

PRESENTACIÓN

*Juan R. Cuadrado-Roura**

*María Teresa Fernández Fernández***

Las colaboraciones incluidas en este monográfico de *Información Comercial Española, Revista de Economía*, titulado «El reto de la concentración urbana y la despoblación rural» son una selección de las ponencias y comunicaciones presentadas en el Congreso Internacional sobre *Desequilibrios poblacionales en Europa* (SETTLE), celebrado en la Universidad de Alcalá, los días 27, 28 y 29 de abril de 2022. El Congreso tuvo lugar en el edificio central de la antigua Universidad Cisneriana, con el soporte del Instituto Universitario de Análisis Económico y Social (IAES) y la experiencia acumulada en congresos y proyectos anteriores por la Cátedra Jean Monnet «Política Económica y Unión Europea».

Participaron en dicho congreso expertos e investigadores de numerosos países europeos. Parte de ellos eran integrantes del equipo multidisciplinar del proyecto presentado al programa Erasmus+, de la Comisión Europea, que incluía la realización de dicho congreso. La propuesta preparada para el correspondiente concurso competitivo se centró en el análisis de la problemática, las causas y las tendencias dominantes de los desequilibrios poblacionales en Europa. Su título *Population imbalances in Europe: challenges of urban concentration versus rural depopulation* obtuvo una excelente calificación y fue aprobado para iniciar su desarrollo a partir del 1 de septiembre de 2020: Ref. 620414-EPP-1-2020-ES-EPPJMO-PROJECT. La pandemia COVID-19 hizo necesaria una modificación del calendario de trabajo y la petición de una prórroga para la celebración del citado congreso, que nos fue concedida. El desarrollo del proyecto se ha realizado bajo la responsabilidad de los profesores Rubén Garrido-Yserte, investigador principal, y de quienes firmamos la presentación de este número monográfico: Juan R. Cuadrado-Roura y M.^ª Teresa Fernández Fernández.

Los objetivos básicos del proyecto han sido el análisis de los patrones de asentamiento de la población en Europa, incluyendo como es obvio el caso de España, así como su evolución reciente con objeto de detectarlos, a través de modelos económicos y sociales, y del análisis de casos. Se analizaron, asimismo, los factores que están detrás del proceso de despoblamiento de algunas zonas rurales, así como la creciente concentración demográfica en las ciudades y las relaciones existentes entre áreas

* Catedrático de Economía Aplicada. Universidad Camilo José Cela (Madrid), e Investigador del IAES, Universidad de Alcalá. Titular *ad personam* de la Cátedra Jean Monnet «Política Económica y Unión Europea».

** Profesora Contratada Doctora de la Universidad Rey Juan Carlos e investigadora del IAES, Universidad de Alcalá.

PRESENTACIÓN

rurales y ciudades. Por supuesto que las distintas aportaciones dieron lugar a explorar los retos que dichos movimientos plantean en términos de desigualdad social, necesidades de servicios (sanidad, educación y otros servicios de atención social), las nuevas demandas de infraestructuras de transporte y algunas de las opciones que cabe plantearse para lograr una mejor cohesión campo-ciudad y poner freno a la despoblación que registran algunas zonas dentro de cada país.

Había razones, sin duda, para plantear y desarrollar el proyecto de investigación que se presentó a la Comisión Europea. Los desequilibrios poblacionales y los procesos de urbanización cada vez mayores son dos temas de gran interés y actualidad, cuyo estudio se abordó de forma simultánea. Los desequilibrios demográficos y económico-sociales que se vienen produciendo en un buen número de países europeos y en el caso de España pueden no solo afectar al logro de los objetivos de desarrollo sostenible, sino provocar un claro aumento de las desigualdades sociales y económicas, tanto a escala nacional como a nivel europeo. En consecuencia, es absolutamente necesario que los gestores de la política económica presten atención a estos temas, tanto en lo que se refiere al diseño de políticas territoriales, como en cuanto al desarrollo de servicios verdaderamente inclusivos y de promoción, centrados, especialmente, en las zonas rurales que están registrando desde hace varias décadas un claro proceso de despoblación.

El congreso SETTLE, como parte del mencionado proyecto, fue, sin duda alguna, un espacio de encuentro de investigadores, profesionales y autoridades nacionales e internacionales, así como de representantes de la sociedad civil. Todos ellos aportaron estudios e ideas interesantes, tanto desde la óptica del análisis teórico-político, como a partir de la experiencia más cotidiana de algunos cargos de la Administración y sus reflexiones, en un entorno humanista que permitió abordar con detenimiento estas cuestiones tan importantes. Hay que subrayar que la preparación del congreso se inició con varios meses de antelación, mediante encargos a equipos de varios países cuyo objetivo era la coordinación de las ponencias centradas en el tema general ya descrito y en el análisis de casos. A partir de ello se circuló el correspondiente *call for papers*, que permitió seleccionar finalmente 66 comunicaciones, a las que se sumaron varias conferencias de carácter general y una mesa redonda.

De las reflexiones generadas en el congreso se han extraído sugerencias de política económica que han sido ya remitidas a la Comisión Europea, buena parte de las cuales están en la línea de conseguir zonas rurales inteligentes y ciudades inteligentes y más sostenibles, que permitan corregir y compensar sus respectivos problemas. Si hay zonas rurales más inteligentes se conseguirá, asimismo, una mayor cohesión social y una mejor transición a la Europa verde y sostenible. Al propio tiempo, hay que luchar, como es obvio, contra el envejecimiento de la población de las áreas rurales más problemáticas y mejorar las condiciones de vida y de trabajo de sus habitantes. Todo ello con un enfoque esencialmente inclusivo y orientado a una mejor cualificación de la mano de obra, lo que debe permitir que se creen y aprovechen nuevas oportunidades

de empleabilidad, sobre la base de la mayor capacidad competitiva posible mediante la especialización no solo en las actividades tradicionales mejoradas por la tecnología, sino en el desarrollo de nuevas ramas de actividad. Para ello, es esencial el establecimiento de una buena infraestructura de servicios que compense la distinta realidad y necesidades de las ciudades y del mundo rural, junto con un marco legal que permita garantizar una mayor cohesión y una representatividad más equilibrada en la toma de decisiones entre el campo y la ciudad.

Los artículos incluidos en este monográfico son solo una parte de las comunicaciones presentadas al citado congreso internacional. Varias de ellas se han seleccionado —con la previa conformidad de sus autores— entre los manuscritos referidos al caso español, pero se incluyen también algunas ponencias referidas al marco europeo. Todos los textos se sometieron, como es preceptivo, a una revisión externa por pares. Conviene señalar, en todo caso, que otros textos presentados en el congreso se han sometido por sus autores a su posible publicación en diversas revistas internacionales.

En la composición de este monográfico cabe diferenciar dos bloques. En el primero de ellos hemos incluido cuatro artículos de carácter más general, que constituyen, de algún modo, el marco general de referencia. Dos de tales artículos fueron solicitados *a posteriori* para poder ofrecer, precisamente, un análisis en profundidad del caso de España en su conjunto. En el segundo se incluyen seis contribuciones que analizan temas más específicos, como la competitividad territorial, el empleo o la acogida de los inmigrantes en las áreas rurales, y el estudio de algunos casos concretos dentro de España. En su conjunto no cubren, ciertamente, todo lo que cabe analizar sobre las tendencias demográficas y la contraposición ciudad-áreas rurales, cuya amplitud es enormemente amplia y muy variada cuando se desciende a casos o aspectos muy concretos. Confiamos en que el lector comprenda que cualquier monográfico de una revista tiene siempre limitaciones de espacio muy claras y que, por otra parte, nuestro deseo ha sido ofrecer un buen conjunto de trabajos del mayor interés, sin pretender —por imposible— agotar ni abarcar los posibles temas que cabe plantearse en un campo tan amplio como el de la demografía, su evolución territorial y los problemas que esto comporta.

Los cuatro primeros artículos de este monográfico ofrecen información, datos y resultados de carácter general, que abordan temas extraordinariamente importantes. El trabajo suscrito por los profesores **Mercedes Molina Ibáñez**, **Felipe Javier Hernando Sanz** y **Rocío Pérez Campaña**, de la Universidad Complutense de Madrid, estudia las relaciones entre el crecimiento global que ha experimentado la economía en las últimas décadas y la evolución de la cohesión socioterritorial en España. Como subrayan los autores, polarización y despoblación constituyen su paradigma, una dualidad insostenible con efectos sobre la desigualdad que exige nuevas políticas públicas. Por su parte, el artículo de los profesores **Eduardo Bandrés Moliné** y **Vanessa Azón Puértolas**, de la Universidad de Zaragoza, analiza en profundidad el fenómeno de la despoblación en España acotando su dimensión temporal y geográfica, así como sus vínculos con los factores económicos que en buena parte lo determinan. Su aportación, apoyada

en datos muy recientes que se analizan con técnicas de gran interés, subraya que la España despoblada no es un todo uniforme. De hecho, su investigación identifica tres grupos de provincias: una España despoblada que decrece, una España despoblada que se estanca y una España despoblada que remonta. De ello deriva la necesidad de diseñar políticas que realmente se adapten a la realidad de cada situación.

Junto a estos trabajos figuran otros dos dentro del bloque de aspectos y problemas más generales. El primero es del profesor **Ferran Brunet Cid**, de la Universidad Autónoma de Barcelona, renombrado experto en temas europeos, que estudia tres cuestiones que están estrechamente interrelacionadas en la Unión Europea (UE), como son: la movilidad, las migraciones y su integración, y el empleo. Basándose en datos, acuerdos y normas a escala europea, el autor estudia tres aspectos que son comunes en prácticamente toda la UE: el bajo nivel de movilidad laboral que existe, tanto a escala comunitaria como en la mayor parte de los Estados miembros; el elevado nivel de las inmigraciones procedentes del resto del mundo que recibe la UE y los problemas que esto genera en varios Estados miembros; y la disparidad que ofrecen los ratios de desempleo de los países europeos, particularmente en el caso de los países con muy baja movilidad laboral y con altos niveles de inmigración. Todo ello permite presentar, también, cómo se han afrontado estos temas a escala europea y sus interrelaciones con los niveles de competitividad, la gobernanza y la adopción de medidas, particularmente en los países del área mediterránea. El segundo de los artículos que completan este bloque lo aportan el profesor **Carlos Francisco Molina del Pozo**, de la Universidad de Alcalá, y la profesora **Virginia Saldaña Ortega**, de la Universidad Isabel I. El punto de vista adoptado es, esencialmente, el jurídico y lo que el trabajo considera son las consecuencias que ha tenido y tendrá el éxodo masivo de población de los territorios rurales, lo que les permite exponer y desarrollar el contenido del art. 174 del Tratado de Funcionamiento de la UE, que establece la necesidad de apoyar a las regiones con especiales condiciones naturales o demográficas, en clara situación de inferioridad con respecto al resto de las áreas de la Unión. En definitiva, las exigencias de una política de cohesión y de lucha contra el éxodo rural desde la nueva perspectiva de una Unión Europea federal.

El bloque dedicado a problemas específicos y al estudio de casos más puntuales consta, como ya se ha indicado, de seis artículos. **Eduardo Gutiérrez, Enrique Moral-Benito y Roberto Ramos**, de la Dirección de Estudios del Banco de España, abordan en su artículo el papel de otro factor que ha tenido una notable influencia en el cambio de la tendencia secular del éxodo rural entre los años 1950 y 1990. En concreto, se trata del retorno al campo propiciado por el COVID-19, que provocó un incremento de la población rural en detrimento de la población urbana. El análisis de regresión que aportan los autores muestra que, frente a las dinámicas demográficas que dominaron durante la fase intensiva de éxodo rural (1950-1990), el porcentaje de viviendas secundarias y la mejora en la accesibilidad a servicios, tanto físicos como digitales, se revelan como factores explicativos de los cambios poblacionales a nivel municipal durante la pandemia. Por su parte, el artículo de **Juan Carlos Rodríguez Cohard, Antonio Garrido Almonacid y José Domingo**

Sánchez Martínez, todos ellos de la Universidad de Jaén, analiza si la dinámica demográfica ligada a una especialización agrícola extrema, como la de la provincia de Jaén y el olivar, son capaces de generar actividad y rentas suficientes para mantener la población a largo plazo. Los resultados muestran, realmente, claroscuros y los autores sugieren estrategias de mejora desde una perspectiva de desarrollo territorial.

Un ejemplo de originalidad es el artículo que firman los profesores **M.^a Teresa Fernández Fernández**, de la Universidad Rey Juan Carlos (URJC), **Juan Luis Santos Bartolomé**, del CEU San Pablo, y **Pedro Antonio Suárez López**, de la URJC, que centra la atención sobre la «Economía Azul», la población y el desarrollo territorial en el caso de Canarias. La conclusión es que las actividades de dicha «Economía Azul» constituyen un anclaje poblacional en zonas despobladas, a la vez que se constata su diversificación en las zonas o poblaciones más pobladas, así como la transversalidad y sinergias entre dichas actividades y los ecosistemas de asentamiento de tamaños mixtos.

Los tres últimos artículos del monográfico abordan temas muy interesantes, que pueden incluso calificarse como cruciales. Este es el caso del estudio sobre el mercado laboral en el ámbito rural, que han realizado los profesores **Raquel Llorente Heras**, de la Universidad Autónoma de Madrid y **Diego Dueñas Fernández**, de la Universidad de Alcalá. Su investigación, basada en microdatos de la Encuesta Continua de Hogares desde 2014 a 2020, muestra, a través de la estimación de diversos modelos de probabilidad, que las características familiares son determinantes de la empleabilidad y, sobre todo, en lo que respecta a la participación laboral rural. Demuestran, además, que las mujeres de las zonas rurales cuentan con una baja probabilidad de tener acceso a una ocupación fuera del hogar. Por su parte, **Alberto Conejos**, de la Asociación para el Desarrollo y Fomento de las Cinco Villas, junto con **Vicente Pinilla** y **Luis Antonio Sáez**, de la Universidad de Zaragoza, analizan las políticas y estrategias de acogida e integración de los inmigrantes extranjeros en el caso del medio rural de Aragón. Los puntos que destacan son la necesidad de modular y adaptar más políticas generales y específicas en función de las peculiaridades propias de cada área, o del medio rural del que se trate. Concluyen que es preciso adaptar las normas y estrategias que se basen, esencialmente, en aspectos de orden más cualitativo en términos de valores inclusivos que por razones económicas y de orden estrictamente legislativo. Finalmente, el artículo que suscribe **Antoni Seguí-Alcaraz**, de la Universidad de Valencia, aborda un tema que es objeto de una creciente bibliografía: las relaciones entre el medioambiente y la sostenibilidad en ciudades inteligentes y áreas despobladas de Europa. La conclusión de su estudio es que la transformación a ciudad inteligente (con elevada utilización de tecnologías de información y comunicación) y sostenible requiere elaborar planes concretos, caso por caso, consensuado con las distintas formaciones políticas y los grupos de interés. Esta participación político-social es, asimismo, imprescindible para avanzar en esta misma línea en las áreas más despobladas.

Como coordinadores de este monográfico y, también, como miembros del equipo organizador del citado congreso internacional, debemos confesar que nos hubiera

PRESENTACIÓN

gustado incorporar más trabajos a esta revista, pero, como ya se indicó, tanto por razones del número máximo de contribuciones que cabe incluir en los números monográficos de esta revista, como por los compromisos que otros autores suscribieron con diversas revistas internacionales, el número de artículos del monográfico ha sido más limitado. A pesar de ello, consideramos que este número de *Información Comercial Española, Revista de Economía* proporciona, en su conjunto, excelentes materiales, datos y reflexiones sobre un tema que actualmente preocupa —y mucho— a nuestra sociedad: la despoblación de amplias zonas de nuestro país y la concentración demográfica que caracteriza, desde hace años, la expansión que han experimentado un limitado número de áreas metropolitanas españolas, así como los procesos de concentración demográfica y, por supuesto, del empleo y de la producción, en un buen número de capitales de provincia, así como en algunas poblaciones de tamaño intermedio que no tienen dicha condición.

Por otra parte, un motivo de indudable satisfacción ha sido que el proyecto de investigación y el congreso SETTLE llevados a cabo han servido, también, para impulsar una amplia red de investigadores sobre desequilibrios poblacionales, tanto de otros países europeos como de España, cuyas aportaciones pueden ofrecer luz y nuevos enfoques a todos cuantos quieran profundizar en los temas demográficos y económico-sociales que han sido objeto de estudio. Por nuestra parte, será siempre muy bien recibido cualquier tipo de actividad que, en el futuro, pueda convertirse en un punto de encuentro para cuantos se interesan por estos temas y por la difusión de los trabajos dedicados a ellos.

Agradecemos vivamente, por supuesto, el apoyo recibido por parte de la Comisión Europea, que sirvió para cofinanciar, a través del programa Erasmus+, la investigación y el encuentro internacional celebrado en abril del presente año (2022). Nuestro agradecimiento, también, a la dirección de *Información Comercial Española, Revista de Economía* que brindó la posibilidad de preparar y editar este monográfico. Y, por último, aunque quizás no sería necesario puntualizarlo, es evidente que las opiniones vertidas en cada uno de los artículos de este monográfico son responsabilidad exclusiva de los autores y no de la Comisión Europea ni de *Información Comercial Española, Revista de Economía*.



Cofinanciado por el
programa Erasmus+
de la Unión Europea

El apoyo de la Comisión Europea para la producción de esta publicación no constituye una aprobación del contenido, el cual refleja únicamente las opiniones de los autores, y la Comisión no se hace responsable del uso que pueda hacerse de la información contenida en la misma.