

PRESENTACIÓN

*Vicente J. Montes Gan**

La conectividad global y el desarrollo acelerado de las tecnologías que protagonizan la *Cuarta Revolución Industrial* está provocando una profunda transformación del entorno económico, social y político.

Estos fenómenos se desarrollan en un entorno de creciente urbanización que se materializa en la progresiva consolidación de un sistema mundial de ciudades, que aumentan cada día más su importancia y que elevan su voz en el debate sobre los asuntos globales.

Las Metrópolis constituyen hoy el motor del desarrollo económico y social en el mundo. Concentran la población, el empleo, el talento, las actividades innovadoras y emprendedoras, el conocimiento, la cultura, la inversión o la generación de riqueza y disponen de las instituciones e infraestructuras que las convierten en centros de poder y en espacios abiertos de participación cívica.

Pero no todo son bondades en esta nueva geografía urbana, cuya implosión impacta también negativamente exigiendo el diseño de mecanismos de regulación eficiente, así como de una nueva gobernanza metropolitana capaz de dar respuesta a los retos que enfrentamos como sociedad.

En este ámbito, la tecnología y la disponibilidad y análisis de datos permitirán tomar las decisiones más acertadas para potenciar la competitividad y calidad de vida de nuestras ciudades, a las que deberá unirse una visión prospectiva dotada de crecientes dosis de imaginación frente a los entornos disruptivos que se anuncian en el futuro.

Este monográfico de *Información Comercial Española, Revista de Economía*, que lleva por título «Metrópolis, el futuro es ya presente», centra su atención en el estudio de la geografía y el progreso en el marco del mencionado proceso creciente de urbanización del planeta. Los autores participantes analizan a continuación multitud de aspectos, desde la reinención de las ciudades, su competitividad y sostenibilidad o su rediseño institucional frente a los *shocks* tecnológico y poblacional, hasta el impacto de la densidad urbana, de los fenómenos de concentración y dispersión geográficos, la regulación de la innovación y el rediseño territorial de la gobernanza y su aportación a la Agenda Global. Todo ello con el objetivo de contribuir a perfilar el papel actual, pero sobre todo el futuro de las ciudades en el escenario internacional frente a unas transformaciones que se han acentuado con la pandemia.

Diego Soroa Rodríguez-Escudero inicia el monográfico con una visión prospectiva sobre los futuros alternativos de las Metrópolis con el manifiesto objetivo de favorecer

* Técnico Comercial y Economista del Estado.

un liderazgo más allá de las certezas pasadas e imaginando de manera estructurada diseños eficientes frente al conjunto de retos y oportunidades que enfrentan nuestras ciudades. Partiendo de una formalización urbana basada en la disrupción tecnológica, describe la ciudad como un espacio público que deberá competir para atraernos con un liderazgo audaz basado en la flexibilidad, en el rediseño de los marcos de referencia, la revisión de las infraestructuras críticas de la urbe y la oferta de propuestas de valor diferenciales.

Julio Lumbreras Martín, Jaime Moreno-Serna, Teresa Sánchez-Chaparro y Carlos Mataix Aldeanueva se adentran en el análisis del reto de la sostenibilidad de las ciudades con el trasfondo del *Pacto Verde* y el abordaje de los retos sociales, ambientales y económicos a los que nos enfrentamos recogidos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Basándose en el enfoque de misiones, los autores plantean la necesidad de ir más allá de los proyectos con efectos incrementales para desencadenar verdaderos procesos de innovación sistémicos con el apoyo de políticas públicas, capaces de contribuir a la creación de los incentivos adecuados para la asignación de recursos y la integración de todos los actores implicados. A través del análisis de casos, los autores muestran cómo este enfoque se está aplicando en planes impulsados por la Unión Europea como el *Pacto Verde* y la *Misión de ciudades climáticamente neutras*, además de ilustrar su análisis con el caso específico de Madrid.

Ana Ariño Gutiérrez y Fred Olayele centran la atención, en su artículo, en el caso de la reinención de una ciudad global como Nueva York, a partir de la gestión eficiente del crecimiento de la economía de innovación mediante una estrategia centrada en la atracción y retención de talento como motor de crecimiento. Los autores analizan las iniciativas de innovación para la construcción de ecosistemas, las inversiones urbanas estratégicas y la política industrial, como instrumentos clave para el crecimiento de los ecosistemas de tecnología y ciencias biológicas en la ciudad. El estudio pone al descubierto las fortalezas y debilidades de una ciudad dinámica como Nueva York, en permanente evolución, y proporciona un excelente marco para comprender la necesaria innovación urbana y las estrategias de diversificación industrial en las metrópolis actuales.

Gilles Duranton y Diego Puga analizan las ventajas y desventajas de la densidad urbana. A partir de un riguroso análisis sobre la medición de la densidad, con exploraciones de datos novedosos, los autores estudian la influencia de esta variable como causa y efecto de la evolución de las metrópolis y evalúan las políticas públicas cuyo objetivo es la modificación de la densidad urbana. En este sentido, argumentan que es improbable que el equilibrio entre los beneficios y los costes de la densidad sea alcanzado de forma óptima, ni por el mercado, ni por el Estado. Asumiendo un carácter resiliente para las grandes ciudades, su análisis del contexto de pandemia concluye con un mensaje optimista: las ciudades están llenas de inercia y esta crisis ha acentuado tanto los costes, como los beneficios de la densidad, pero si las metrópolis han superado crisis anteriores durante milenios cabe esperar que también vuelvan con fuerza en esta ocasión.

La relevancia de la innovación en el entorno urbano está fuera de toda duda. Los gobiernos metropolitanos tienen una influencia ascendente en la regulación de la innovación tecnológica, con una creciente capacidad, a su vez, de innovar sobre cómo se regulan estas actividades. Entender qué pueden hacer los gobiernos locales para influir en esta innovación tecnológica, a través de las herramientas de las que disponen o pueden disponer, se ha situado entre las prioridades de la agenda de gobierno de las metrópolis.

Fernando Fernández-Monge analiza la vinculación profunda entre las ciudades y la innovación tecnológica, con una especial dedicación a la regulación eficiente del uso de las nuevas tecnologías y de los modelos de negocio de las plataformas digitales en el entorno urbano.

Jorge Martínez-Vázquez, Eduardo Sanz-Arcega y José Manuel Tránchez-Martín profundizan en la gobernanza del fenómeno urbano y en el rediseño institucional de las áreas metropolitanas. Partiendo de la evidencia que proporciona el Federalismo Fiscal y tras revisar las prácticas internacionales más exitosas para la gobernanza de estas áreas, los autores proponen para las mismas, en España, una tipología específica de mancomunidad, como marco institucional flexible especializado en la provisión de unos servicios comunes de interés a todos los municipios del área, basando la delimitación de funciones en las ganancias de eficiencia por el lado del gasto y la corresponsabilidad fiscal por el lado de los ingresos.

La participación ciudadana y el uso de las nuevas tecnologías impulsan la mejora en la calidad y la transparencia de los gobiernos de las ciudades. En este sentido, **Juan de Lucio Fernández** plantea en su artículo la necesidad de impulsar una gobernanza inteligente de las Metrópolis. Para su articulación, el autor destaca la importancia del impulso de los sistemas de democracia participativa a través de: un armazón legal, basado en la legitimación democrática, la aprobación de la ciudadanía y la integración en los sistemas democráticos establecidos; un armazón técnico, mediante la incorporación de la tecnología que haga efectiva la participación ciudadana, sin excluir canales de participación presenciales; y la disposición de una ciudadanía informada y comprometida.

Raquel Langarita y Fernando Rubiera-Morollón analizan la expansión del fenómeno de la dispersión urbana y sus consecuencias económicas y medioambientales en el marco de la situación de pandemia, con especial referencia al caso de Madrid. Los autores estudian el modelo residencial disperso que se extiende en varios países europeos y el impacto que, previsiblemente, tendrá la pandemia en la aceleración de la dispersión urbana. Enumeran las consecuencias medioambientales negativas que tendría la expansión de este tipo de ciudad dispersa, por ejemplo, en términos de pérdida de eficiencia energética. Para el caso de Madrid, identifican un incremento muy relevante de las emisiones de CO₂ vinculado a las dinámicas sociales derivadas de la pandemia, mostrando la importancia de tomar en consideración la forma urbana en las políticas de eficiencia energética a través del diseño de *Planes Generales de Ordenación Urbana*.

David Castells-Quintana y **Vicente Royuela** analizan la dimensión territorial del crecimiento de la desigualdad en España y describen la desigualdad de ingresos en las Áreas Urbanas Funcionales españolas. Los autores argumentan que en España existe una tendencia a la concentración de la población en las zonas urbanas y que la desigualdad constituye un fenómeno íntimamente ligado a la dimensión urbana. Aportan evidencia empírica que sustenta la tesis de que la desigualdad es mucho mayor en las ciudades de mayor tamaño, en particular, cuando se entienden las ciudades desde un punto de vista económico y no administrativo, esto es, analizando Áreas Urbanas Funcionales. Este hecho se traduce en nuevos desafíos para la política económica, tanto en términos de distribución de la población, como de promoción de la igualdad de oportunidades en las metrópolis.

Vicente J. Montes Gan y **Andrés Gómez Funes** centran su atención en aquellas aglomeraciones urbanas que compiten a nivel global por su capacidad de atracción del talento y la inversión, de generación de conocimiento, prosperidad y riqueza, y que cuentan con la reputación y destreza para influir, en mayor o menor medida, en los asuntos globales. De acuerdo con los autores, un nuevo liderazgo está fraguando en torno a concentraciones de talento y conocimiento en entornos urbanos, en una nueva geografía del talento como espacio físico en el que se materializa y concentra la innovación. Con la atención puesta en las aglomeraciones urbanas que compiten a nivel global por su capacidad de atracción de talento e inversión, analizan las metrópolis que conforman el buque insignia del denominado sistema mundial de ciudades, un sistema competitivo en el que estas entidades convergen hoy, de manera acelerada, hacia el arquetipo de Ciudades Inteligentes.

Finalmente, **Koussay Boulaich** pone su atención en el proceso de urbanización acelerada de África, que se ha convertido en un motor de transformación política, social y medioambiental del continente. El autor analiza el estado actual de la urbanización africana, con los riesgos y oportunidades que este complejo proceso ofrece para África y España, y destaca la importancia de una planificación de la urbanización ordenada, gestionada y bien gobernada, en aras de la prosperidad, la transición hacia una economía verde y al desarrollo sostenible del continente y de sus ciudadanos, ofreciendo oportunidades de empleo y mejora a una población mayoritariamente juvenil. En este sentido, destaca la importancia de una acción coordinada de gobiernos, empresas y sociedad civil en la puesta en práctica de la *Nueva Agenda Urbana*, la hoja de ruta de las Naciones Unidas para la urbanización sostenible.

Los trabajos incluidos en este monográfico constituyen una valiosa fuente de conocimiento acerca del dinamismo de las metrópolis y las consecuencias del proceso de creciente urbanización que está registrando el mundo. Frente a unas transformaciones que se han acentuado con la pandemia, las meritorias aportaciones de los distintos autores permitirán al lector comprender el papel actual y futuro de las ciudades en el escenario internacional, un futuro que es ya presente.