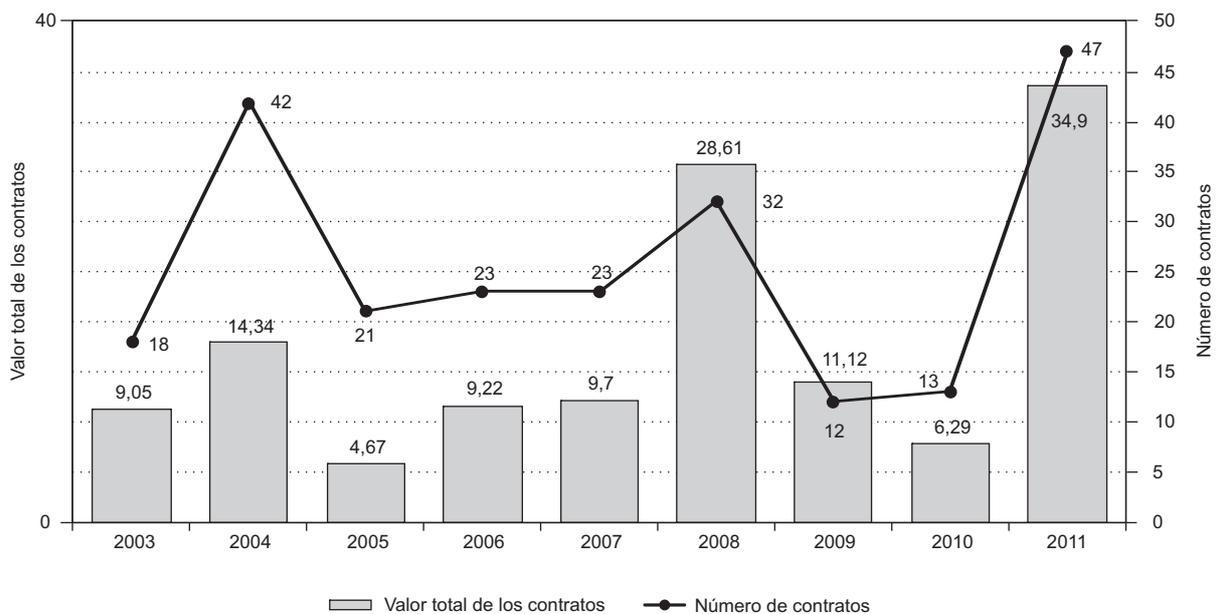
Si vemos en porcentaje el valor de los contratos adjudicados a empresas españolas, podemos observar que varía entre 0,3 por 100 y 5,1 por 100 en los últimos diez años, presentando un valor de 3,4 por 100 para el año

² <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/0,,menuPK:51523228~pagePK:95864~piPK:95915~theSitePK:40941,00.html>

³ Esta base de datos presenta algunas limitaciones, por ejemplo, la identificación de los contratos adjudicados a empresas españolas hace referencia simplemente a la dirección en la que se han realizado los pagos, y no siempre indica el origen de los bienes. Además, el nivel de detalle de la base de datos no permite identificar con claridad los

subcontratistas, las subsidiarias de firmas multinacionales o los consorcios o *joint ventures*, de manera que podríamos estar infraestimando o sobreestimando el mismo. También hay que tener en cuenta que el valor incorporado a la base de datos corresponde al valor del contrato en el momento de su adjudicación, y no al realmente desembolsado.

GRÁFICO 1

EVOLUCIÓN DE CONTRATOS DE CONSULTORÍA A EMPRESAS ESPAÑOLAS EN EL BM
(En millones de dólares)

FUENTE: Banco Mundial. Elaboración propia

2011. Además, entre el 2003 y 2011 las empresas españolas lograron una media de 167,3 millones de dólares anuales en contratos con el Banco Mundial, siendo el año con mejores resultados 2008, con 622 millones de dólares gracias a un importante contrato de suministro en Brasil.

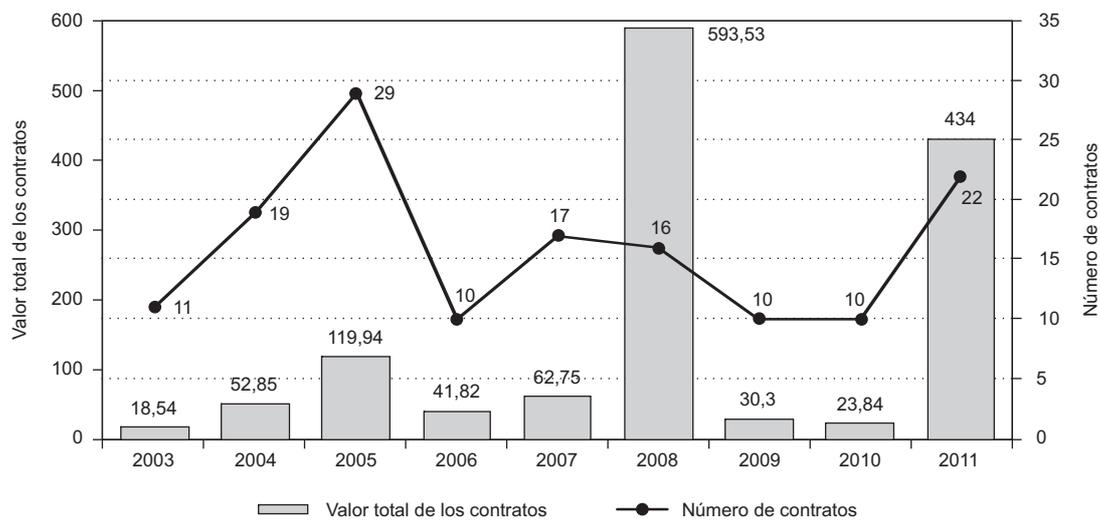
Para profundizar en la cuota de mercado de España dentro de los contratos con financiación del Banco Mundial, vamos a realizar un breve análisis de los resultados de algunos de sus competidores, como Francia, Italia, Estados Unidos y China (Cuadro 1). En el caso de Francia vemos como, en el año 2011, las empresas y consultores franceses resultaron adjudicatarios de un total de 289,9 millones de dólares en 129 contratos. En los años objeto de estudio (desde 2003 a 2011) el número de contratos presenta una gran varia-

bilidad, con un máximo en este año 2011. Cabe destacar que en ninguno de los años de estudio el importe anual de adjudicaciones a empresas francesas descendió de 100 millones de dólares.

Con respecto a Italia observamos que, en el año 2011, las empresas y consultores individuales italianos resultaron adjudicatarios de 356,6 millones de dólares en 51 contratos. Es decir, que desde el año 2007 las adjudicaciones a empresas italianas no descendieron en ningún caso de los 300 millones de dólares. En el caso de Estados Unidos podemos ver cómo, para el año 2011, las empresas y los consultores individuales estadounidenses resultaron adjudicatarios de un total de 173 contratos por un importe total de 62 millones de dólares. Destaca el número elevado de contratos para el importe obtenido. En concreto, de los 173 contratos,

GRÁFICO 2

EVOLUCIÓN DE CONTRATOS DE EMPRESAS ESPAÑOLAS DE BIENES Y OBRAS EN EL BM (En millones de dólares)



FUENTE: Banco Mundial. Elaboración propia.

143 corresponden a servicios de consultoría por un importe de 43,7 millones de dólares. Como indican los números, existe una tendencia decreciente, especialmente desde el año 2008. Estudiando las adjudicaciones de China para el año fiscal 2011, las empresas y consultores individuales chinos resultaron adjudicatarios de 393 contratos por un importe de 3.078,8 millones de dólares. De los 393 contratos, 76 corresponden a servicios de consultoría por un importe total de 19,8 millones de dólares, 131 contratos fueron de bienes y 221 fueron de obras por un valor total de 3.053 millones de dólares.

Una de las características que podemos observar de los datos publicados en la base de datos del Banco Mundial es que los países prestatarios resultan adjudicatarios de más de la mitad de los contratos tanto en número como en volumen con el BM (Gráfico 3). Este fenómeno es atribuido por los funcionarios del Banco a di-

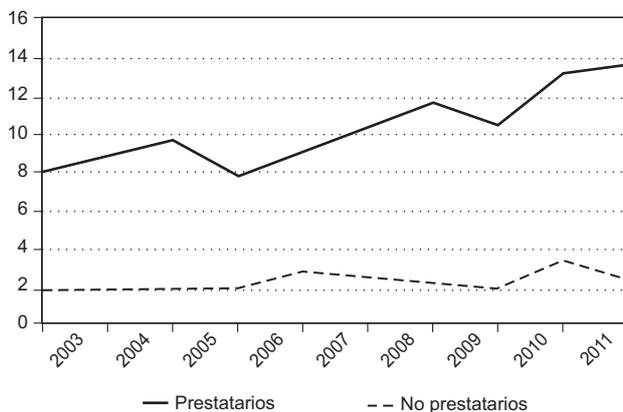
versos factores: *i)* desarrollos y mejoras en las capacidades de los países prestatarios, especialmente en la producción de bienes; *ii)* firmas multinacionales que operan en los países prestatarios; y *iii)* preferencias dadas por el Banco en la adquisición de firmas locales. Si analizamos qué países fueron los mayores adjudicatarios de contratos del BM en el período 2003-2011 encontramos, casi siempre, entre los cinco primeros países a China, India y Brasil. Otros países prestatarios que aparecen entre los diez primeros países suelen ser Turquía, Argentina, Bangladesh, Indonesia, Rusia, Líbano, México, Vietnam y Kazajstán. Los países donantes que en dicho período se encuentran entre los diez primeros con mayores adjudicaciones de contratos del BM son Alemania (entre 2003 y 2008 estuvo entre los diez primeros, pero ocupa posiciones inferiores en los últimos tres años), Francia (que al igual que Alemania estuvo entre los diez primeros países entre 2003 y 2008,

CUADRO 1
CONTRATOS TOTALES DEL BANCO MUNDIAL A PAÍSES NO PRESTATARIOS
(En millones de dólares)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Total
Italia	77,3	78,1	60,8	103,7	329,2	334,6	320,2	1.071,0	356,6	2.731,5
Alemania	260,8	288,7	239,5	214,4	690,4	250,8	109,2	134,2	156,9	2.344,9
Francia	189,9	240,4	263,0	333,6	172,9	291,6	162,1	262,2	289,9	2.205,6
España	27,6	67,19	124,61	51,04	72,45	622,1	41,4	30,13	468,9	1.505,41
Reino Unido	188,3	157,6	209,2	67,2	349,8	110,9	110,9	139,7	124,9	1.458,5
EE UU	195,1	137,2	122,3	159,3	131,2	160,1	89,6	106,5	62,0	1.163,3
Suiza	50,4	28,7	44,4	129,8	44,8	25,7	86,9	285,3	48,9	744,9
Austria	104,7	48,1	84,1	20,3	94,7	67,4	113,8	80,3	19,2	632,6
Holanda	66,9	100,5	58,8	98,0	61,5	44,6	48,8	47,2	40,6	566,9
Japón	62,4	113,0	42,6	77,0	143,1	23,0	48,6	15,6	26,1	551,4
Canadá	87,3	54,1	48,1	62,3	51,9	58,4	50,8	72,2	44,8	529,9
Dinamarca	31,4	37,5	29,1	180,1	45,5	40,5	44,8	53,2	42,6	504,7
Australia	47,8	42,6	62,0	33,7	32,1	37,2	18,8	86,3	47,5	408,0
Suecia	39,7	30,0	23,5	25,0	26,0	33,7	119,4	42,7	34,3	374,3
Bélgica	26,6	11,4	51,1	62,9	73,6	25,6	32,7	12,6	46,4	342,9
Portugal	18,3	23,3	10,4	5,5	47,8	49,7	4,4	3,3	1,6	164,3
Finlandia	12,3	7,8	26,8	13,9	40,4	9,6	17,4	24,9	3,0	156,1
Noruega	4,7	85,2	12,0	8,4	3,8	1,6	3,5	4,3	1,5	125,0
Total países	1.891,2	1.915,5	1.915,2	2.020,8	2.824,1	2.507,7	1.946,5	3.470,6	2.760,2	21.251,8

FUENTE: Banco Mundial. Elaboración propia.

GRÁFICO 3
VOLUMEN DE ADJUDICACIONES DEL
BANCO MUNDIAL A PRESTATARIOS Y NO
PRESTATARIOS
(En miles de millones de dólares)



FUENTE: Banco Mundial.

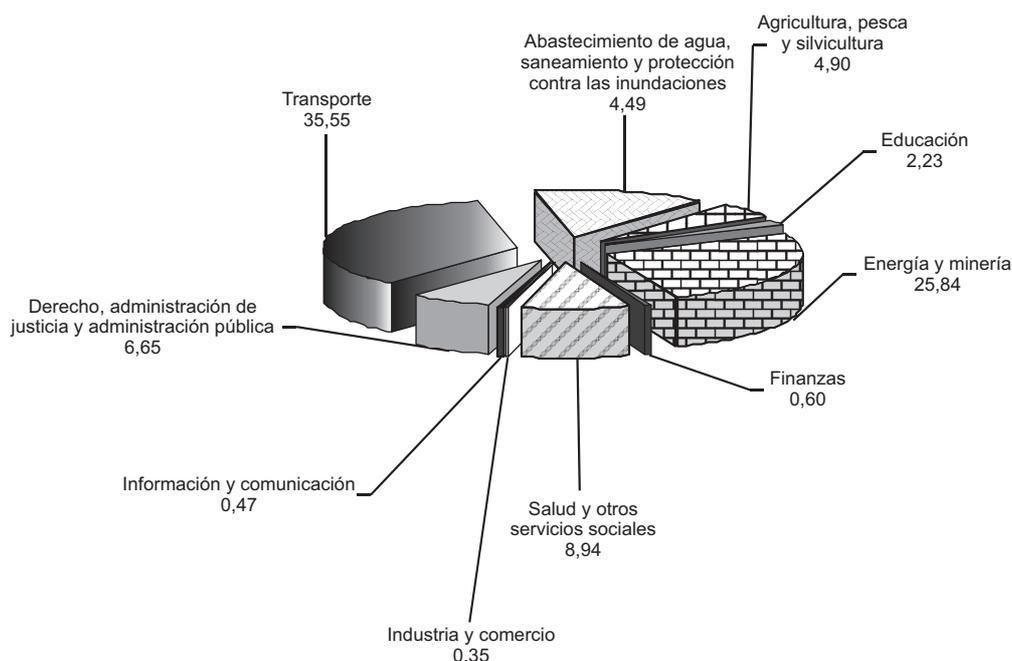
pero con posiciones inferiores los últimos tres años), Estados Unidos (en 2003 y en 2006 entre los diez primeros), Reino Unido (en 2005 y 2007), Italia (entre 2007 y 2011 entre los diez primeros) y España (en 2008 y en 2011).

Teniendo en cuenta que los países prestatarios que llevaron a cabo el mayor número de licitaciones en el período 2003-2011 en volumen con financiación del BM fueron también China, India y Brasil, nos lleva a considerar nuevos factores que afectaría a las adjudicaciones de contratos a empresas españolas con financiación del BM, como podría ser el aumento de las adjudicaciones en países prestatarios que afectaría a la reducción de contratos para firmas españolas y de otros países desarrollados.

El análisis de las tendencias de financiación sectorial del BM, en función de su base de datos de adjudicación de contratos, permite observar que durante el año fiscal 2011, los sectores donde se realizaron mayor número de compras de bienes, obras y servicios fueron trans-

GRÁFICO 4

**FINANCIACIÓN SECTORIAL DEL BANCO INTERNACIONAL DE RECONSTRUCCIÓN Y FOMENTO Y DE LA ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE FOMENTO, 2011
(En %)**



FUENTE: Banco Mundial. Elaboración propia.

porte (35,6 por 100), energía (25,8 por 100) y abastecimiento de agua, saneamiento y protección contra inundaciones (14,5 por 100) (Gráfico 4).

Del análisis de las tendencias de financiación del BM por áreas geográficas, utilizando la base de datos de adjudicación de contratos, observamos que durante el año fiscal 2011, la región que tuvo mayor volumen de adjudicación de contratos fue África (AFR) con un 30,9 por 100, seguida por la región de Europa y Asia Central (ECA) que representa un 25,4 por 100. A continuación estarían las regiones del Este de Asia y Pacífico (EAP) con un 14,7 por 100 y América Latina y Caribe (LAC) con un 14,3 por 100. La región del Sudeste Asiático

(SAR) tan solo tuvo el 11,1 por 100 y la región de Oriente Medio y Norte de África (MENA) un 3,6 por 100.

En el caso de las empresas españolas, el análisis de la distribución sectorial de los contratos adjudicados en el año 2011 arroja que el 54,6 por 100 del valor de los contratos se concentra en el sector del transporte, seguidos, en un segundo lugar, por el sector de energía y minería que concentra un 38,9 por 100 del total del valor de los contratos adjudicados (Cuadro 2). Además, del análisis de la distribución por regiones del total de contratos adjudicados a empresas españolas en 2011 por el Banco Mundial, observamos que el 74,9 por 100 es para la región de América Latina y el Caribe (LAC), el 22,9

CUADRO 2

CONTRATOS DEL BM ADJUDICADOS A EMPRESAS ESPAÑOLAS POR SECTORES EN 2011

Sector	Número de contratos	%	Importe total (USD)	%
Agua	11	15,9	10.374.160	2,2
Agricultura, pesca y silvicultura	5	7,2	1.093.500	0,2
Derecho, justicia y gobierno	11	15,9	15.054.424	3,2
Educación	2	2,9	1.235.921	0,3
Energía y minería	25	36,2	182.902.952	38,9
Finanzas	3	4,3	290.269	0,06
Industria y comercio	–	–	–	–
Información y comunicación	1	1,4	213.210	0,05
Salud y otros servicios sociales	2	2,9	1.976.979	0,4
Transporte	9	13	256.017.797	54,6
Total contratos	69	100	469.159.212	100

FUENTE: Banco Mundial. Elaboración propia.

por 100 para la región de Europa y Asia Central (ECA), y el resto de regiones con valores inferiores al 1 por 100 (África Subsahariana, Sur de Asia, Oriente Medio y Norte de África y Asia Oriental y Pacífico). Dentro de la región de LAC, los países de mayor importancia en relación al importe de los contratos son Brasil, República Dominicana y México.

En lo referente a las oportunidades de las empresas españolas con la ventanilla privada del Grupo del Banco Mundial, comprobamos que la Corporación Financiera Internacional a finales del año fiscal 2011 tenía una cartera de compromisos acumulados para patrocinadores españoles por un importe de 2.300 millones de dólares. Aunque tradicionalmente toda la cartera estaba centrada en la región de América Latina y Caribe (LAC), en los últimos años las aprobaciones para Europa y Asia Central (ECA) y para la región de África Subsahariana (AFR) han sufrido aumentos significativos. Sin embargo, la región de LAC sigue presentando el 95 por 100 de la misma. Si realizamos un análisis sectorial, seguros y finanzas constituyen la mayor parte de la cartera de los patrocinadores españoles con un 56 por 100 de la misma,

pero tanto Infraestructura como petróleo, gas y minería constituyen carteras importantes con un 20 por 100 y un 13 por 100 respectivamente de la cartera. Asimismo, a finales del año fiscal 2011, los préstamos sindicados de la CFI con las instituciones financieras españolas totalizaban 387 millones de dólares (4,2 por 100 del total de la cartera de préstamos sindicados de la CFI). Las instituciones financieras españolas ocuparon el octavo lugar de los nuevos compromisos del año fiscal 2011. Entre dichas instituciones se encuentran BBVA, La Caixa y Banco Santander. Además desde que en el año 2005 se lanzara el programa para la financiación del comercio en la CFI (*Global Trade Finance Program*), la corporación ha emitido 501 garantías a bancos españoles por un monto de 714 millones de dólares.

También es importante considerar que en el marco de proyectos para el sector privado, existen algunas oportunidades de consultoría para estudios generales destinados a determinar la viabilidad de dichas operaciones. La CFI contrató en el año fiscal 2011 unos 200 millones de dólares en este tipo de consultoría, sin embargo no disponemos de datos de adjudicaciones a empresas españolas.

3. El Grupo Banco Interamericano de Desarrollo

El Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo, con sede en Washington DC, está formado por tres organismos: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y la Corporación Interamericana de Inversiones (CII).

Su objetivo es el desarrollo económico y social de América Latina y el Caribe. Para alcanzar tal objetivo, los tres organismos prestan, garantizan, donan (en programas de cooperación técnica) y asesoran en materia de políticas a los sectores público y privado. Es la principal fuente de financiación multilateral para el desarrollo en América Latina junto a la Corporación Andina de Fomento (CAF), el Banco Mundial (BM) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

El Banco Interamericano de Desarrollo fue fundado en 1959 y es el banco regional de desarrollo más grande y antiguo del mundo. Es propiedad de sus 48 países miembros. Sus recursos financieros provienen de las aportaciones que hacen éstos, de la emisión de empréstitos en los mercados financieros y de los fondos fiduciarios que administra. Las operaciones del BID se agrupan, por un lado, en préstamos y garantías a los sectores público y privado, y, por el otro, en operaciones de cooperación técnica (donaciones).

El FOMIN es un fondo autónomo de 500 millones de dólares para el período 2007-2012 administrado por el BID. Su objetivo es promover el crecimiento del sector privado mediante operaciones no reembolsables de cooperación técnica e inversiones.

La Corporación Interamericana de Inversiones es una organización multilateral jurídicamente autónoma y con recursos y administración independientes, que inició sus actividades en 1989 y de la que son miembros 43 países. Su finalidad es promover el desarrollo del sector privado y de los mercados de capital de los países de la región a través de préstamos y operaciones de cooperación técnica que estimulen el establecimiento, la ampliación y la modernización de las pequeñas y medianas empresas. Sus fuentes de financiación provienen de las

aportaciones al capital de sus miembros, de la emisión de empréstitos y de los fondos fiduciarios que gestiona.

El BID persigue su objetivo mediante tres instrumentos: préstamos de inversión, préstamos de apoyo a reformas de políticas y préstamos de emergencias. Los instrumentos son similares a los del Banco Mundial e igualmente permiten llevar a cabo la estrategia de país del BID, formulada en cooperación con el Gobierno respectivo y con la sociedad civil, y abarca las actividades del Banco en un período aproximado de tres años.

Los préstamos de inversión tienen una duración de entre cinco y diez años, y permiten la financiación de uno o más proyectos de desarrollo económico y social. En estos proyectos se financia la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios cuyo plan de adquisiciones está totalmente definido en el momento de aprobarse el respectivo préstamo del Banco. El Banco financia entre un 60 por 100 y un 90 por 100 de los costos totales del proyecto. El funcionamiento y los sectores son similares a los del Banco Mundial.

Los préstamos basados en políticas (PBL) corresponden a una modalidad flexible con fondos de rápido desembolso, para apoyar cambios institucionales y de política a escala sectorial o subsectorial. A diferencia de los préstamos de inversión, no requieren financiación de la contraparte local. Fueron diseñados en 1989 persiguiendo dos objetivos: la reforma de políticas y la mejora de la balanza de pagos de los países prestatarios. Las adquisiciones están limitadas exclusivamente a importaciones de bienes, pero no existe un plan de adquisiciones previamente definido, ni están relacionados con proyectos, como los préstamos de inversión.

Los préstamos de emergencia son una variante de los PBL (con desembolsos aún más rápidos) que se conceden a los países para superar crisis financieras y desastres naturales. En el caso de una crisis financiera, el BID requiere que los préstamos de emergencia encajen dentro de un programa para la estabilización económica, que haya sido respaldado y sea supervisado por el Fondo Monetario Internacional (FMI). Los períodos de desembolso para estas operaciones son significativa-

mente más cortos que para otros instrumentos financieros del Banco, pudiendo llegar hasta los 18 meses. En el caso de desastres naturales, el BID cuenta con un mecanismo para la reconstrucción de emergencia de respuesta inmediata.

Al igual que en el caso del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo asume plenamente responsabilidad ante los accionistas, los donantes y los inversores de los proyectos que financia, y el sistema de proyectos de inversión es similar también, siendo los proyectos ejecutados por las agencias del Gobierno, que son responsables de las licitaciones de los bienes, obras y servicios.

Durante el año fiscal 2011⁴ el Banco aprobó 167 proyectos por 10.911 millones de dólares, de los cuales 142 corresponden a préstamos de inversión con un compromiso total de 9.214 millones de dólares. El BID genera una media de 20.000 contrataciones al año por un valor cercano a los 6.000 millones de dólares. De este monto, alrededor de 9.000 contratos son revisados por el personal del BID antes de su adjudicación. La información sobre los contratos adjudicados sujetos a revisión por parte del Banco se pone a disposición del público una vez se firman. Los umbrales para la revisión previa varían de préstamo en préstamo y de país en país.

España y el BID

En el caso de la relación de España con el BID, la historia es bastante distinta a la relación con el Banco Mundial, ya que la institución se creó en 1959 como una asociación entre 19 países latinoamericanos y Estados Unidos. Los restantes países de la región se fueron uniendo durante las décadas posteriores. Entre 1976 y 1986 ingresaron en el Banco 19 países miembros no regionales, que incluyen 16 países europeos (entre ellos España que ingresó en 1976), Israel y Japón. Corea ingresó

en 2005 y China en 2009. El BID constituye una fuente muy importante de financiación para la región latinoamericana y España tiene un papel muy activo dentro de la institución, con un poder de voto del 1,896 por 100 y con numerosas aportaciones de fondos, siendo dicha región prioritaria para España política, económica y comercialmente. Por lo que respecta a la Corporación Interamericana de Inversiones, España ha conseguido aumentar últimamente su participación y consolidarse, junto con Corea y Japón, como uno de los principales socios extraregionales. En cuanto al Directorio Ejecutivo del Banco, España comparte silla con Francia, Austria, Dinamarca, Noruega, Suecia y Finlandia.

El Grupo BID ofrece oportunidades de negocios para empresas y consultoras de todos los países miembros del BID a través de su programa de préstamos para países de América Latina y el Caribe. España, como país miembro del BID, puede participar en los procesos de adquisiciones vinculados a dichos préstamos. Además, los proveedores potenciales también pueden brindar bienes y servicios directamente al BID a través de su adquisición corporativa. En el marco de proyectos para el sector privado, existen, al igual que en la CFI del Grupo Banco Mundial, algunas oportunidades de consultoría para estudios generales destinados a determinar la viabilidad que se relacionan con operaciones de garantía no soberana.

Para analizar el posible mercado para España vamos a utilizar la base de datos de adjudicaciones del Banco Interamericano de Desarrollo⁵. Es importante reseñar que solo contiene los datos referentes a los contratos firmados por los prestatarios con las siguientes consideraciones:

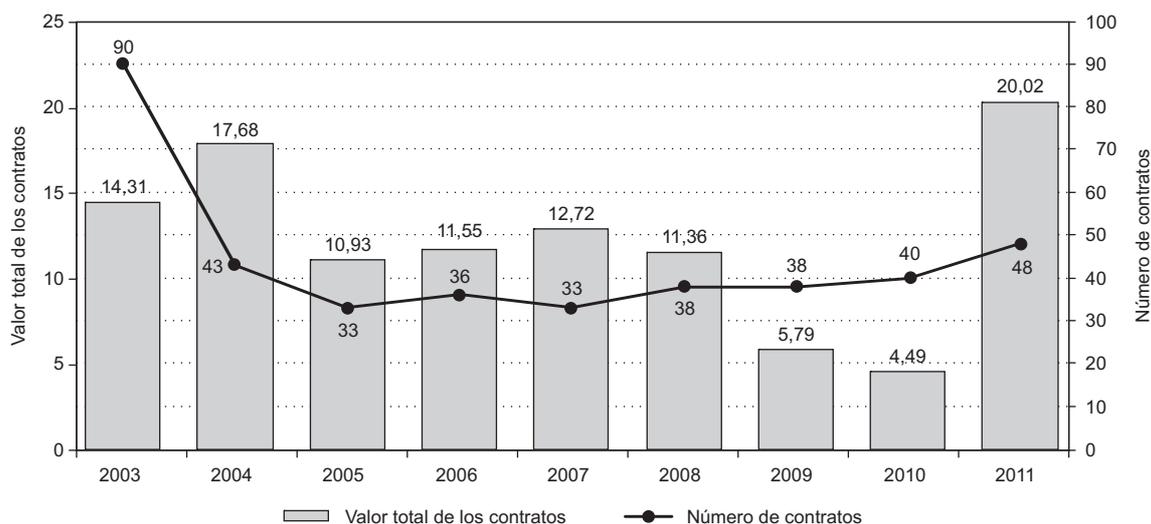
i) Todos los contratos de obras públicas, bienes y servicios conexos que hayan generado un procedimiento internacional de licitación competitiva, o los que aún sin haber generado un procedimiento de esta naturaleza-

⁴ El año fiscal en el BID comienza el 1 de enero y termina el 31 de diciembre.

⁵ <http://www5.iadb.org/idbppi/asp/ppProcurement.aspx?planguage=ENGLISH>

GRÁFICO 5

ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS DE CONSULTORÍA A EMPRESAS ESPAÑOLAS EN EL BID (En millones de dólares)



FUENTE: Banco Interamericano de Desarrollo. Elaboración propia.

za, asciendan a un monto igual o superior a 25.000 dólares.

ii) Todos y cada uno de los contratos conexos con un proyecto que se otorguen a consultores individuales o a empresas consultoras, independientemente de su importe⁶.

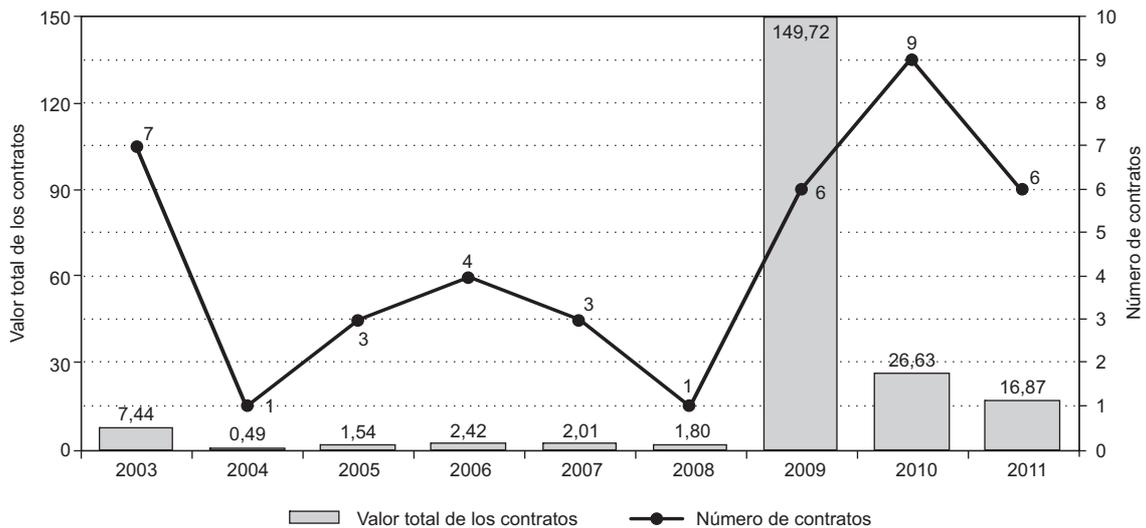
Utilizando la base de datos vamos a examinar el posicionamiento de las empresas españolas dentro de los contratos con revisión previa entre los años 2003 y 2011. En el año 2011, se registraron compras de bienes,

obras y servicios por valor de 2.434 millones de dólares en 13.241 contratos con revisión previa.

Los datos de los contratos adjudicados por el BID, a empresas españolas en el período 2003-2011, presentan una gran variación, tanto en número de contratos como en importe (Gráficos 5 y 6). En el año 2011, las empresas españolas resultaron adjudicatarias de 54 contratos con un importe superior a 36,8 millones de dólares. Si hacemos un análisis desglosado se observa que en la contratación de servicios de consultoría las empresas y los consultores individuales españoles resultaron adjudicatarios de 48 contratos de servicios por un importe total de unos 20 millones de dólares. Es de destacar los importantes proyectos adjudicado a la empresa TYPESA en Honduras, con un importe próximo a los 7 millones de dólares. Del análisis de la evolución en los últimos nueve años podemos determinar que el año 2011 continúa la tendencia ascendente, tanto en número

⁶ No estarían reflejados en esta base de datos: los contratos en los que por las características de la operación el BID actúa como Agencia ejecutora (alrededor del 5 por 100 de los préstamos de inversión), tampoco las contrataciones de bienes y servicios corporativos, ni las consultorías ligadas a proyectos del sector privado. Los datos no reflejados en la base de datos no son públicos, por lo que dicho análisis del mercado no puede ser realizado, y como consecuencia, podríamos estar infraestimando o sobreestimando el mercado.

GRÁFICO 6
ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS DE BIENES Y OBRAS A EMPRESAS ESPAÑOLAS
EN EL BID
(En millones de dólares)



FUENTE: Banco Interamericano de Desarrollo. Elaboración propia.

ro de proyectos como en importe. Asimismo, el importe medio anual por contrato en el año 2011 fue de 417.000 dólares, superando los importes medios de los demás años del período considerado. En lo referente a bienes, las empresas españolas resultaron adjudicatarias de tres contratos por valor de 10,3 millones de dólares; y con respecto a obras, las empresas españolas resultaron adjudicatarias de tres contratos por valor de 6,5 millones de dólares. Hay que destacar que en el año 2009 hubo una importante adjudicación a la empresa CAF para un suministro de trenes en Brasil.

Para profundizar en la cuota de mercado de España dentro de los contratos con financiación del BID, vamos a realizar un breve análisis de los resultados de las empresas españolas y los de algunos de sus competidores, como Francia, Italia, Estados Unidos y China (Cuadro 3). Si intentamos analizar la relación en la

contratación con empresas francesas, podemos observar que las empresas francesas en el año 2011 resultaron adjudicatarias de un total de 12 contratos con un importe total de 25,7 millones de dólares. Dichos resultados de contratación son muy bajos, sobre todo comparados con los datos obtenidos en el Banco Mundial, donde resultaron adjudicatarios de 129 contratos por un importe de 290 millones de dólares. Esto refuerza la idea de la escasa presencia de empresas francesas en América Latina y el Caribe, tal y como lo indica el reducido porcentaje de contratos en valor obtenido por empresas francesas en dicha región en el Banco Mundial (con tan solo dos contratos en Haití por un valor de 240.000 dólares).

Analizando los datos de las empresas italianas, observamos que resultaron adjudicatarias de un total de 24 contratos con un importe total de 59,9 millones de

CUADRO 3
ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS A PAÍSES NO PRESTATARIOS EN EL BID
(En millones de dólares)

País		Año									Total
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
China	Volumen	—	—	—	—	—	—	—	—	2,7	2,7
	N.º de contratos	—	—	—	—	—	—	—	—	1,0	1,0
Francia	Volumen	3,2	125,0	3,4	4,9	3,8	2,1	22,5	3,7	25,7	69,5
	N.º de contratos	13,0	6,0	10,0	8,0	9,0	10,0	18,0	9,0	12,0	95,0
Alemania	Volumen	11,0	1,1	384,0	18,6	1,6	4,2	3,2	544	8,4	49,0
	N.º de contratos	15,0	7,0	3,0	7,0	7,0	23,0	6,0	11,0	14,0	93,0
Italia	Volumen	19,5	1,5	2,9	63,8	7,8	0,0	28,4	49,5	59,9	233,4
	N.º de contratos	12,0	8,0	2,0	12,0	12,0	5,0	15,0	13,0	24,0	103,0
España	Volumen	27,2	18,2	13,1	129,5	22,6	13,6	155,8	32,0	36,9	449,0
	N.º de contratos	99,0	44,0	37,0	41,0	45,0	39,0	44,0	50,0	54,0	453,0
Reino Unido	Volumen	7,2	1,5	13,2	4,7	5,6	15,1	3,2	13,2	1,3	64,9
	N.º de contratos	22,0	16,0	25,0	14,0	14,0	17,0	26,0	23,0	12,0	169,0
Estados Unidos	Volumen	27,3	12,8	21,9	18,2	78,4	12,7	35,0	22,3	20,1	248,6
	N.º de contratos	146,0	100,0	204,0	100,0	94,0	91,0	102,0	85,0	85,0	1.007,0
Total volumen no prestatarios . . .		120,0	45,7	94,5	292,8	134,4	77,1	323,9	178,6	226,6	1.493,5
Total n.º de contratos		369,0	259,0	360,0	256,0	246,0	240,0	266,0	251,0	254,0	2.501,0

FUENTE: Banco Interamericano de Desarrollo. Elaboración propia.

dólares. Es de destacar el aumento del número de contratos en consultoría, logrando el máximo histórico desde el año 2003, con un total de 22 contratos por un importe de 54,4 millones de dólares. Estos datos también resultan bajos en comparación con los totales obtenidos en el Banco Mundial, donde resultaron adjudicatarios de 51 contratos por un importe de 356,6 millones de dólares. Sin embargo, también confirma la escasa presencia de las empresas italianas en la región de América Latina y el Caribe, ya que dichas empresas, solo fueron adjudicatarias de un contrato con el Banco Mundial en el año 2011 en Uruguay para el suministro de bienes por un importe de 3,9 millones de dólares.

Viendo los resultados de las empresas estadounidenses con el BID, comprobamos que resultaron adjudicatarias de un total de 85 contratos por importe de 20 millones de dólares, 71 contratos fueron de consultoría por importe de 14,1 millones de dólares, siendo 42 contratos individuales por importe total de 2,1 millones de dólares. Estos datos son superiores a los obtenidos por las empresas estadounidenses en el BM para la región de América Latina y el Caribe, ya que para el año 2011 resultaron adjudicatarias de un total de siete contratos por importe de 10,6 millones de dólares, no siendo ninguno de los contratos de consultoría, sino de bienes y obras. Es de destacar que tanto en el Banco Interamericano de Desarrollo

CUADRO 4
CONTRATOS DEL BID A EMPRESAS ESPAÑOLAS POR SECTORES, 2011
(En millones de euros)

Sector	Número contratos	%	Valor total	%
<i>Agua</i>	4	9,3	6,9	18,8
Agricultura, pesca, medioambiente	5	9,3	4,5	1,2
Derecho, justicia y gobierno	14	25,5	2,9	8,0
Turismo	6	11,1	0,3	0,9
<i>Energía y minería</i>	7	13,0	12,4	34,2
Salud	3	5,6	0,7	1,8
Desarrollo sector privado	5	9,3	0,7	1,9
Ciencia y tecnología	2	5,6	0,2	0,4
<i>Transporte</i>	6	11,1	12,0	32,6
Total contratos	54	100	36,9	100

FUENTE: Banco Interamericano de Desarrollo. Elaboración propia.

como en el Banco Mundial, existe una elevada contratación de consultores individuales estadounidenses frente a otros países no prestatarios. Esto podría deberse a que ambas instituciones se encuentren ubicadas en Washington DC, entre otros motivos. En los datos referentes a China podemos comprobar que las empresas chinas, desde su incorporación al banco en 2009, resultaron únicamente adjudicatarias de un contrato de bienes en la región por un importe de 2,7 millones de dólares. Sin embargo, esto mostraría un mejor resultado que los obtenidos por empresas chinas con el BM en la región, ya que en el año fiscal 2011 no habían sido adjudicatarias de ningún contrato.

Si estudiáramos el total de contratos adjudicados a empresas de los países no prestatarios del BID, es decir, la suma de los contratos de consultoría, bienes y obras en el período 2003-2011, se observa que España es el país con mayor volumen de operaciones (449 millones de dólares), seguido de Estados Unidos (248,6), Italia (233,4), Canadá (105), Francia (69,5) y Holanda (68,7). Es de destacar que es el tercer año en el que Japón no sale adjudicatario de ningún contrato, ni de

obras y bienes ni de consultoría, aunque mantiene la octava posición por detrás de Reino Unido (64,9).

En lo referente a un análisis por sectores de la cartera de los préstamos del BID en el año 2011, el 62 por 100 de los recursos de los proyectos aprobados en ese año se dirigieron a financiar programas en el sector de infraestructura y medio ambiente, el 29 por 100 al sector de fortalecimiento de capacidad institucional y finanzas, el 9 por 100 a programas sociales, y el 1 por 100 a programas de integración y comercio exterior. En número de proyectos, el 43 por 100 de las nuevas operaciones fueron aprobadas en los sectores de infraestructura y medio ambiente, 37 por 100 en sectores de fortalecimiento institucional y finanzas, 13 por 100 en los sectores sociales y 7 por 100 en proyectos de integración y comercio exterior.

Comparando con la distribución por sectores de los contratos adjudicados a las empresas españolas, podemos ver que el 32,6 por 100 del valor de los contratos adjudicados a empresas españolas se concentran en el sector transporte, el 34,2 por 100 en el sector de energía y minería y el 18,8 por 100 en agua y saneamiento (Cuadro 4).

4. Posibles dificultades que afectan a las empresas españolas con contratos con el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial

Una posibilidad, que podría explicar el hecho de que los países desarrollados obtengan menos contratos que los países emergentes, sería la existencia de una menor apertura para la participación de empresas en los concursos internacionales. Esta menor apertura podría derivar en: *i)* reglas menos exigentes en tema de transparencia y procedimientos que se deberían respetar en las licitaciones; *ii)* en la focalización en concursos que favorezcan la participación de empresas locales. En lo que respecta al primer punto, es absolutamente evidente, del análisis de las normas de adquisiciones de ambos bancos, que todas las reformas que han tenido lugar en los últimos años en ambos organismos (1995, 2004, 2006 y 2011) están enfocadas a la transparencia de información y a la lucha contra el fraude y la corrupción. En lo referente al segundo punto, es una cuestión más compleja, ya que uno de los objetivos principales de ambos organismos es fortalecer la capacidad institucional de los países emergentes miembros de ambos bancos y mejorar el funcionamiento del sector público de dichos países, dentro de los cuales estaría contemplada la mejora de los sistemas de adquisiciones nacionales.

En los últimos 20 años, hemos podido observar cómo el volumen de adquisiciones por licitación pública nacional pasaba del 10 por 100 del total de las adquisiciones en contratos de proyectos de inversión, hasta un 30 por 100 en el año 2011. El sistema de adquisiciones nacionales debe asegurar que las compras son eficientes, en el sentido de ser efectuadas al menor coste posible, garantizando la calidad. Para que esto pueda tener lugar, es necesario un marco jurídico que garantice la igualdad de oportunidades, eficiencia, transparencia y solidez de la gestión de contrataciones públicas. En este sentido existe gran diferencia de desarrollo entre los países emergentes. La Organización para

la Cooperación y el Desarrollo Económicos lidera una iniciativa que permite que los países utilicen los sistemas de adquisiciones nacionales, y esta iniciativa está apoyada por algunas instituciones financieras internacionales, como el BID o el BM.

El BID, en junio de 2010, aprobó la «Guía para la aceptación del uso de los Sistemas Nacionales de Adquisiciones» en base a los indicadores de mejores prácticas promulgados por la OCDE. En diciembre de 2011, anunció su decisión de permitir que Chile fuera el primer país cuyo sistema de compras públicas fuera aceptado para las contrataciones que el Banco financia. El BM en 2008 apostó por implantar un sistema piloto que permitía a los países utilizar los sistemas nacionales de adquisiciones para las licitaciones públicas internacionales. Se diseñó un programa para 20 países en las seis regiones que cubría el Banco, y durante dos años se dieron una serie de pasos en esta dirección. Sin embargo, los resultados no fueron los esperados y en 2011 se suspendió el programa, iniciando una reforma profunda del sistema de adquisiciones y aprobando un nuevo instrumento, Programas por Resultados, que permite realizar las adquisiciones de acuerdo al sistema nacional. Es natural pensar que, al aumentar las capacidades de los países emergentes, resultarán más independientes en cuanto a normas de licitaciones, llevándose a cabo mayor número de las mismas bajo los sistemas nacionales y, por tanto, que un mayor número de empresas nacionales participe en dichos concursos, fortaleciendo así su competitividad frente a las empresas de países donantes. Este efecto podría llevar a una reducción natural, y no necesariamente negativa, de las adjudicaciones a empresas internacionales, frente a las adjudicaciones a empresas locales. Aunque también podría darse el caso de que algunos países utilizaran esta mayor independencia para adjudicar contratos a empresas nacionales sin tener en cuenta la efectividad, los méritos y la competencia, disminuyendo la calidad del servicio contratado.

5. Apoyo de la Administración española a las empresas españolas. Departamento Multilateral ICEX en la Oficina Económica y Comercial de Washington DC

El Ministerio de Economía y Competitividad tiene la responsabilidad de promover los intereses comerciales de las empresas españolas con el BID y con el BM. Este Ministerio es el responsable de la gestión de la participación de España en dichos organismos, así como de promover las exportaciones españolas asegurándose que las normas de adquisiciones empleadas en las licitaciones, de dichos organismos, sean justas y se implementen correctamente. El Ministerio de Economía y Competitividad ha dedicado muchos esfuerzos para asegurar la correcta supervisión del Banco a las agencias ejecutoras y el cumplimiento de las normas de adquisiciones en los países emergentes. Asimismo, ha apoyado el uso de documentos estándar de licitación, así como la transparencia de los organismos en la difusión de oportunidades.

La Secretaría de Estado de Comercio tiene entre sus objetivos la promoción de los intereses de las empresas españolas en el exterior, mandato que lleva a cabo también a través de la red de Oficinas Económicas y Comerciales en el exterior. El Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX) es un ente público empresarial adscrito a la Secretaría de Estado de Comercio, que presta sus servicios para apoyar a las empresas españolas en su proyección internacional. El ICEX tiene un Departamento Multilateral en Washington DC (igual que en otras ciudades sedes de organismos multilaterales de desarrollo), situado en la Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España. Este departamento puede ayudar a las empresas españolas que quieran participar en los proyectos financiados por los organismos del Grupo del BID y del Banco Mundial mediante:

— La asesoría y orientación a las empresas en cuestiones relacionadas con los procedimientos de contratación; vías de recurso frente a decisiones de autoridades contratantes y en la presentación de reclamaciones so-

bre adjudicaciones o pagos pendientes; enfoque de las propuestas a presentar.

— El seguimiento y notificación de las diferentes etapas de procedimientos de selección específicos, a demanda de uno o varios licitadores españoles.

— La preparación de agendas de reuniones con especialistas y responsables de proyectos del BID y BM y apoyo en presentaciones de proyectos emblemáticos a personal del BID y BM.

— La elaboración de documentación: notas informativas, guías prácticas, actualizaciones de políticas y estrategias, etcétera.

6. Conclusión

Del análisis de los datos acumulados de las adjudicaciones, en licitaciones a empresas españolas en el período 2003-2011, podemos concluir que dichas empresas encuentran en el mercado multilateral una fuente de financiación para sus operaciones, especialmente en el BID, donde son las primeras adjudicatarias de todos los países donantes. Asimismo, esto ocurre cada vez más con el BM, como demuestra el hecho de que las empresas españolas ocupen una quinta posición global de todos los países donantes, y que en los últimos diez años hayan estado, en dos ocasiones, en el número uno en adjudicaciones de todos los países donantes, compitiendo cada vez más con países como Italia, Alemania y Francia. Sin embargo, también es un mercado muy volcado en América Latina y no tan exitoso en regiones como África o Asia, aunque cada vez es mayor la participación de empresas españolas en todas las regiones.

Teniendo esto en cuenta y la realidad sobre un mayor peso de los países emergentes en este mercado y en concreto en los organismos donde la descentralización de los mismos es cada vez más importante, también consideramos muy necesario el fortalecimiento de la capacidad de las administraciones locales y la necesidad de la Administración española de trabajar en red, utilizando las oficinas comerciales y embajadas para poder

prestar el apoyo necesario tanto al país como a las empresas españolas.

Los organismos financieros internacionales como el BID y el BM suponen una fuente muy importante de financiación no solo para los países prestatarios, sino también para los países donantes. Constituyen una fuente ideal de financiación para empresas, así como para entidades financieras que desean exportar e invertir en el exterior. Ofrecen ventajas en las licitaciones para compras de servicios, bienes y obras al reducir los riesgos y garantizar la financiación. Teniendo en cuenta estas ventajas, es importante seguir reforzando la participación de las empresas españolas mediante las líneas de apoyo que se vienen desarrollando, así como en la cofinanciación con estos organismos, en la coordinación de las actuaciones bilaterales y el fortalecimiento

de la capacidad local, tanto con las acciones mencionadas como con el apoyo de la red exterior.

Referencias bibliográficas

[1] BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (2011): «Informe Anual 2011», BID. www.iadb.org

[2] BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (2011): «Políticas para la Adquisición de Bienes y Obras financiados por el Banco Interamericano de Desarrollo», GN-2349-7. BID.

[3] BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (2012): «Base de datos sobre contratos adjudicados» en el portal de información de adquisiciones de proyectos.

[4] BANCO MUNDIAL (2011): «Informe anual 2011», Banco Mundial, Washington DC.

[5] BANCO MUNDIAL (2012): «Contract Awards Search» en <http://web.worldbank.org>. Base de datos sobre contratos adjudicados.